

# EXPUNERE DE MOTIVE

## *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind dezvoltarea sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021+și a aplicațiilor informatice MySMIS2021 și SMIS2021 pentru gestionarea fondurilor europene aferente perioadei de programare 2021-2027 și pentru completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fondurile publice**

## *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

### **2.1 Sursa proiectului de act normativ**

•Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize;

•Regulamentul (UE) 679/2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor);

•Legea nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale (STS), cu modificările și completările ulterioare;

Prezenta ordonanță de urgență stabilește cadrul instituțional pentru dezvoltarea și funcționarea sistemului unic de management al informației privind fondurile externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027, precum și unele măsuri privind salarizarea personalului STS nominalizat în echipele de proiect nominalizate pentru managementul și implementarea proiectelor ce au ca obiect dezvoltarea și implementarea de sisteme și aplicații informatice de gestionare a asistenței financiare nerambursabile/rambursabile

### **2.2 Descrierea situației actuale**

Regulamentul (UE) 2021/1.060 creează obligația statelor membre ale Uniunii Europene de a dispune de sisteme de management și control ale fondurilor pentru programele lor. Sub acest aspect, potrivit art. 69 alin. (8) din Regulamentul (UE) 2021/1060 statele membre ale Uniunii Europene trebuie să se asigure că orice schimb de informații între beneficiari și autoritățile responsabile de programe se efectuează prin



intermediul unor sisteme de schimb electronic de date. Sub acest aspect, pentru perioada de programare 2021-2027, prevederile art. 69 din Regulamentului (UE) 2021/1060 creează obligația statelor membre ale Uniunii Europene de a dispune de sisteme de management și control ale fondurilor pentru programele lor în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare.

Potrivit art. 69 alin. (11) din Regulamentul (UE) 2021/1060, fiecare stat membru al Uniunii Europene trebuie să dispună, până la momentul depunerii cererii de plată finală pentru primul an financiar, dar nu mai târziu de 30 iunie 2023, de o descriere a sistemului de gestiune și control. Astfel, unul dintre elementele care intervine în procesul de stabilire a sistemelor de management și control și care condiționează acest proces este sistemul informatic centralizat, care să permită înregistrarea și stocarea electronică a datelor referitoare la fiecare operațiune necesare pentru monitorizare, evaluare, gestiune financiară, verificări și audituri și asigurarea securității, a integrității și a confidențialității datelor, precum și a autentificării utilizatorilor.

În calitate de coordonator al pregătirii, dezvoltării, armonizării și funcționării cadrului legislativ, instituțional, procedural și programatic pentru gestionarea fondurilor externe nerambursabile aferente politicii de coeziune alocate României pentru perioada de programare 2021-2027, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) are responsabilitatea de a asigura realizarea, dezvoltarea și funcționarea sistemului informatic aferent exercițiului financiar 2021-2027.

De asemenea, sistemul trebuie să îndeplinească toate cerințele stabilite în Anexa XIV din Regulamentul (UE) 2021/1.060 cu privire la schimbul electronic de date între autoritățile responsabile de programe și beneficiar, respectiv asigurarea securității, integrității și confidențialității datelor, asigurarea disponibilității și a funcționării, în timpul și în afara programului de lucru standard (cu excepția perioadelor de întreținere tehnică), asigurarea unui sistem care să includă funcții și o interfață logică, simplă și intuitivă, și care să dispună de formulare interactive și/sau precompletate de sistem pe baza datelor care sunt stocate în etapele succesive ale procedurilor, calcule automate, după caz, de controale automate integrate care reduc schimburile repetate de documente sau informații, de alerte generate de sistem pentru a informa beneficiarul că se pot executa anumite acțiuni, de urmărirea online a stadiului, permițând beneficiarului să monitorizeze stadiul actual al proiectului, de asigurarea faptului că toate datele și documentele disponibile anterior, prelucrate de sistemul de schimb electronic de date, de asigurarea ținerii evidenței și a stocării datelor în sistem, permițând astfel atât verificări administrative ale cererilor de plată prezentate de beneficiari, de asigurarea utilizării unei semnături electronice compatibile cu unul dintre cele trei tipuri de semnătură electronică definite de Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, precum și de asigurarea stocării datei de transmitere a documentelor și datelor de către beneficiar către autoritățile responsabile de program și viceversa, inclusiv protejarea confidențialității datelor personale ale persoanelor fizice și a confidențialității comerciale a persoanelor juridice în conformitate cu Directiva 2002/58/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iulie 2002 privind prelucrarea datelor personale și protejarea



confidențialității în sectorul comunicațiilor publice (Directiva asupra confidențialității și comunicațiilor electronice) și cu Regulamentul (UE) 679 / 2016.

