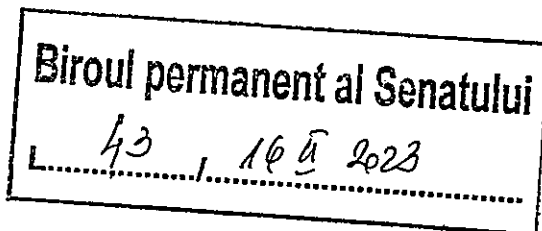




PRIM MINISTRU



Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru acordarea de vouchere pentru cursuri de prim-ajutor de bază*, inițiată de doamna deputat USR Diana Stoica împreună cu un grup de parlamentari USR, PNL, PSD și UDMR (**Bp.783/2022**).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune ca, începând cu data de 01.01.2023, să se acorde câte un voucher pentru cursuri de prim-ajutor de bază pentru toate persoanele în vârstă de cel puțin 14 ani, cu domiciliul în România, urmând ca valoarea voucherelor să fie suportată din bugetul de stat, prin bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, iar emiterea acestora urmând a se face de către unitățile emitente autorizate potrivit prevederilor *Legii nr. 165/2018 privind acordarea билетelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare*.

II. Observații

1. Considerăm că este esențial și benefic ca fiecare persoană să conștientizeze importanța participării la un curs de prim ajutor, fără a fi motivată de acordarea unui voucher valoric, fiind utilă deținerea unor astfel de cunoștințe pentru viața fiecăruia de zi cu zi, în scopul menținerii stării de sănătate sau a vieții unei persoane aflate într-o situație critică.

Cunoașterea acordării primului ajutor este o responsabilitate civică, cunoștințele dobândite fiind vitale, atât la nivel de individ, cât și la nivel de societate. Formarea în acordarea primului ajutor nu oferă numai cunoștințele necesare pentru a oferi suport într-o situație medicală de urgență, ci contribuie și la dezvoltarea unui sentiment de siguranță la domiciliu, la locul de muncă, etc.

Informațiile generale, primite de persoanele fără pregătire de specialitate în domeniul medical, în cadrul unui curs de prim ajutor, sunt importante în vederea acționării în cunoștință de cauză, în cazul producerii unui accident, aspect ce contribuie la creșterea încrederii în sine și determină fiecare persoană în parte să acționeze fără nicio ezitare în situația în care o altă persoană are nevoie de ajutor.

Informarea și educarea în domeniul acordării primului ajutor trebuie să înceapă încă din timpul școlii, pentru a forma elevii să fie capabili să se descurce în situații limită.

Instruirea elevilor poate fi făcută atât de profesioniștii din domeniul medical, cât și profesorii antrenați în acest sens, cu ajutorul manechinelor și echipamentelor. Curricula școlară cuprinde disciplina opțională „Educație pentru sănătate”, care înglobează și noțiuni de prim ajutor, prin care elevii pot fi instruiți într-un cadru organizat și gratuit, considerând astfel oportună organizarea de cursuri/module de prim ajutor la nivelul școlilor, liceelor, facultăților.

De asemenea, acordarea primului ajutor ar trebui încurajată și dezvoltată încă din școală, fiind parte din educația de bază a unui cetățean responsabil, asumat și solidar în raport cu societatea și nu o recompensă financiară, context în care apreciem că adoptarea unor astfel de măsuri ar crea un precedent pentru alte situații considerate firești într-un societate sănătoasă.

Pe de altă parte, instituirea unei soluții privind acordarea de vouchere pentru cursuri de prim-ajutor de bază poate conduce la eventuale abuzuri din partea unităților care prestează astfel de servicii, în contextul în care activitățile pot fi desfășurate fără participarea efectivă a cursanților, certificatele fiind astfel eliberate, în mod fictiv, fără dobândirea cunoștințelor necesare acordării primului ajutor de bază.

2. În ceea ce privește propunerea formulată de inițiatori pentru alin. (4) al art. 2, precizăm că aceasta excedează sferei de competență a serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor (SPCEP), întrucât nu vizează în concret activități specifice de evidență a persoanele necesare eliberării actului de identitate și/sau de stare civilă.

