



Biroul permanent al Senatului

Bp. 616 / 14.11.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 733 / 21.11.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru transparența intereselor conducerii companiilor și unităților economice deținute indirect de stat prin completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Analizând propunerea legislativă pentru transparența intereselor conducerii companiilor și unităților economice deținute indirect de stat prin completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative (b616/11.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4696/18.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1196/19.10.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 1 alin. (1) pct. 34 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și

pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, *„se instituie obligația depunerii declarațiilor de avere și de interese și pentru membrii consiliilor de administrație, ai consiliilor de conducere sau ai consiliilor de supraveghere, precum și (pentru) persoanele care dețin funcții de conducere în filiale sau în alte dezmembrăminte și unități ale regiilor autonome de interes național sau local, companiilor și societăților naționale sau, după caz, societăților comerciale la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar sau semnificativ, precum și în societățile comerciale la care una din entitățile enumerate anterior este acționar majoritar sau semnificativ”*.

2. Prin conținutul său normativ, având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr. 548/2008 și 786/2009, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu adresa nr. b615/11.10.2022, un proiect care are ca obiect de reglementare intervenții legislative tot asupra art. 1 alin. (1) din Legea nr. 176/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor proiecte, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Referitor la soluția legislativă preconizată, învederăm faptul că, în jurisprudența sa, de exemplu prin Decizia nr. 1082/2009, instanța de contencios constituțional a statuat, printre altele, că o atare soluție legislativă *„este pe deplin justificată, legiuitorul fiind liber să instituie obligații suplimentare în sarcina acelui personal care desfășoară o activitate de o anumită natură și importanță”*.

Mai mult decât atât, astfel cum reiese din considerentele Deciziilor Curții Constituționale nr. 1412/2008 și 1082/2009, *„instituirea unei astfel de obligații este justificată de necesitatea prevenirii faptelor de corupție de către anumite categorii de personal individualizate de legiuitor și nu poate fi caracterizată ca o restrângere a exercițiului drepturilor sau al unor libertăți consacrate în Constituție”*.

Apreciem că cele reținute de Curtea Constituțională în deciziile menționate sunt aplicabile *mutatis mutandis* și în ceea ce privește soluția legislativă preconizată prin prezentul proiect.

6. Referitor la textul propus pentru **art. 1 alin. (1) pct. 34** din actul normativ de bază, relevăm că, potrivit art. 1 alin. (2) pct. 1 din Legea nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare, cu modificările și completările ulterioare, **acționarul semnificativ** este definit ca fiind „*orice persoană care, nemijlocit și singură ori prin intermediul sau în legătură cu alte persoane fizice ori juridice, deține o participație calificată*”. Pe cale de consecință, este de analizat dacă adăugarea expresiei „direct sau indirect” după sintagma „este acționar majoritar sau semnificativ” mai este necesară.

Totodată, utilizarea construcției „**enumerate anterior**” imprimă textului un caracter de imprevizibilitate, inclusiv prin repetarea acesteia în cadrul sintagmei „**precum și în societățile comerciale la care una din entitățile enumerate anterior este acționar majoritar sau semnificativ**”, entitățile enumerate în prima parte a textului pct. 34 fiind următoarele: „regiile autonome de interes național sau local, companiile și societățile naționale sau, după caz, societățile comerciale la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar sau semnificativ”.

De asemenea, în legătură cu construcția „**societățile comerciale**”, semnalăm că art. 77 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, cu modificările și completările ulterioare, prevede faptul că ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la societatea comercială/societățile comerciale, trimiterea se consideră făcută la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele de mai sus, învederăm că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, intenția legiuitorului trebuie să se circumscrie unui stil normativ care să excludă orice echivoc. În acest sens, arătăm că, în conformitate cu dispozițiile art. 6 alin. (1) teza întâi din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Proiectul de act normativ trebuie să instituie **reguli necesare, suficiente și posibile** care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă*”. Mai mult decât atât, potrivit art. 8 alin. (4) teza întâi din aceeași lege, „*Textul*

legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce”.

Totodată, conform prevederilor art. 25 din actul normativ invocat, „În cadrul soluțiilor preconizate trebuie să se realizeze o configurare explicită a conceptelor și noțiunilor folosite în noua reglementare, care au un alt înțeles decât cel comun, **pentru a se asigura astfel înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările greșite**”.

7. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

7.1. La **titlu**, pentru menținerea unității redacționale cu acte normative similare, dar și pentru precizie, propunem ca acesta să fie reformulat astfel:

„Lege pentru **modificarea art. 1 alin. (1) pct. 34 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**”.

7.2. La **partea dispozitivă a articolului unic**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca abrevierea „art.” să fie scrisă *in extenso*, iar expresia „data de” să fie eliminată.

PREȘEDINTE

Florin **LORDACHE**



București

Nr. 1232/10.11.2022

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 176/2010

M. Of. nr. 621/2 sep. 2010

Lege privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

(v. D.C.C. nr. 460/2013 - M. Of. nr. 762 din 9 dec. 2013)

- | | | | |
|---|---|-----------------------------|---|
| ¹ promulgată prin | D. nr. 868/2010 | M. Of. nr. 621/2 sep. 2010 | |
| | Decret pentru promulgarea Legii privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative | | |
| ² modificări prin | L. nr. 187/2012 | M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 | <i>abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 31</i> |
| | Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal | | |
| | (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014) | | |
| | Dispune republicarea cu renumerotare | | |
| ³ modificări prin | L. nr. 116/2013 | M. Of. nr. 247/30 apr. 2013 | <i>modifică anexa nr. 2</i> |
| | Lege pentru modificarea pct. 5 al anexei nr. 2 la Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative | | |
| ⁴ admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 418/2014 | M. Of. nr. 563/30 iul. 2014 | <i>constată că prevederile art. 25 alin. (2) teza a doua sunt constituționale în măsura în care sintagma „aceeași funcție” se referă la toate funcțiile eligibile prevăzute de art. 1 din aceeași lege.</i> |
| | Decizia nr. 418 din 3 iulie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 25 alin. (2) teza a doua și art. 26 alin. (3) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, a art. 75 lit. b) din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali și a art. 46 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 | | |
| ⁵ completat prin | L. nr. 125/2018 | M. Of. nr. 472/7 iun. 2018 | <i>introduce art. 25_1</i> |
| | Lege pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative | | |
| ⁶ completat prin | L. nr. 54/2019 | M. Of. nr. 222/21 mar. 2019 | <i>introduce alin. (5) la art. 25</i> |
| | Lege pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative | | |

7 modificări prin

O.U.G. nr. 57/2019

M. Of. nr. 555/5 iul. 2019

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

modifică art. 26 alin. (1) lit. h);

abrogă art. 26 alin. (1) lit. i)

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

8 completat prin

L. nr. 105/2020

M. Of. nr. 588/6 iul. 2020

introduce art. 2_1

Lege pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

9 modificări prin

O.U.G. nr. 127/2021

M. Of. nr. 1190/15 dec. 2021

modifică art. 2, art. 2_1, art. 3 alin. (2) și (3), art. 5 alin. (2), art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (2)

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și a art. III din Legea nr. 105/2020 pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative