



Biroul permanent al Senatului

Bp... 617... / 14.11.2022...

Biroul permanent al Senatului

L... 734... / 24.11.2022...

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea
art. 2 din Legea nr. 138/2004
a îmbunătățirilor funciare

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art. 2 din Legea nr. 138/2004 a îmbunătățirilor funciare (b617/12.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4696/18.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1197/19.10.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, completarea art. 2 din Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul implementării unei amenajări de îmbunătățiri funciare mixte formată atât din lucrări de desecare și drenaj, cât și din lucrări de irigații, având scopul de a asigura cantitatea de apă necesară dezvoltării culturilor și creșterii producției agricole.

Potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă preconizată vizează *„crearea acestei categorii de lucrări, astfel încât sistemul să aibă o întrebuințare mixtă, atât pentru înlăturarea excesului de umiditate, cât și suplimentarea apei, având drept scop asigurarea cantității de apă necesare dezvoltării culturilor și creșterii producției agricole”*.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar, în aplicarea art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm faptul că **Expunerea de motive** este sumară și nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt prezentate, printre altele, cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, și nici principiile de bază ori implicațiile pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

5. Pentru o informare corectă asupra actului juridic invocat, respectiv, Legea nr. 138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru completarea art. 2 din Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004”.

6 La **formula introductivă**, în aplicarea dispozițiilor art. 42 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară redarea textului, astfel:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

7. În acord cu normele de tehnică legislativă, precum și pentru un spor de rigoare în exprimare, sugerăm reformularea **părții dispozitive**, astfel:

„Articol unic. - La articolul 2 din Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 88 din 13 februarie 2009, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins: ”.

De asemenea, având în vedere dispozițiile art. 3 lit. b) din Legea nr. 138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și faptul că abrevierea „ANIF” nu se regăsește în textul legii, pentru unitate terminologică cu restul dispozițiilor actului juridic de bază, propunem înlocuirea acesteia cu sintagma „**Agenție**”.

Totodată, pentru respectarea unui limbaj unitar, sugerăm ca sintagma „lucrarea pentru desecare și drenaj, prevăzută la alin. (2)

lit. c), poate fi” să fie redată astfel: „lucrările pentru desecare și drenaj, prevăzute la alin. (2) lit. c), **pot fi**”.

Precizăm că sintagma „*după realizarea unei analize de către ANIF, lucrarea ...poate fi folosită și pentru irigații*” este insuficient de clară, afectând predictibilitatea și accesibilitatea normei.

Ca atare, se impune reformularea textului în sensul menționării în mod expres a tipului de analiză care se preconizează a fi efectuată de către Agenția Națională a Îmbunătățirilor Funciare.

8. Luând în considerare prevederile art. 70 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ținând cont de faptul că, anterior, Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, a fost supusă și altor intervenții legislative, recomandăm ca prezentul proiect să fie completat cu un articol distinct, **art. II**, care să prevadă republicarea acesteia, cu următoarea formulare:

„Art. II. – Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 88 din 13 februarie 2009, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificarea adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

Ca urmare a preluării observației, articolul unic va fi marcat ca „Art. I”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1236/11.11.2022

Evenimente suferite de actul ...

L. nr. 138/2004

M. Of. nr. 369/28 apr. 2004

Legea îmbunătățirilor funciare

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 88/13 feb. 2009

Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004

² completat prin

O.U.G. nr. 39/2009

M. Of. nr. 281/29 apr. 2009

introduce alin. (4) la art. 64, alin. (4_1) la
art. 68

Ordonanță de urgență privind unele măsuri de creștere a
suprafeței contractate pentru irigații

aprobată prin L. nr. 301/2009 M. Of. nr. 676/8 oct. 2009

³ modificări prin

L. nr. 301/2009

M. Of. nr. 676/8 oct. 2009

aprobă O.U.G. nr. 39/2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 39/2009 privind unele măsuri de creștere a suprafeței
contractate pentru irigații

⁴ modificări prin

L. nr. 281/2010

M. Of. nr. 888/30 dec. 2010

abrogă art. 9 alin. (1) lit. f), art. 68, art. 69

Lege pentru abrogarea unor reglementări din domeniul
ajutorului de stat în agricultură și pentru completarea
Ordonanței Guvernului nr. 14/2010 privind măsuri financiare
pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate
producătorilor agricoli, începând cu anul 2010

⁵ modificări prin

O.U.G. nr. 65/2011

M. Of. nr. 457/30 iun. 2011

modifică art. 60, art. 63 alin. (2)

Ordonanță de urgență privind modificarea Legii îmbunătățirilor
funciare nr. 138/2004

aprobată prin L. nr. 3/2012 M. Of. nr. 22/11 ian. 2012

⁶ modificări prin

O.U.G. nr. 82/2011

M. Of. nr. 694/30 sep. 2011

modifică art. 4 lit. c), art. 27 alin. (5), art.
28 alin. (3), art. 39 alin. (1), anexa nr. 2;
abrogă art. 30 alin. (1), art. 36-38, art. 40-
42, art. 44-55, art. 64, art. 67, art. 70, art.
71, art. 74 lit. g), i), j), k), l) și n), art. 76 lit.
e), art. 83 alin. (5) și (6), art. 90;
înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma
"sucursală teritorială/sucursale teritoriale"
cu sintagma "filială județeană/filiale
județene", după caz, iar sintagma
"Administrația/Administrație" cu sintagma
"Agenția/Agenție", după caz

