

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de creșterile de prețuri la energie electrică și gaze naturale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	Criza energetică declanșată anul trecut, înrăutățită de războiul pornit de Federația Rusă împotriva Ucrainei și agravată de măsurile populiste luate de actualul guvern are un impact devastator asupra românilor și a întreprinderilor românești. Prețul energiei și al gazelor naturale a ajuns la un record istoric. Datele de tranzacționare a energiei electrice disponibile pe platforma OPCOM indică o creștere exponențială a prețului atât pe piața spot (PZU) la valori de peste 3000 lei/MWh cât și pe termen lung. Pe bursă, a fost deja vândută energie electrică în bandă pentru perioada 01.10.2022-31.12.2022 la prețul de 3960,43 lei/MWh. Actuala schemă de plafonare și compensare duce la aberatii economice. Este singura schemă din Europa care încurajează creșterea prețului energiei electrice. Pe o piață normală, producătorii au interes să vândă producția la un preț cât mai mare, iar cumpărătorii să o cumpere la un preț cât mai mic. Din cauza schemei de plafonare care compensează în integralitate diferența dintre prețul de vânzare plafonat și prețul de achiziție, furnizorii care cumpără din piață, nu mai au niciun interes să cumpere la un preț cât mai mic. Producătorii rămân cu interesul să vândă la preț cât mai mare, pe când furnizorii devin neutri la preț. Mai mult, pentru a aduce mai mulți bani la buget, statul a decis supraimpozitarea producătorilor de energie electrică, cu 80% pentru energia produsă peste prețul 450 lei/MWh. Acest lucru creează mari distorsiuni în piață, cum ar fi reducerea semnificativă a stimulentei de a investi în producția de energie electrică tocmai atunci când este cea mai mare nevoie de investiții.
2. Schimbări preconizate	Soluția liberală la creșterea prețurilor la energie și gaze naturale este ca statul să ajute economia prin reducerea impactului negativ (creștere de preț) și susținerea întreprinderilor românești care trec

prin dificultăți. Comparativ cu alternativa plafonării prețurilor, setul de măsuri propuse prin prezentul proiect nu distorsionează piața, nu are un impact incert asupra bugetului de stat și aduce următoarele beneficii:

- 1) Se adresează tuturor consumatorilor, casnici și non-casnici.
- 2) Încasările la bugetul de stat din TVA pot rămâne similare cu cele precedente deoarece prețul energiei electrice a explodat. Un procent mai mic de TVA poate aduce la bugetul de stat la fel sau mai mulți bani ca un procent mai mare de TVA aplicat la un preț mai mic. În final, statul ar împărți cu cetățenii încasările suplimentare din TVA-ul colectat pentru energie electrică.
- 3) Nu distorsionează piața de energie electrică și de gaze, nu creează impredictibilitate legislativă și nu descurajează investițiile în producția de energie electrică și nici exploatarea gazelor în România.

Măsurile propuse vor reduce impactul creșterilor de preț asupra românilor și întreprinderilor românești, fără a distorsiona piața de energie, fără a stimula noi "băieți deștepți" și cu impact direct pozitiv asupra oamenilor. Statul român poate susține măsuri fiscale pe o perioadă de timp astfel încât românii să poată trece de criza energetică.

Statul nu trebuie să distorsioneze suplimentar piața energiei mai mult decât o face deja. Până acum aceste intervenții au dus la sacrificarea investițiilor cu efect pe termen lung și a făcut România dependentă de importuri. De asemenea, plafonarea prețului gazelor a blocat investițiile în noi exploatări de gaze, forțând România într-o dependență externă de gaze.

Cu un set de politici clare, România are șansa să treacă cu bine de criza energetică fără periclitarea șanselor de dezvoltare ale sistemului energetic românesc.

Proiectul de lege prevede șase măsuri de termen scurt menite să răspundă creșterilor de prețuri la energia electrică și gaze naturale:

1) Scăderea cotei de TVA la 5% aplicată energiei electrice pentru consumatorii finali până la data de 31.12.2024;

2) Eliminarea accizei aplicată energiei electrice;

3) Eliminarea certificatelor verzi din energia facturată consumatorilor finali, până la data de 31.12.2024;

4) Eliminarea contribuției pentru cogenerare din facturile consumatorilor finali, până la data de 31.12.2024;

