

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Lege privind organizarea și funcționarea poliției militare

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost inițiat și elaborat de Ministerul Apărării Naționale urmare a modificării și completării Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale care a creat cadrul legislativ pentru o nouă abordare conceptuală de întrebuințare a poliției militare în Armata României, prin includerea atribuțiilor, organizării și funcționării poliției militare într-o lege specială menită să asigure un nivel de interoperabilitate cât mai ridicat în cadrul NATO.

2.2 Descrierea situației actuale

Primele structuri de poliție militară au fost înființate în Armata României în anul 1990 prin ordin al ministrului apărării naționale. De la înființare și până în prezent, corpul polițiștilor militari a acționat și acționează într-un cadru organizatoric variat și pe alocuri nespecific, destinat în principal executării misiunilor de pază a unităților și marilor unități din a căror organică fac parte, respectiv pentru însoțirea coloanelor cu tehnică militară aparținând Ministerului Apărării Naționale sau forțelor armate ale altor state care tranzitează teritoriul României. Totodată, structurile de poliție militară din Armata României își desfășoară activitatea fără a avea atribuții și misiuni stabilite prin lege, așa cum se întâmplă în majoritatea statelor membre NATO, fapt ce îngreunează îndeplinirea misiunilor, în special când se impune cooperarea cu alte instituții din cadrul sistemului național de ordine publică și securitate națională sau pe timpul participării la misiuni și operații în afara teritoriului național.

Un alt aspect care a generat dificultăți în activitatea poliției militare pe durata decretării stării de urgență pe teritoriul României este reprezentat de lipsa prevederilor legislative cu privire la atribuțiile poliției militare în astfel de situații. De asemenea, arhitectura actuală de comandă a poliției militare, prin subordonarea structurilor de poliție militară comandanților de la diferite niveluri ale ierarhiei militare nu permite abordarea unitară a problematicii privind instruirea și dotarea acestora.

Situația actuală demonstrează că poliția militară execută, cel mai adesea, paza și apărarea unor obiective militare, misiune care devine practic, pe baza ponderii, misiunea de bază a acestei arme. Ca o consecință, structura actuală a corpului polițiștilor militari include în mare

măsură personal care execută numai misiuni nespecifice, situație care generează o imagine deformată despre rolul și misiunile poliției militare și ale polițiștilor militari.

Deși polițiștii militari se află în teatrele de operații în structura contingentelor proprii sau integrați în unități multinaționale specializate, acțiunile lor sunt desfășurate sub rezerva unor limitări severe care îi fac practic incompatibili cu structurile similare aliate și ineficienți în cadrul structurilor proprii.

Astfel, misiuni importante care sunt în sarcina poliției militare la nivel NATO, cum ar fi asistența de specialitate în domenii specifice pentru întreg personalul Ministerului Apărării Naționale, impunerea respectării legii, ordinii și disciplinei militare, asigurarea cadrului administrativ de suport pentru efectuarea activităților specifice de cercetare penală specială, controlul mulțimilor, trierea, controlul, paza și escorta prizonierilor de război, lipsesc din inventarul misiunilor poliției militare române.

În acest context, modificarea și completarea Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a creat cadrul legislativ pentru o nouă abordare conceptuală de întrebuințare a poliției militare în Armata României, prin includerea atribuțiilor, organizării și funcționării poliției militare într-o lege specială.

2.3 Schimbări preconizate

Inițierea unei noi abordări conceptuale asupra locului și rolului corpului polițiștilor militari din Armata României este dictată în principal de efortul de a obține un nivel de interoperabilitate cât mai ridicat cu structurile altor forțe armate în cadrul misiunilor și operațiilor militare și de a răspunde la îndeplinirea obligațiilor asumate prin convențiile internaționale la care România este parte. Un exemplu elocvent îl reprezintă obligațiile comandanților militari, conform Protocolului adițional I la convențiile de la Geneva din 12.08.1949 privind protecția victimelor conflictelor armate internaționale, de a împiedica subordonații și celelalte persoane aflate sub autoritatea lor de a comite infracțiuni la convenții și, la nevoie, să le pedepsească și să le denunțe autorităților competente. În acest sens, structurile de Poliție militară, prin atribuțiile prefigurate asigură îndeplinirea obligațiilor comandanților de menținere a ordinii și disciplinei pe timpul desfășurării misiunilor. Din analiza structurilor și misiunilor ce revin forțelor de poliție militară din celelalte state, componente ale NATO, rezultă că și activitățile desfășurate de structurile de poliție militară ale armatei române sunt sensibil egale, excepție făcând structura și organizarea. De asemenea în elaborarea proiectului s-au ținut cont de actele normative existente ale Ministerului Afacerilor Interne (poliție, jandarmerie) având în vedere strânsa colaborare și cooperare pe care poliția militară o are în executarea misiunilor specifice pentru asigurarea protecției personalului Ministerului Apărării Naționale (realizarea acțiunilor de control și îndrumare a circulației mijloacelor auto militare, protecția antiteroristă a personalului, etc.). În definirea misiunilor unităților de poliție militară, trebuie plecat de la locul și rolul acesteia în structura armatei. În acest scop poliția militară trebuie prin pregătirea specifică, formele și procedeele de acțiune, să atingă nivelul de profesionalism și dotare al structurilor similare din armatele țărilor membre NATO.

