



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 13589 / 26.10.2022

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario-Ovidiu OPREA
SECRETAR GENERAL AL SENATULUI
SENATUL ROMÂNIEI

Biroul permanent al Senatului

L. 652 / 28.10.2022

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 4246 din 19.09.2022, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/13589/23.09.2022 (Caz nr.2201689)

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a solicitării dumneavoastră mai sus menționată, referitoare la formularea de către Consiliul Concurenței a unui punct de vedere cu privire la *Propunerea legislativă pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de criza energetică (b564/15.09.2022)*, vă comunicăm următoarele:

Analizând proiectul de act normativ mai sus menționat, reținem că prin acesta se intenționează reducerea impactului negativ al creșterii prețurilor la energie și gaze naturale asupra economiei și susținerea întreprinderilor românești care trec prin dificultăți economice.

Astfel, prin prezentul proiect se propun șase măsuri pe termen scurt:

1. Scăderea cotei de TVA la 5% aplicată pentru gaze naturale și energie electrică pentru consumatorii finali până la data de 31.12.2024 (art. I al proiectului de lege);
2. Eliminarea accizei aplicată energiei electrice (art. II din proiectul de lege);
3. Eliminarea certificatelor verzi din energia facturată consumatorilor finali, până la data de 31.12.2024 (art. V al proiectului de lege);
4. Eliminarea contribuției pentru cogenerare din facturile consumatorilor finali, până la data de 31.12.2024 (art. VI al proiectului de lege);
5. Credit fiscal sub forma scăderii din impozitul pe profit datorat sau din impozitul pe venitul microîntreprinderilor, după caz, a 50% din cheltuielile suplimentare generate de creșterea de prețuri raportată la prețul mediu ponderat de tranzacționare pe Piață pentru Ziua Următoare (PZU) pentru energia electrică și gaze naturale, după caz, din luna ianuarie 2022, până la data de 31.12.2024 (art. III al proiectului de lege);
6. Un sprijin financiar pentru criza energetică acordat fiecărei gospodării în cuantumul maxim a 1000 de lei, direct în factura de energie electrică sau gaze naturale (art. VII al proiectului de lege).

I. Referitor la măsurile cuprinse la pct. 1, pct. 2 și pct.5 (art. I, art. II și art. III ale proiectului de lege):

Măsurile de sprijin acordate sub formă de (i) reducere a cotei de TVA pentru livrarea de energie electrică și livrarea de gaze naturale furnizate consumatorilor finali, (ii) abrogare a dispozițiilor privind accizarea energiei electrice și (iii) facilitate fiscală sub forma scăderii unui procent¹ din impozitul pe profit datorat trimestrial/anual sau din impozitul pe venitul microîntreprinderilor sau din impozitul specific unor activități potrivit Legii nr.170/2016, nu reprezintă ajutor de stat dacă se acordă în baza unor criterii obiective și nediscriminatorii, care se aplică în mod egal și cu caracter general tuturor consumatorilor finali de energie electrică și gaze naturale, atât casnici, cât și non-casnici (din toate sectoarele economice și din toate categoriile de întreprinderi²).

Astfel, *Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene* (denumită, în continuare, *Comunicarea*), menționează faptul că măsurile cu aplicare pur generală, care nu favorizează doar anumite întreprinderi sau doar producția de anumite bunuri nu intră în sfera de aplicare a art. 107 alin. (1) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE)³. În aceste condiții, măsura trebuie să fie deschisă efectiv oricărei întreprinderi din orice sector sau de orice dimensiune, fără a privilegia un grup prestabilit de întreprinderi. De asemenea, acțiunea administrației publice trebuie să fie limitată doar la punerea în aplicare a măsurii, fără nicio putere discreționară de a interveni în acordarea sau intensitatea măsurii.

Cu privire la măsurile de reducere a cotei de TVA pentru livrarea de energie electrică și livrarea de gaze furnizate consumatorilor finali și abrogare a accizei la energie, recomandăm consultarea Ministerului Finanțelor cu privire la respectarea pragurilor și condițiilor din *Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 de restructurare a cadrului comunitar pentru impozitarea produselor energetice și a electricității, respectiv Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată*.