Potrivit art. 1 alin. (2) din *Ordonanța Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, cu modificările și completările ulterioare*, serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor (SPCEP) asigură întocmirea, păstrarea, evidența și eliberarea actelor de stare civilă, a cărților de identitate și a cărților electronice de identitate.

Activitățile specifice desfășurate de personalul SPCEP cu ocazia eliberării actelor de identitate sunt expres și limitativ prevăzute în cuprinsul Normelor metodologice de aplicare unitară a *dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, precum și pentru stabilirea formei și conținutului actelor de identitate, ale dovezii de reședință și ale cărții de imobil, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 295/2021*.

3. Cu toate că în inițiativa legislativă se precizează că aceste vouchere sunt asimilate biletelor de valoare, textul acesteia este lacunar în reglementarea unor aspecte esențiale, raportat la cerințele *Legii nr. 165/2018*, nefiind prevăzute elementele pe care trebuie să le conțină voucherele de prim-ajutor (ex: date de identificare ale emitentului/beneficiarului, elemente de siguranță, valoarea tichetului), modalitatea de achiziționare, acordarea și utilizare, perioada de valabilitate, precizarea entității care suportă cheltuielile de emiterie și eventual de transport pentru tichetele valorice, etc.

În aceste condiții, considerăm că nu pot fi implementate prevederile alin. (1) al art. 4 din inițiativa legislativă, care stabilesc în sarcina Ministerului Finanțelor, Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Sănătății obligația de a elabora norme metodologice de aplicare în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii, având în vedere insuficiența cadrului primar de reglementare.

4. Având în vedere că, potrivit art. 2 alin. (3) din proiect, pentru acordarea voucherelor este necesar ca beneficiarul să formuleze o cerere, iar alin. (4) stabilește că acestea se acordă persoanelor care împlinesc 14 ani odată cu eliberarea actului de identitate, apreciem inoportună acordarea acestora prin intermediul Serviciilor Publice Comunitare de Evidență a Persoanelor, similar celorlalte categorii de persoane, în contextul în care obținerea acestora este în continuare condiționată de depunerea unei cereri.

5. La art. 3, semnalăm că inițiativa legislativă nu stabilește în bugetul cărui ordonator principal de credite al bugetului de stat se aprobă transferurile prevăzute la alin. (2) al art. 3 și cine fundamentează necesarul de fonduri pe unități administrativ-teritoriale și județe și după ce criterii.

De asemenea, precizăm că mecanismul financiar prevăzut la alin. (2) al art. 3 nu este corect, având în vedere că, potrivit reglementărilor legale în vigoare, sumele ce se doresc a fi transferate către bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale nu se "*transferă prin legea bugetului*", ci aceste sume se aprobă în bugetul unui ordonator principal de credite al bugetului de stat într-o poziție globală iar apoi, pe baza unui mecanism aprobat prin lege, ajung la beneficiari.

6. Deși se precizează că voucherele sunt prevăzute pentru efectuarea de cursuri de prim ajutor de bază, art. 4 din proiect prevede condiții care nu se justifică sau care nu se susțin: recunoașterea de către cursanți a stopului cardiac, a unui accident vascular cerebral, etc.

Totodată, în ceea ce privește dispozițiile art. 4 alin. (2) din textul inițiativei legislative, având în vedere că referirea la criteriile de acreditare a unităților care desfășoară cursuri de prim-ajutor relevă o confuzie între unitățile emitente și unitățile afiliate prevăzute în *Legea nr. 165/2018* și normele de aplicare ale acesteia, se impunea trimiterea expresă la normele legislative care reglementează criteriile de

acreditare a unităților care oferă cursuri de prim-ajutor și care trebuie modificate și completate, după caz.

7. Precizăm că regimul fiscal aplicabil voucherelor de prim-ajutor de bază, care se propun a fi acordate, trebuie să fie cel prevăzut de *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

8. Semnalăm faptul că intrarea în vigoare a propunerii legislative începând cu data de 01.01.2023, astfel cum se prevede în textul inițiativei, ar putea imprima un caracter de retroactivitate normelor, aplicabilitatea dispozițiilor neputând fi raportată decât la momentul intrării în vigoare a legii.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea prezentei inițiative legislative.

Cu stimă,

Nicolae Ionel STUCĂ

PREMIER-MINISTRU



Doamnei senator Alina Ștefania GORGHIU

Vicepreședintele Senatului