

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 11 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

Secțiunea 2.

Motivele emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește modificarea art. 11 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2.2. Descrierea situației actuale	Potrivit competențelor exercitate în calitate sa de organ de specialitate al administrației publice centrale, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii stabilește, la nivel național, politica în domeniul transporturilor și infrastructurii de transport și elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și de armonizare ale activităților în cadrul politicii generale a Guvernului, pe domeniile coordonate și îndeplinește rolul de autoritate de stat, în domeniul său de activitate. De asemenea, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este autoritatea publică centrală responsabilă cu implementarea politicilor de transport și infrastructură de transport, adoptate la nivelul Uniunii Europene și al organismelor internaționale. Drumurile publice din România reprezintă o componentă principală a sistemului național de transport și constituie obiectul exclusiv al proprietății publice. În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, administrarea drumurilor se realizează de către: - Ministerul Transporturilor și Infrastructurii pentru drumurile de interes național, direct sau prin Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. (art. 21 alin. (1); - Consiliile județene pentru drumurile județene (art. 22); - Consiliile locale pentru drumurile de interes local și drumurile județene aflate în intravilanul localităților urbane, inclusiv lucrările de artă, amenajările și accesorii aferente (art. 22). Administrarea drumurilor reprezintă totalitatea lucrărilor de întreținere și reparații prin care trebuie să fie asigurate condiții de viabilitate, siguranță și confort pentru utilizatori, precum și curățenie și aspect estetic.

Activitatea de întreținere și reparare a drumurilor naționale se realizează în baza Nomenclatorului activităților de administrare, exploatare, întreținere și reparații la drumurile publice, aprobat prin Ordinul D.D. nr. 92/6839/22.07.1977 și înlocuit cu Nomenclatorul privind lucrările și serviciile aferente drumurilor publice aprobat prin Ordinul ministerului transporturilor nr. 78/1999, cu modificările și completările ulterioare. Nomenclatorul este aplicabil pentru toată rețeaua de drumuri publice din România (autostrăzi, drumuri expres, drumuri naționale, drumuri județene, drumuri comunale, etc.).

Nomenclatorul are ca scop stabilirea, din punct de vedere tehnic și economic, a tipurilor de lucrări și servicii pentru fiecare din activitățile de întreținere și reparare a drumurilor și podurilor de șosea, a construcțiilor și amenajărilor aferente lor, precum și reglementarea organizării, planificării și urmăririi execuției lucrărilor și serviciilor de întreținere și reparații, în mod sistematic și la timp, pentru a asigura desfășurarea traficului rutier în condiții de siguranță și confort și conservarea patrimoniului rutier.

Programele anuale pentru lucrările și serviciile de întreținere și reparații la drumuri, poduri de șosea și anexele acestora se stabilesc în conformitate cu Nomenclatorul privind lucrările și serviciile aferente drumurilor publice, în funcție de resursele financiare aprobate, durata normală de funcționare a drumurilor publice și periodicitatea lucrărilor de întreținere și reparații curente la drumurile publice.

În Nomenclator, fiecărei activități de întreținere și reparare a drumurilor și podurilor de șosea, a construcțiilor și amenajărilor aferente lor îi corespunde un indicativ, iar indicativele stabilite, de peste 45 de ani, stau la baza întocmirii programelor anuale și decontării pentru fiecare din activitățile de întreținere și reparare a drumurilor și podurilor de șosea, a construcțiilor și amenajărilor aferente lor.

Potrivit Nomenclatorului, se execută următoarele lucrări și servicii privind întreținerea și lucrări de reparații:

1. Lucrările și serviciile privind întreținerea drumurilor, podurilor și anexelor acestora constau în totalitatea activităților de intervenție ce se execută în tot timpul anului, determinate de uzura sau degradarea în condiții normale de exploatare, ce au ca scop asigurarea condițiilor tehnice necesare desfășurării circulației rutiere în siguranță, cu respectarea normelor în vigoare, precum și de a menține acest patrimoniu public în stare permanentă de curățenie și aspect. Aceste lucrări de întreținere sunt:

a) lucrări de întreținere curentă, care se execută permanent pentru menținerea curățeniei, esteticii, asigurarea scurgerii apelor sau pentru eliminarea unor degradări punctuale de



mică ampoare la drumuri, lucrări de artă, de siguranță rutieră și la clădirile anexe aferente drumurilor;

b) lucrări de întreținere periodică, care se execută periodic și planificat în scopul compensării parțiale sau totale a uzurii produse structurii rutiere, lucrărilor de artă, de siguranță rutieră și clădirilor anexe aferente drumurilor.