3) Credit fiscal sub forma scăderii din impozitul pe profit datorat sau din impozitul pe venitul microîntreprinderilor, după caz, a 50% din cheltuielile suplimentare generate de creșterea de prețuri raportată la prețul mediu ponderat de tranzacționare pe Piața pentru Ziua Următoare (PZU) pentru energie electrică și gaze naturale, după caz, din luna ianuarie 2022, până la data de 31.12.2024;

	6) Un sprijin financiar pentru criza energetică acordat fiecărei gospodării în cuantumul maxim a 1.000 de lei, direct în factură de energie electrică sau gaze naturale. Măsurile propuse oferă un sprijin care va fi acordat tuturor consumatorilor casnici și noncasnici. Fără să distrugă stimulentele de a investi în producția de energie electrică sau exploatarea gazelor.
Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic	Pozitiv.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Pozitiv.
3. Impact social	Pozitiv.
4. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de						

personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
(iii) Alte cheltuieli						
(iiii) Cheltuieli de capital						
b) bugetele locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calculele detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <i>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale</i> la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</i>	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Necesită avizul Consiliului Legislativ, Consiliului Economic și Social.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
3. Alte informații	

Secțiunea a 8-a**Măsuri de implementare**

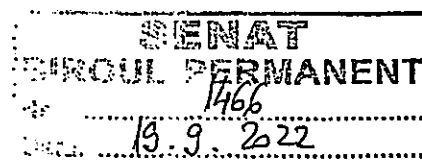
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul

În numele inițiatorilor:

Deputat USR, Cristina Mădălina Prună

Deputat USR, Claudiu-Iulius-Gavril Năsui



Către: Biroul Permanent al Senatului

De la: Silvia Monica DINICĂ, Senator USR - Circumscripția 42 - București

Subiect: Solicitare co-semnare inițiative legislative

16.09.2022

Stimate doamne, stimați domni,

Subsemnata Silvia Monica DINICĂ, Senator USR, doresc să fiu co-inițiator al inițiativelor legislative înregistrate la Senat cu numerele: **B563/2022 - Propunere legislativă Propunere legislativă pentru reducerea poverii fiscale pe muncă** și **B564/2022 - Propunere legislativă pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de criza energetică**.

Vă mulțumesc,

Silvia Monica - DINICĂ
Senator USR
Circumscripția 42 - București

Original la b 563

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de criza energetică

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	PRUNA CRISTINA		USR
2	CIKUNSIU NASUTIU		USR
3	BLAGA DANIEL		USR
4	VIOREL COSTEȘ		USR
5	Bodea Mihail Alexandru		USR
6	MEAGU DENISA-ELENA		USR
7	DIANA BUZOIANU		USR
8	VIOREL BĂLTĂREȘU		USR
9	MOLNAR RADU-IOULIAN		USR
10	BOTEZ MIHAIL-CĂTĂLIN		USR
11	HANGAN POLYANNA		USR.
12	Ghebo Daniel		USR
13	MOȘTEANU LIVIU IONUȚ		USR
14	CRISTIAN BRIAN		USR
15	MURARIU OANA		USR
16	TERENTE EUGEN		USR
17	SEIDER CRISTIAN		USR
18	STELIAN ION		USR
19	STEFAN IULIAN IORDACHE		USR.
20	LAZAR TEODOR		USR
21	ALIN APOSTOL		USR
22	Lazar Ion Marian		USR.
23	JORDACHE BENIAMIN		—USR—

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de criza
energetică

23	ȚODOSIU BENIAMIN		USR
24	ETOTUTSI RADA NUDO		USR
24	DRANCA ANDREI IULIANA		USR
25	OLICHIRAU COSETTE		USR
26	Radu duruță		USR
27	CRISTIAN GHICA		USR
28			
29			
30			
31			
32			
33			
34			
35			
36			
37			
38			
39			
40			
41			
42			
43			
44			

Lista susținătorilor
Proiect de Lege pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de criza energetică

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	RAOUL TRIFAN		USR
2	ANDREI MARIUS MIȚOSE		USR
3	DRAGU ANCA		USR
4	VIOREL COSTEL		USR
5	RAOUL MIHAIL		USR
6	RENUȘ NEGOI		USR
7	MUREȘAN CLAUDIA		USR
8	CRISTIAN BELEA		USR
9	VLAD SERGIU COSMIN		USR
10	IVAN DAN		USR.
11	DANU AMBROZIE-IRINEU		USR PLUS
12	OPRIȘTEA HUREL		USR
13	BOLDEȘ CRISTIAN		USR
14			
15			
16			
17			
18			
19			
20			
21			
22			