În capitolul II sunt prezentate organizarea de principiu a poliției militare, având în vedere ierarhia militară și competențele de exercitare a comenzii și controlului structurilor de poliție militară. Organizarea și dispunerea structurilor de conducere și a structurilor specializate ale poliției militare se vor stabili prin ordine ale ministrului apărării naționale sau ale șefului Statului Major al Apărării, atunci când acesta este împuternicit de ministru.

Capitolul III stabilește atribuțiile poliției militare în obiectivele militare și zonele restricționate din responsabilitatea Ministerului Apărării Naționale. Poliția militară va continua să îndeplinească misiunile și să exercite atribuțiile specifice pe timp de pace, iar numai la solicitare, îndeplinește misiuni în sprijinul structurilor Ministerului Afacerilor Interne, conform legislației în vigoare.

În capitolul IV sunt prezentate organizarea și funcționarea organelor de cercetare penală speciale, unde se prevede desemnarea de ofițeri cu atribuții specifice organelor de cercetare penală speciale, pentru ca activitatea organelor de cercetare penală speciale să nu se mai desfășoare prin cumul. În noua modalitate de organizare a acestora, din punct de vedere al suportului administrativ și al îndeplinirii sarcinilor specifice, se asigură condițiile pentru exercitarea acestor competențe. Astfel, se asigură claritatea și previzibilitatea procesului de desemnare a ofițerilor cu cercetarea penală specială. Potrivit art. 57 alin. (2) din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare, organele de cercetare penală speciale efectuează acte de urmărire penală în cazul săvârșirii infracțiunilor de către militari. Ofițerii desemnați cu cercetarea penală specială își vor desfășura activitatea sub directă conducere, supraveghere și sub controlul procurorului militar, fiind degrevați de alte sarcini de serviciu pe durata îndeplinirii acestor atribuții, fiind exclusă posibilitatea executării unor ordine date de ofițerii ierarhici superiori.

Capitolul V prezintă dispoziții generale referitoare la categoriile de personal din compunerea Poliției militare, aplicabilitatea dispozițiilor privind statutul cadrelor militare și a altor reglementări generale.

Capitolul VI stabilește competențe și obligații ale personalului poliției militare care contribuie la exercitarea tuturor atribuțiilor poliției militare în obiectivele militare și zonele militare restricționate. Jurisdicția poliției militare se aplică pe timp de pace numai asupra personalului Ministerului Apărării Naționale aflat în obiectivele militare sau în zonele militare restricționate, la bordul navelor sau aeronavelor, precum și pentru protecția instituției militare și securitatea personalului și a bunurilor acesteia.

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul.

3.2 Impactul social

Nu este cazul.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4 Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Nu este cazul.
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Nu este cazul.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu este cazul
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu este cazul.
3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri	-	-	-	-	-	-
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

- a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Nu este cazul.

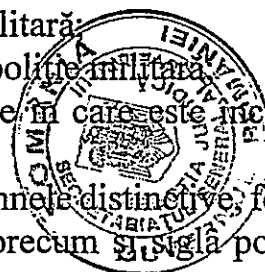
4.8 Alte informații

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

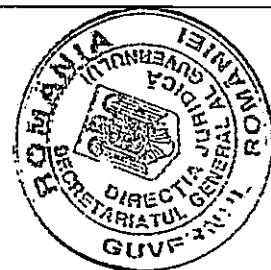
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Ordine ale ministrului apărării naționale cu privire la:

- aspecte acționale/procedurale privind cooperarea efectivelor de poliție militară cu cele ale Direcției generale de informații a apărării pentru asigurarea protecției personalului armatei și a securității obiectivelor militare;
- zonele de responsabilitate ale unităților, subunităților de poliție militară;
- statele de organizare ale unităților, subunităților și structurilor de poliție militară;
- modul de selecționare, instruire, specialitățile militare și funcțiile în care este încadrat personalul poliției militare;
- asigurarea logistică a Poliției Militare, uniforma personalului, însemnele distinctive, forma și conținutul insignei și ale documentelor de legitimare a acestuia, precum și sigla poliției militare.



5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Nu este cazul
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Pentru elaborarea proiectului legii au fost consultate instituțiile care fac parte din SNAOPSN, precum și autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi



- Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1388/2022

- Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârea nr. 209/2022

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ cu instrumentul de prezentare și motivare au fost publicate pe site-ul Ministerului Apărării Naționale, respectându-se dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

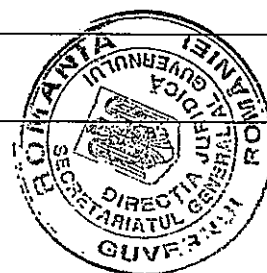
Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Prin înființarea Direcției poliție militară la nivelul Statului Major al Apărării, precum și prin reorganizarea structurilor de conducere de la nivelul categoriilor de forțe și comandamentelor se creează cadrul administrativ normativ intern pentru organizarea și funcționarea structurilor de poliție militară, asigurarea compatibilității cu structurile de poliție militară NATO și asigurarea cooperării cu celelalte instituții și autorități ale statului din țară sau din străinătate.

8.2 Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind organizarea și funcționarea poliției militare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.


PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL/CIUCĂ