2. Lucrările de reparații a drumurilor publice constau în totalitatea lucrărilor fizice care au ca scop compensarea parțială sau totală a uzurii fizice și morale produsă ca urmare a exploatării normale sau a acțiunii agenților de mediu, îmbunătățirea caracteristicilor tehnice la nivelul impus de traficul maxim pentru numărul de benzi de circulație existente, refacerea sau înlocuirea de elemente sau părți de construcții ieșite din uz care afectează rezistența, stabilitatea, siguranță în exploatare și protecția mediului. Aceste lucrări de reparații sunt:

a) lucrări de reparații curente care se execută periodic în scopul compensării parțiale sau totale a capacității portante și uzurii produse drumurilor, podurilor și anexelor acestora, pentru a li se reda condițiile normale de exploatare și de siguranță circulației rutiere;

b) lucrări de reparații capitale care se execută periodic în scopul compensării totale a uzurii fizice și morale sau a ridicării caracteristicilor tehnice ale drumurilor, podurilor și anexelor acestora la nivelul impus de creșterea traficului rutier și în raport cu cerințele categoriei din care face parte drumul ținând seama atât de condițiile prezente cât și cele de perspectivă.

În raport cu cele menționate:

- În perioada 07.08.1991 - 30.10.2019, aflată între data intrării în vigoare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții și data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu nr. 873 din data de 30.10.2019 a Legii nr. 193/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991, potrivit art. 11 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 50/1991, lucrările de întreținere la căile de comunicație și la instalațiile aferente s-au executat fără autorizație de construire, iar celelalte lucrări specifice activității, precum lucrările de reparații, împreună cu cele de construire, modernizare, reabilitare, demolare, s-au executat pe baza autorizației de construire/desființare;

"Art. 11

(1) Se pot executa fără autorizație de construire următoarele lucrări care nu modifică structura de rezistență și/sau aspectul arhitectural al construcțiilor:

...

i) lucrări de întreținere la căile de comunicație și la instalațiile aferente;"



	- Începând cu data de 30.10.2019, data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu nr. 873 din data de 30.10.2019 a Legii nr. 193/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991, potrivit art. 11 alin. (1) lit. k), se pot executa, fără autorizație de construire/desființare, lucrările de întreținere periodică și reparații curente la infrastructura de transport și la instalațiile aferente. <i>“Art. 11</i> <i>(1) Se pot executa fără autorizație de construire/desființare următoarele lucrări care nu modifică structura de rezistență și/sau aspectul arhitectural al construcțiilor, cu excepția cazurilor în care acestea se execută la categoriile de construcții prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b):</i> <i>k) lucrări de întreținere periodică și reparații curente la infrastructura de transport și la instalațiile aferente”.</i> Excluderea lucrărilor de întreținere curentă de la posibilitatea executării fără autorizație de construire considerăm că este o eroare a legii, deoarece aceste lucrări sunt de importanță mai mică decât lucrările de întreținere periodică, dar foarte importante în menținerea drumului în stare de confort și siguranță a circulației rutiere, ceea ce ar impune menținerea în lucrări pentru care nu este necesară autorizația de construire. Din categoria lucrărilor de întreținere curentă fac parte: plombări, colmatarea fisurilor și a crăpăturilor, badijonarea suprafețelor poroase, curățarea platformei drumului de noroiul adus de vehicule de pe drumurile laterale, de materialele aduse de viituri, curățirea șanțurilor, a rigolelor, a canalelor și podețelor, spălarea și vopsirea indicatoarelor de circulație, văruirea plantațiilor și a accesoriilor, dezzăpezirea manuală și mecanică, și altele. Această anomalie afectează activitățile de întreținere curentă ale tuturor administratorilor de drumuri publice din România (C.N.A.I.R. – S.A., consilii județene, consilii locale). Prezenta ordonanță privește un interes direct al autorităților care au obligația legală de a întreține infrastructura rutieră pe care o administrează, prin facilitatea de a executa anumite lucrări specifice pentru întreținerea curentă a drumurilor, precum și un interes public general, prin creșterea calității infrastructurii rutiere, cu beneficii directe pentru utilizatori.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește modificarea art. 11 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel: „k) lucrări de întreținere curentă, întreținere periodică și reparații curente la infrastructura de transport și la instalațiile aferente”
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate



Secțiunea 3.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung, (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						

(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate					



Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ urmărește modificarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice a) descrierea impactului legislativ b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele directivei UE; c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE. a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE; b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.



neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 80/2023.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul prezentului de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 8.

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea art. 11 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMANIA
PRIM-MINISTERIU
NICOLAE-IONEL CIUCĂ
ROMANIA

