

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ LEGE pentru completarea art.9 din Legea nr.466/2004 privind Statutul asistentului social
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
2.1. Sursa proiectului de act normativ Propunerea legislativă face parte dintr-un efort mai larg de recunoaștere a muncii independente și de clarificare a cadrului legal pentru aceasta, dat fiind și numărul ridicat de persoane care lucrează astăzi în acest fel cât și tendințele internaționale de viitor pentru piața forței de muncă. Propunerea legislativă a fost inițiată în urma unei audiențe online, doamna Irina Petrovici semnalând faptul că a fi binevenită o inițiativă pentru asistenții sociali cu drept de liberă practică, similară celei privind vechimea în muncă pentru medicii de familie și medicii stomatologi (<i>PL-x nr.362/2022 - Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății</i>).
2.2. Descrierea situației actuale 1. Vechimea în muncă prezintă relevanță pentru ocuparea unei funcții publice precum și a unui post corespunzător unei funcții contractuale în sistemul public. Fără a avea recunoașterea că activitatea desfășurată într-un domeniu de activitate este asimilată vechimii în muncă, respectivele persoane nu pot participa la concursurile de angajare în sistemul public, iar interesul statului este să faciliteze accesul experților din mediul privat în sectorul public, pentru a aduce competențe și expertiză acolo unde are nevoie. Accepțiunea noțiunii de „vechime în muncă” este stabilită în Codul muncii și în Codul administrativ, fiind legată de încheierea și/sau executarea unui contract de muncă/raport de serviciu. Astfel, în cazul personalului contractual, munca prestată în temeiul unui contract individual de muncă constituie vechime în muncă [art.16 alin.(5) din Codul muncii], iar în cazul funcționarilor publici, vechimea în muncă este

vechimea dobândită în condițiile reglementate de legislația muncii, precum și vechimea dobândită în exercitarea unui raport de serviciu [art.424 alin.(2) din Codul administrativ].

În ceea ce privește *vechimea în specialitate* aceasta este recunoscută în sfera profesiilor liberale [art.424 alin.(3) din Codul administrativ].

2. Totodată, există profesii liberale pentru care dispozițiile legale care le reglementează statutul prevăd în mod expres faptul ca activitatea desfășurată în respectiva profesie liberală este considerată vechime în muncă (**ex.: avocații care își pot desfășura activitatea în cadrul cabinetului individual de avocat care nu presupune încheierea unui contract individual de muncă**)¹.

3. **În cazul asistenților sociali cu drept de liberă practică**, conform art.9 alin.(1) din *Legea nr.213/2004 pentru completarea art.9 din Legea nr.466/2004 privind Statutul asistentului social, cu modificările ulterioare*, pentru exercitarea profesiei aceștia pot opta să înființeze cabinete individuale, cabinete asociate sau societăți civile profesionale, în condițiile legii.

Asistentul social își poate desfășura activitatea numai după aprobarea cererii de înscriere ca membru în Colegiul Național al Asistenților Sociali. Aprobarea cererii duce în mod automat la înregistrarea în Registrul național al asistenților sociali din România și la eliberarea avizului de exercitare a profesiei.

Cabinetele individuale de asistență socială și cabinetele asociate de asistență socială în desfășurarea activității lor pot angaja colaboratori. **Reglementarea nu specifică însă că activitatea desfășurată de asistentul social este asimilată vechimii în muncă.**

Statistici:

Sunt înregistrate în Registrul Național al Asistenților Sociali din România²:

- 126 cabinete individuale de asistență socială din care: 102 active și 24 suspendate

¹ Art.32 alin.(3) din Legea nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

"(3) *Timpul servit în avocatură este considerat vechime în muncă.*"

² Registrul Național al Asistenților Sociali din România - Partea II

<https://cnasr.ro/module/registru-cnasr/doi/1.html>

- 10 societăți civile profesionale de asistență socială, din care 9 active și 1 suspendată.

2.3. Schimbări preconizate

Luând în considerare aspectele menționate anterior, prin prezenta propunere se are în vedere ca perioada în care titularul cu drept de liberă practică al cabinetului individual de asistență socială a furnizat servicii de asistență socială potrivit legii este asimilată vechimii în muncă, fără a fi luată în considerare perioada în care în care acesta a avut suspendat avizul de exercitare a profesiei, cu îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții:

a) serviciile de asistență socială furnizate au produs venituri nete în anul de referință a căror valoare este cel puțin egală cu nivelul a de 12 ori salariul minim brut pe țară garantat în plată stabilit potrivit legii în anul respectiv;

b) a achitat contribuțiile datorate bugetului asigurărilor sociale de stat, aferente perioadei prevăzute la lit.a).