Astfel, în vederea eliminării întârzierilor în dezvoltarea modulelor sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021+ sunt necesare măsuri suplimentare pentru finalizarea în timp util a acestui sistem și asigurarea funcționării acestuia, prin implicarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, dată fiind expertiza acestei instituții în dezvoltarea și administrarea de sisteme și aplicații informatice complexe.

Pe de altă parte, având în vedere faptul că nivelul de salarizare al personalului Serviciului de Telecomunicații Speciale care desfășoară activități de analiză de business, testare, dezvoltare, administrare, operare, suport și mentenanță, inclusiv comunicații și securitate cibernetică pentru sistemele și aplicațiile informatice de gestionare a asistenței financiare nerambursabile/rambursabile este cu mult inferior nivelului de salarizare al personalului care desfășoară activități similare în mediul privat, inclusiv în situația acordării majorării salariale prevăzute de art. 16 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fondurile publice, cu modificările și completările ulterioare, este necesară crearea cadrului legal pentru o formă alternativă de acordare a acestei majorări salariale, cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, astfel încât să se reducă exodul către sectorul privat, și să se asigure totodată posibilitatea atragerii de personal care să contribuie la creșterea capacității Serviciului de Telecomunicații Speciale de a dezvolta și administra sisteme și aplicații informatice de gestionare a asistenței financiare nerambursabile/rambursabile.

Procesul de stabilire a sistemului de management și control ale fondurilor pentru programele de care este responsabilă România în perioada de programare 2021-2027 este condiționat de dezvoltarea sistemului informatic centralizat, sistem care permite înregistrarea și stocarea electronică a datelor referitoare la fiecare operațiune necesară pentru monitorizarea, evaluarea, gestiunea financiară, verificarea și auditul, pentru asigurarea securității, a integrității și a confidențialității datelor, precum și a autentificării utilizatorilor.

Astfel, pentru a fi eficientizat în regim de urgență, acest sistem informatic centralizat MySMIS2021 și SMIS 2021, dezvoltat de către Serviciul de Telecomunicații Speciale, implică pe lângă resursa financiară și o componentă de resursă umană foarte bine pregătită și motivată.

Stimularea financiară a personalului instituției din domeniul IT&C este o măsură necesară pentru atragerea și menținerea specialiștilor în implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri europene nerambursabile/rambursabile, raportat la importanța asigurării capacității administrative a beneficiarilor de fonduri europene și atingerea obiectivelor.

Reglementarea unui regim de salarizare adecvat, în sensul celor prezentate, contribuie într-o măsură semnificativă la menținerea personalului înalt calificat, stopând astfel migrarea acestuia, fie către instituții publice care oferă o remunerație mai avantajoasă, fie către instituții europene/internaționale sau organizații din mediul privat.

Imposibilitatea menținerii personalului din domeniul IT&C va conduce, în final, la o instabilitate a aparatului tehnic de la nivelul Serviciului de Telecomunicații Speciale,



ceea ce va genera în mod inevitabil întârzieri în îndeplinirea obligațiilor în termenele stabilite prin actele normative.

Astfel, având în vedere complexitatea și răspunderea personalului tehnic din cadrul Serviciului de Telecomunicații Speciale în desfășurarea activităților relevate anterior și pentru asigurarea echității în acordarea drepturilor salariale pentru personalul implicat, se menține propunerea de acordare a majorării salariale, astfel cum a fost formulată prin propunerea de completare a Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Starea de fapt a situației extraordinare, este determinată de necesitatea aprobării unor măsuri urgente prin care să se asigure dezvoltarea sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021 pentru a evita dezangajarea fondurilor nerambursabile, având în vedere suma totală alocată suma totală în valoare de aproximativ 30,5 miliarde Euro.

Consecința negativă pe care o poate avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este nerespectarea termenului de 30 iunie 2023 putând genera sincope și întârzieri în elaborarea proiectelor cu impact direct asupra nivelului de absorbție.

Neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență va genera atât un număr redus de proiecte cât și posibile întârzieri, blocaje și dificultăți în implementarea proiectelor, accentuându-se riscul dezangajării. Totodată, neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență, conduce la diminuarea efectelor de antrenare în economie a proiectelor care pot viza inclusiv încurajarea și atragerea investițiilor, cu impact direct asupra reducerii veniturilor la bugetul de stat.