II. Referitor la măsurile cuprinse la pct. 3 și pct. 4 (art. V și art. VI ale proiectului de lege):

Cu privire la eliminarea temporară, pentru perioada cuprinsă între 01.10.2022 și 31.12.2024, a obligației de plată a contribuției pentru cogenerare prevăzută de *H.G. nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe bază cererii de energie termică utilă*⁴ și a obligației achizițiilor de certificate verzi, facturate consumatorilor finali, prevăzută de art.8, alin.(1)⁵ din *Legea 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei*

¹ 50% din cheltuielile suplimentare generate de creșterea de prețuri raportată la prețul mediu ponderat de tranzacționare pe Piață pentru Ziua Următoare (PZU) pentru energia electrică și gaze naturale, după caz, din luna ianuarie 2022, până la data de 31.12.2024.

² Curtea Europeană de Justiție a definit întreprinderile ca fiind entități care desfășoară o activitate economică respectiv oferirea de bunuri/servicii pe o piață, indiferent de statutul juridic și de modul de finanțare a acestora.

³ A se vedea dispozițiile Capitolului 5 – Selectivitate.

⁴ M.Of. 748 din 2009.11.03, cu modificările și completările ulterioare.

⁵ În fapt, alin. (2) al art.8 din *Legea 220/2008* impune furnizorilor de energie electrică și producătorilor prevăzuți la alin. (1) obligația de a achiziționa certificate verzi.

din surse regenerabile de energie⁶, precizăm că această suspendare reprezintă o derogare de la obligația impusă, sumele colectate prin aplicarea acestui mecanism având scopul de a alimenta cele două scheme de ajutor de stat autorizate de Comisia Europeană⁷.

Măsurile de sprijin sub forma eliminării temporare a unor obligații de plată legal impuse nu reprezintă ajutor de stat dacă se acordă în baza unor criterii obiective și nediscriminatorii, care se aplică în mod egal și cu caracter general tuturor consumatorilor finali, atât casnici, cât și non-casnici (toate sectoarele economice, orice întreprindere). Precizăm faptul că, din textul propunerii legislative, nu rezultă cu claritate cum va fi implementată această măsură, respectiv dacă statul român va acoperi, în locul consumatorilor finali, aceste sume care sunt necesare pentru alimentarea schemelor de ajutor de stat pentru cogenerare de înaltă eficiență și pentru promovarea energiei regenerabile prin certificate verzi.

III. Referitor la măsurile cuprinse la pct. 6 (art. VII al proiectului de lege):

Măsurile în beneficiul consumatorilor de energie casnici (persoane fizice) nu constituie ajutor de stat, cu condiția ca acestea să nu aducă beneficii indirecte unui anumit sector sau unei anumite întreprinderi. În acest sens, precizăm faptul că voucherele menționate la alin. (4) al art. VII pentru achiziționarea de panouri fotovoltaice ar trebui să asigure un tratament non-discriminatoriu în ceea ce privește originea și sistemul de distribuție/comercializare a produselor.

Prin urmare, măsurile propuse în cadrul art. VII din proiectul de lege nu intră sub sfera legislației în materia ajutorului de stat.

Vă asigurăm de întreaga noastră deschidere pentru o cât mai bună colaborare și rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

PREȘEDINTE

Bogdan-Marius Chiritoiu

2022.10.23 20:31:03

+03'00'

⁶ M.Of. 577 din 2010.08.13, cu modificările și completările ulterioare.

⁷ A se vedea:

(i). Decizia nr. C(2021) 9774 final/ 20.12.2021 - Ajutor de stat SA.57969 (2021/N) – România – Modificare Ajutor de stat N 437/2009 și SA.45976 (2016/NN) pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență și

(ii). Decizia nr. C(2014) 7287 final/15.10.2014 Ajutor de stat SA.39042 (2014/N) – România – Schemă de ajutor de stat privind exceptarea parțială a consumatorilor industriali electro-intensivi de la plata certificatelor verzi aferente cotei obligatorii, conform Legii nr. 220/2008, cu modificările și completările ulterioare