În acest sens, se prevede completarea art.9 din Legea nr.466/2004 astfel:

Legea nr.466/2004	Completările propuse
Art.9. (1) Profesia de asistent social poate fi exercitată independent, în condiții de liberă practică, în formele prevăzute de prezentul articol, de către persoanele prevăzute la art.7 care obțin atestatul de liberă practică. (2) Asistenții sociali pot opta să înființeze cabinete individuale, cabinete asociate sau societăți civile profesionale, în condițiile legii. (3) De la data înregistrării în Registrul național al asistenților sociali din România, societățile civile profesionale obțin personalitate juridică, cu condiția îndeplinirii cerințelor din dreptul comun. (4) Cabinetele individuale de asistență socială și cabinetele asociate de asistență socială în desfășurarea activității lor pot angaja colaboratori. (5) Pentru obținerea atestatului de liberă practică, asistentul social trebuie: a) să facă dovada că a practicat asistența socială o perioadă de cel puțin 5 ani până în momentul depunerii cererii; b) să nu fi fost găsit vinovat de Colegiu în cazul unor anchete privind practica de asistență socială;	“(4¹) Perioada în care titularul cu drept de liberă practică al cabinetului individual de asistență socială a furnizat servicii de asistență socială potrivit prezentei legi este asimilată vechimii în muncă, fără a fi luată în considerare perioada în care în care acesta a avut suspendat avizul de exercitare a profesiei, cu îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții: a) serviciile de asistență socială furnizate au produs venituri nete în anul de referință a căror valoare este cel puțin egală cu nivelul a de 12 ori salariul minim brut pe țară garantat în plată stabilit potrivit legii în anul respectiv;

c) să depună la Colegiu: cererea însoțită de curriculum vitae, o scrisoare de motivație și recomandări din partea a 3 asistenți sociali.

b) a achitat contribuțiile datorate bugetului asigurărilor sociale de stat, aferente perioadei prevăzute la lit.a)."

Astfel, prin măsura propusă se va permite și asistenților sociali care lucrează în sectorul privat să participe la concursurile organizate de instituțiile din sistemul public (prin asimilarea ca vechime în muncă a activității desfășurate), fiind un pas înainte spre asigurarea accesului la locuri de muncă în instituții publice pe bază de competiție publică.

2.4. Alte informații

Inițiativa legislativă repară o nedreptate făcută asistenților sociali care lucrează în cadrul propriilor lor cabinete. Potrivit legislației actuale, lor nu le este recunoscută vechimea în muncă în cazul unor concursuri de angajare sau a încadrării pe grila de salarizare în unitățile publice.

Proiecte similare

a) Cea mai apropiată formă juridică de organizare a activității unui cabinet individual de asistență socială este aceea a unei PFA (persoană fizică autorizată), iar o reglementare similară (Legea nr.125/2022) a vizat recunoașterea vechimii în muncă pentru PFA.

b) În ceea ce privește cabinetele medicale individuale, prin *Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (PL-x nr.362/2022)* se prevede că perioada în care titularul cabinetului individual a furnizat servicii medicale și conexe actului medical (în cazul medicilor de familie sau de specialitate) ori servicii medico-dentare (în cazul medicilor stomatologi) este asimilată vechimii în muncă, cu îndeplinirea unor condiții similare celor din prezenta propunere legislativă. PL-x nr.362/2022 a fost adoptat de Senat în unanimitate și se află în dezbateri la Camera Deputaților, for decizional.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic						
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
3.9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						

(Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. <i>În conformitate cu prevederile art.92 alin.(6) din Regulamentul Senatului, urmează să fie solicitată Guvernului elaborarea fișei financiare prevăzute art.15 alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare³.</i>						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE						
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate						

³ Art.92 alin.(6) din Regulamentul Senatului:

“(6) Propunerile legislative formulate de senatori și deputați, care implică modificarea bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat, trebuie să fie însoțite de dovada solicitării informării Guvernului, înaintată prin președintele Senatului, în conformitate cu dispozițiile art.111 din Constituția României, republicată.”

5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Propunerea legislativă urmează să fie avizată de către Consiliul Economic și Social și de Consiliul Legislativ.
6.6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, propunem spre dezbatere și adoptare prezenta *propunere legislativă pentru completarea art.9 din Legea nr.466/2004 privind Statutul asistentului social.*

Inițiator

Oana-Silvia ȚOIU - Deputat USR

BERESCU MONICA - CERNAT
Deputat USR

PROPUNERE LEGISLATIVĂ
pentru completarea art.9 din Legea nr.466/2004 privind Statutul asistentului social

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Rodeanu Bogdan	USR	
2.	POLYANNA HANGAN	USR	
3.	STEFAN ILIAD LORNA	USR	
4.	BUTOIANU DIANA	USR	
5.	BLAGA DANIEL	USR	
6.	Gheba Daniel	CISR	
7.	Todosiu Beniamin	USR	
8.	Lozăr Ion Marian	USR	
9.	Serdule, Cristian Gabriel	USR	
10.	CRISTIAN BRIAN	USR	
11.	Fălor Nicu	UHC	
12.	MOLNAR RADU-IULIA	USR	
13.	GIURGIU ADRIAN	USR	
14.			
15.			