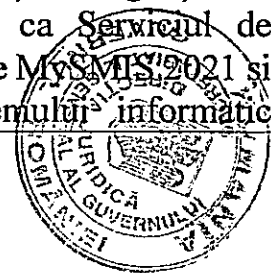
### **2.3 Schimbări preconizate**

În vederea îndeplinirii obligației prevăzute în reglementările Uniunii Europene, aplicabile perioadei de programare 2021-2027, ca statele membre ale Uniunii Europene să se asigure că orice schimb de informații între beneficiari și autoritățile responsabile de programe se efectuează prin intermediul unor sisteme de schimb electronic de date, este absolut necesară finalizarea dezvoltării sistemului informatic dedicat, astfel încât acesta să fie pe deplin funcțional.

Având în vedere că potrivit art. 69 alin. (11) din Regulamentului (UE) 2021/1.060, fiecare stat membru al Uniunii Europene trebuie să dispună, până la momentul depunerii cererii de plată finală pentru primul an financiar, dar nu mai târziu de 30 iunie 2023, de o descriere a sistemului de gestiune și control, iar sistemul informatic constituie unul dintre elementele componente, se impune finalizarea de urgență a aplicațiilor informatice MySMIS2021 și SMIS2021, prin asigurarea unui ritm accelerat de dezvoltare.

În acest sens, luând în considerare expertiza acumulată de Serviciul de Telecomunicații Speciale în asigurarea dezvoltării și mentenanței aplicațiilor informatice aferente perioadei de programare 2014-2020, colaborarea poate fi continuată, prin implicarea acestei instituții în dezvoltarea aplicațiilor informatice MySMIS2021 și SMIS 2021, respectiv administrarea tehnică a acestora și a sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021+ prin îndeplinirea atribuțiilor stabilite prin prezenta ordonanță de urgență.

Astfel, prevederile prezentei ordonanțe de urgență stabilesc ca Serviciul de Telecomunicații Speciale va asigura dezvoltarea aplicațiilor informatice MySMIS2021 și SMIS2021, inclusiv administrarea tehnică a acestora și a sistemului informatic



MySMIS2021/ SMIS2021+, în timp ce MIPE va asigura administrarea operațională a acestora.

Totodată, prin prezenta ordonanță de urgență se completează art. 16 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fondurile publice și se creează cadrul legal pentru acordarea unei majorări salariale pentru personalul Serviciului de Telecomunicații Speciale care desfășoară activități de analiză de business, testare, dezvoltare, administrare, operare, suport și mentenanță, inclusiv comunicații și securitate cibernetică pentru sistemele și aplicațiile informatice de gestionare a asistenței financiare nerambursabile/rambursabile, inclusiv MySMIS/SMIS2021+ și aplicațiile informatice conexe MySMIS2021 și SMIS2021. Această majorare a salariilor de bază/ soldelor de funcție va fi calculată în funcție de tarifele orare prevăzute în contractele/acordurile/deciziile/ordinele de finanțare și va fi suportată din fondurile externe nerambursabile prin care se finanțează proiectele în cadrul cărora se implementează sistemele și aplicațiile informatice de gestionare a asistenței financiare nerambursabile/rambursabile. În eventualitatea în care în contractele/acordurile/deciziile/ordinele de finanțare nu sunt specificate tarife orare, majorarea salarială se va acorda conform prevederilor legislative actuale, în speță conform prevederilor alin (1) al art 16 din Legea nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Activitățile care urmează a fi desfășurate de personalul implicat în analiza de business, dezvoltarea, testarea, administrarea, operarea, suportul și mentenanța, inclusiv asigurarea comunicațiilor și a securității cibernetice pentru sistemele și aplicațiile informatice de gestionare a asistenței financiare nerambursabile/rambursabile sunt de o complexitate deosebită, iar pentru recrutarea/menținerea unui personal înalt calificat care să dezvolte sistemul informatic centralizat, în parametrii de performanță solicitați, este imperios necesar a se adopta măsuri de stimulare cu privire la salarizarea personalului din cadrul Serviciului de Telecomunicații Speciale care desfășoară activitățile menționate anterior.