Ordonanță de urgență privind unele măsuri de organizare a
activității de îmbunătățiri funciare

aprobată cu modificări și L. nr. 199/2012 M. Of. nr. 766/14 nov. 2012
completări prin

⁷ modificări prin

L. nr. 3/2012

M. Of. nr. 22/11 ian. 2012

aprobă O.U.G. nr. 65/2011

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 65/2011 privind modificarea Legii îmbunătățirilor funciare
nr. 138/2004

⁸ modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	la data de 1 februarie 2014, modifică art. 82, art. 83 alin. (2) lit. d); introduce lit. l) la art. 83 alin. (1)
	(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)		Dispune republicarea cu renumerotare
⁹ modificări prin	L. nr. 199/2012 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare	M. Of. nr. 766/14 nov. 2012	aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 82/2011, modifică art. 25, anexele nr. 1 și 2; înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma «sucursală teritorială/sucursale teritoriale» cu sintagma «filială teritorială/filiale teritoriale», după caz, iar sintagma «Administrația/Administrație» cu sintagma «Agenția/Agenție», după caz
¹⁰ modificări prin	O.U.G. nr. 79/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, precum și pentru modificarea literei e) a alineatului (6) al articolului 3 din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie	M. Of. nr. 390/29 iun. 2013	modifică art. 27 alin. (1), art. 27 alin. (4), art. 27 alin. (5), art. 28 alin. (3); introduce alin. (2) la art. 4, alin. (1_1) la art. 27, alin. (4_1) la art. 27, alin. (1_1) la art. 28, art. 29_1, art. 29_2
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 158/2016	M. Of. nr. 556/22 iul. 2016	
¹¹ modificări prin	L. nr. 269/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2015 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare	M. Of. nr. 843/12 nov. 2015	aprobă cu modificări O.U.G. nr. 4/2015 și modifică art. 4 alin. (1) lit. c), art. 27 alin. (1), art. 27 alin. (1_1), art. 27 alin. (2), art. 27 alin. (5) și (6), art. 29_1, art. 33, art. 39 alin. (2) partea introductivă, art. 57, art. 58, art. 60, art. 62 alin. (1), art. 63 alin. (1) și (2), art. 65 alin. (1), art. 66, art. 72; abrogă art. 27 alin. (3), art. 27 alin. (4), art. 27 alin. (4_1), art. 28, art. 29_2, art. 59, art. 61, art. 62 alin. (2), art. 65 alin. (2)
			Dispune republicarea cu renumerotare
¹² modificări prin	L. nr. 158/2016 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2013 privind modificarea și completarea Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, precum și pentru modificarea literei e) a alineatului (6) al articolului 3 din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie	M. Of. nr. 556/22 iul. 2016	aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 79/2013 și modifică art. 25 alin. (2), art. 63 alin. (2), art. 66; abrogă art. 27 alin. (1), art. 27 alin. (1_1), art. 27 alin. (4), art. 27 alin. (4_1), art. 27 alin. (5), art. 28 alin. (1_1), art. 28 alin. (3), art. 29_1 și 29_2

13 modificări prin	L. nr. 133/2017 Lege pentru modificarea și completarea Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare	M. Of. nr. 421/7 iun. 2017	<i>modifică art. 24 lit.a), art. 27, art. 56, art. 60, art. 63, art. 65 alin.(1), art. 66 alin.(2) și (3);</i> <i>introduce alin. (4) la art. 6, lit. a_1) și a_2, la art. 24, art. 29_3;</i> <i>abrogă art. 58</i> Dispune republicarea cu renumerotare
14 modificări prin	L. nr. 130/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004 și pentru abrogarea alin. (2) al art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2013 privind modificarea și completarea Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, precum și pentru modificarea literei e) a alineatului (6) al articolului 3 din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie	M. Of. nr. 500/19 iun. 2018	<i>modifică art. 4 alin. (1) lit. c), art. 27 alin. (1) partea introductivă și lit. d), alin. (2), (3) și (4) și art. 29_3 alin. (2);</i> <i>introduce lit. a_1) și a_2) la art. 8, alin. (6) la art. 27, art. 27_1 și alin. (7) la art. 39</i>
15 completat prin	O.U.G. nr. 45/2019 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul îmbunătățirilor funciare	M. Of. nr. 523/26 iun. 2019	<i>introduce alin. (2_1) la art. 6</i>
	aprobată cu modificări prin L. nr. 167/2021	M. Of. nr. 619/23 iun. 2021	
16 completat prin	L. nr. 125/2021 Lege pentru completarea art. 66 din Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004	M. Of. nr. 475/6 mai 2021	<i>introduce alin.(4) la art. 66</i>
17 modificări prin	L. nr. 167/2021 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2019 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul îmbunătățirilor funciare	M. Of. nr. 619/23 iun. 2021	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 45/2019 și modifică art. 39 alin. (7);</i> <i>introduce alin. (2_1) la art. 6 și lit. c) și d) la art. 33 alin. (2)</i>
18 modificări prin	L. nr. 136/2022 Lege pentru modificarea și completarea Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004 și pentru modificarea art. III alin. (1), (1_1) și (3) din Legea nr. 269/2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2015 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare	M. Of. nr. 484/16 mai 2022	<i>modifică art. 33 alin. (2) lit. c) și art. 34 alin. (1) și (2);</i> <i>introduce alin. (2_1) la art. 66 și art. 66_1</i>