



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 732 / 29.11.2022.

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru transparența conducerii institutelor naționale de cercetare-dezvoltare prin completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, inițiată de domnul deputat USR Claudiu Iulius Gavril Năsui împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp.615/2022).*

I. Principalele reglementări

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în sensul instituirii obligației de a depune declarații de avere și interese în sarcina membrilor consiliilor de administrație, ai comitetelor de direcție, precum și persoanelor care dețin funcții de conducere în cadrul institutelor naționale de cercetare-dezvoltare, înființate în baza Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică.*

II. Observații

1. În prezent, *Legea nr. 176/2010*, prevede la art. 1 alin. (1) pct. 31 și 36, următoarele:

„(1) Dispozițiile prezentei legi se aplică următoarelor categorii de persoane, care au obligația declarării averii și a intereselor:

„31. persoanele cu funcții de conducere și de control, precum și funcționarii publici, inclusiv cei cu statut special, care își desfășoară activitatea în cadrul tuturor autorităților publice centrale ori locale sau, după caz, în cadrul tuturor instituțiilor publice;

36. personalul instituțiilor publice, inclusiv personalul angajat cu contract individual de muncă, implicat în realizarea procesului de privatizare, precum și personalul instituțiilor și autorităților publice, inclusiv personalul angajat cu contract individual de muncă, care administrează sau implementează programe ori proiecte finanțate din fonduri externe sau din fonduri bugetare;”.

Prin urmare, în actuala reglementare, persoanele cu funcții de conducere și de control care își desfășoară activitatea în cadrul instituțiilor publice, au obligația de a depune declarații de avere și interese, în conformitate cu dispozițiile art. 1 pct. 31 din *Legea nr. 176/2010*.

De asemenea, personalul contractual de execuție din cadrul instituțiilor publice, care administrează sau implementează programe ori proiecte finanțate din fonduri externe sau din fonduri bugetare, au obligația de a depune declarații de avere și de interese, în conformitate cu dispozițiile art. 1 pct. 36 din *Legea nr. 176/2010*.

În conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*:

„În înțelesul prezentului cod, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

w) instituția publică - structură funcțională care acționează în regim de putere publică și/sau prestează servicii publice și care este finanțată din venituri bugetare și/sau din venituri proprii, în condițiile legii finanțelor publice;”.

Deși *Ordonanța Guvernului nr. 57/2002* nu menționează expres că Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare - INCD este o instituție

publică, considerăm că aceasta rezultă din modul de înființare, organizare și finanțare a acestuia.

Personalul contractual încadrat în institutele naționale de cercetare-dezvoltare, are obligația de a depune declarații de avere și de interese, în conformitate cu dispoziția art. 1 pct. 31 și 36 din *Legea nr. 176/2010*.

Directorul general și persoanele care dețin funcții de conducere în cadrul institutelor naționale de cercetare-dezvoltare au obligația de a depune declarații de avere și de interese și în actuala reglementare.

2. Referitor la membrii „comitetelor de direcție”, menționăm că *Ordonanța Guvernului nr. 57/2002* nu prevede această formă de conducere colectivă.

Conform art. 21 și art. 22 din *Ordonanța Guvernului nr. 57/2002*, conducerea institutului național se exercită de către consiliul de administrație, iar activitatea curentă a institutului național este condusă de directorul general.

„Art. 21 - Conducerea institutului național se exercită de către consiliul de administrație, format din 7 sau 9 persoane, din care fac parte, în mod obligatoriu, reprezentantul autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare, reprezentantul organului administrației publice coordonator) al institutului național, reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice, reprezentantul Ministerului Muncii și Justiției Sociale și directorul general al institutului național, care este și președintele consiliului de administrație, precum și președintele Consiliului științific al institutului național. Consiliul de administrație se numește prin ordin al conducătorului organului administrației publice coordonator, cu avizul autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare. Consiliul de administrație își desfășoară activitatea în conformitate cu propriul regulament de organizare și funcționare și hotărăște în toate problemele privind activitatea institutului național, cu excepția celor care, potrivit legii, sunt date în competența altor organe.*

Art. 22 - (1) Activitatea curentă a institutului național este condusă de directorul general, numit prin ordin al conducătorului organului administrației publice coordonator, cu avizul autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare, conform rezultatelor concursului organizat potrivit prevederilor metodologiei elaborate în acest scop de autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare și aprobate prin hotărâre a Guvernului.

(2) Directorul general, numit în condițiile alin. (1), încheie un contract de management cu conducătorul autorității publice în coordonarea căreia

funcționează institutul național, conform metodologiei prevăzute la alin. (1)".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ


PRIM-MINISTRU

Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU
Vicepreședintele Senatului