#### **2.4 Alte informații \*)**

Nu au fost identificate

### ***Secțiunea a 3-a*** ***Impactul socioeconomic \*\*)***

#### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.2 Impactul social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

#### **3.4. Impactul macroeconomic**

##### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

### 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

### 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

### 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

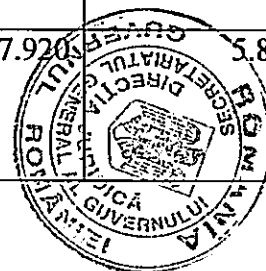
### 3.9. Alte informații

Nu au fost identificate

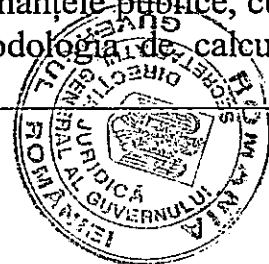
## Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri \*\*\*)**

| - În mii lei (RON)                                                       |             |                 |              |              |              |                |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------|--------------|--------------|--------------|----------------|
| Indicatori                                                               | Anul curent | Următorii 4 ani |              |              |              | Media pe 5 ani |
| 1                                                                        | 2           | 3               | 4            | 5            | 6            | 7              |
| <b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>   |             | <b>2.191</b>    | <b>3.287</b> | <b>3.287</b> | <b>3.287</b> | <b>2.410</b>   |
| a) bugetul de stat, din acesta:                                          |             | 1.663           | 2.495        | 2.495        | 2.495        | 1.830          |
| (i) impozit pe profit                                                    |             |                 |              |              |              |                |
| (ii) impozit pe venit                                                    |             | 343             | 515          | 515          | 515          | 378            |
| b) bugete locale:                                                        |             |                 |              |              |              |                |
| (i) impozit pe profit                                                    |             |                 |              |              |              |                |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat                                  |             | 528             | 792          | 792          | 792          | 581            |
| (i) contribuții de asigurări                                             |             | 528             | 792          | 792          | 792          | 581            |
| d) alte tipuri de venituri<br>(Se va menționa natura acestora.)          |             |                 |              |              |              |                |
| <b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> |             | <b>5.280</b>    | <b>7.920</b> | <b>7.920</b> | <b>7.920</b> | <b>5.808</b>   |
| a) buget de stat, din acesta:                                            |             | 5.280           | 7.920        | 7.920        | 7.920        | 5.808          |



|                                                                                                                                                                                                 |  |        |        |        |        |        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| (i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>(iii) proiecte cu finanțare din Fonduri Externe<br>Nerambursabile (FEN)<br>postaderare                                                 |  | 5.280  | 7.920  | 7.920  | 7.920  | 5.808  |
| b) bugete locale:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii                                                                                                                      |  |        |        |        |        |        |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii                                                                                               |  |        |        |        |        |        |
| d) alte tipuri de cheltuieli<br>(Se va menționa natura acestora.)                                                                                                                               |  |        |        |        |        |        |
| <b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>                                                                                                                                             |  | -3.089 | -4.633 | -4.633 | -4.633 | -3.398 |
| a) buget de stat                                                                                                                                                                                |  | -3.089 | -4.633 | -4.633 | -4.633 | -3.398 |
| b) bugete locale                                                                                                                                                                                |  |        |        |        |        |        |
| <b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>                                                                                                                        |  |        |        |        |        |        |
| <b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>                                                                                                                          |  |        |        |        |        |        |
| <b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>                                                                                     |  |        |        |        |        |        |
| <b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>                                             |  |        |        |        |        |        |
| a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; |  |        |        |        |        |        |



b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

#### **4.8. Alte informații**

### ***Secțiunea a 5-a***

#### ***Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare***

##### **5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

Nu este cazul

##### **5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

##### **5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**

###### **5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

###### **5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

##### **5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

##### **5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

##### **5.6. Alte informații**

Nu au fost identificate

### ***Secțiunea a 6-a***

#### ***Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ***

##### **6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul a fost transmis spre consultare către Asociația Agențiilor pentru Dezvoltare Regională din România

##### **6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



#### **6.5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ**
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1338/2022.

#### **6.6. Alte informații**

A fost solicitat punctul de vedere al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.

### ***Secțiunea a 7-a***

#### ***Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ***

#### **7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 15.11.2022.

#### **7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

#### **7.3. Alte informații**

Nu au fost identificate

### ***Secțiunea a 8-a***

#### ***Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ***

#### **8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

#### **8.2. Alte informații**

Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind dezvoltarea sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021+ și a aplicațiilor informatice MySMIS2021 și SMIS2021 pentru gestionarea fondurilor europene aferente perioadei de programare 2021-2027 și pentru completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fondurile publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ

