



Expunere de motive

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

În România sunt eliberate 63.843¹ de autorizații pentru desfășurarea de activități de jocuri de noroc și pariuri.

Profitul net aferent anului 2021 pentru operatorii care desfășoară astfel de activități este 980.867.032 lei².

„Atunci când o persoană joacă tot mai mult timp și alocă tot mai mulți bani jocurilor de noroc în detrimentul celorlalte activități zilnice, putem considera că apare și se dezvoltă un comportament excesiv, compulsiv, care riscă să se transforme în dependență. Membrii familiei jucătorului sunt în general puțin informați cu privire la dependența de jocuri de noroc și tind fie să nu observe semnele acesteia, fie să se îndoiască de faptul că acesta este într-adevăr dependent. Această stare este menținută multă vreme, familia dorind ca lucrurile să poată fi considerate normale, sperând că se înșeală, că este doar un episod trecător. Pe măsură ce dependența progresează, iar semnele acesteia nu mai pot fi ignorate, familia începe să se învinovățească pentru această problemă nerezolvată la timp. Cu cât dependența devine mai puternică, sentimentul de vinovăție face ca membrii familiei să devină mai vulnerabili, uneori plini de resentimente, frica și chiar ura față de persoana care-i face să sufere atât de mult. Persoanele apropiate, puternic afectate de problema de dependență, nu mai au de obicei răbdarea și resursele necesare pentru a oferi sprijin, sabotând adesea încrederea jucătorului dependent în tratament printr-o atitudine de neîncredere privind încetarea comportamentului, și multe acuze legate de pierderile suferite în perioada de dependență. De cele mai multe ori partenerii jucătorilor dependenți se simt trădați, pot avea

¹ <https://www.cdep.ro/pls/parlam/interpelari2015.detalii?idi=67169&idl=1>

² <https://www.cdep.ro/pls/parlam/interpelari2015.detalii?idi=67170&idl=1>

sentimente de furie, disperare, neajutorare și insomnie. În aceste familii au loc frecvent certuri, uneori în fața copiilor minori, care sunt expuși situațiilor de tensiune și ostilitate dintre părinți, ceea ce îi determină să dezvolte sentimente de confuzie, teamă și depresie. Familia se confruntă cu lipsuri materiale majore și este în pericol de a se destrăma în cazul în care soțul dependent nu renunță la joc. Din cauza dependenței, jucătorii ajung în imposibilitatea de a-și achita datoriile curente ale familiei, iar la descoperirea adevăratei dimensiuni a pierderilor financiare, partenerul persoanei dependente poate avea sentimente de vinovăție, neajutorare, disperare, furie, neîncredere și pierderea oricărei speranțe cu privire la viitorul familiei. De asemenea, acesta se poate retrage din viața socială atunci când nu mai posedă mijloacele financiare pentru a ieși împreună cu prietenii la sfârșit de săptămână sau în vacanță, dar și din cauza rușinii resimțite în legătură cu situația în care a ajuns ca urmare a dependenței partenerului sau partenerei.”³

Pentru fiecare persoană dependentă de jocuri de noroc, vor exista consecințe negative care afectează în medie între 5-10 persoane din anturajul său⁴.

Statele au abordat trei strategii generale de reglementare a publicității la jocurile de noroc⁵, de la restricția totală, la cea parțială și, în final, la absența oricărei restricții. Modalitățile de restricționare țin de particularitățile culturale ale fiecărei țări, dar se observă că măsurile luate în privința publicității la jocurile de noroc sunt direct proporționale cu gradul de dezvoltare al sistemului de educație, țările cu sisteme sănătoase recunoscute, fiind și cele care legiferează permisiv. Situația României în privința pregătirii copiilor pentru integrarea în societate la finalizarea studiilor este notorie, iar reglementarea actuală a publicității la jocurile de noroc nu reflectă nivelul de protecție pe care statul este dator să-l asigure minorului în contextul dezvoltării sale în interiorul sistemului public.

De fapt, în România reclamele la jocurile de noroc au inundat spațiul public, atât în mediul virtual, pe canalele de televiziune, cât și în localități sau pe marginea drumurilor naționale, Guvernul intervenind recent pentru temperarea acestei situații prin introducerea unei taxe de 5% asupra acestei categorii de venituri⁶. Deși executivul recunoaște implicit problema, taxarea trebuie dublată de măsuri concrete pentru protejarea categoriei celei mai sensibile la mirajul

³ Dependența de jocuri de noroc. Ghid de ajutor pentru jucătorii patologici de noroc și familiile acestora - Rizeanu Stellana

⁴ Darbyshire et al., 2001

⁵ <https://lawstrust.com/en/autor/klymenko/regulation-gambling-advertising-europe>

⁶ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022

unor câștiguri financiare imediate, minorii. Mediatizarea⁷ problemelor generate de dependența jocurilor de noroc arată nu doar slaba reglementare de care are parte fenomenul, dar și incapacitatea instituțiilor responsabile să gestioneze coerent necesitățile populației pe care, teoretic, o servește.

În aceste condiții, prin prezenta propunere legislativă este vizată restricționarea amplasării de mijloace publicitare în spațiile publice în care copiii au acces nerestricționat, cum ar fi reclamele stradale, panourile luminoase sau materialele publicitare de pe clădiri.

În numele inițiatorilor,

Diana STOICA

Deputată USR

⁷ <https://pressone.ro/de-ce-vezi-mai-multe-reclame-la-pariuri>

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	ȚODOSIU BENIĂMIN		USR
2.	DRANCĂ ANDREI IULIAN		USR
3.	ȚUDOR TUD		USR
4.	DANA ȘOȘCA		USR
5.	LAZĂR ION MARIAN		USR
6.	BOTEZ MIHAI-CĂTĂLIN		USR
7.	EUGEN TERENTE		USR
8.	HAVARNEANU FILIP		USR
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			