



Biroul permanent al Senatului

Bp. 114 / 02-03-2023

AVIZ

**referitor la proiectul de LEGE privind declararea zilei de 3 martie
ca Ziua solidarității româno-polone**

Analizând proiectul de LEGE privind declararea zilei de 3 martie ca Ziua solidarității româno-polone, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 72 din 28.02.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D220/28.02.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare declararea zilei de 3 martie ca Ziua solidarității româno-polone.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

4. În eventualitatea în care măsurile preconizate la art. 2 au implicații asupra bugetului de stat, sunt incidente dispozițiile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare atât la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 15 din Legea

responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cât și la obligativitatea precizării surselor de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare.

5. Analizând conținutul proiectului, semnalăm că potrivit art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

De asemenea, se poate observa că dispozițiile prezentului proiect au un caracter declarativ, deoarece acestea nu sunt determinate de nevoia de reglementare a unui anumit domeniu de relații sociale și de specificul acestuia, ci sunt, mai degrabă, generate de dorința, de a stabili, fără echivoc și într-un singur caz, declararea zilei de 3 martie ca Ziua solidarității româno-polone.

Astfel, formulările *„se pot organiza, la nivel național sau local, după caz, activități din sfera diplomației publice, culturii și educației”*, respectiv *„reprezentanții societății civile pot sprijini manifestările organizate de către autoritățile administrației publice centrale și locale”*, utilizate la art. 2, nu au caracter imperativ, nu instituie obligații în sarcina autorităților administrației publice centrale sau locale sau a altor subiecți de drept, ci sunt redactate sub forma unor recomandări, rămânând la aprecierea entităților anterior menționate în ce măsură vor pune în aplicare dispozițiile preconizate. Astfel, sunt încălcate dispozițiile art. 8 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, prin modul de exprimare, actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.

Caracterul pur declarativ al proiectului, prin care nu se constituie în mod efectiv drepturi și obligații, este de natură să determine ambiguități cu privire la efectele pe care legea le-ar putea produce. Or, de esența unei legi, ca act juridic al Parlamentului, este însuși caracterul normativ al acesteia, iar nu unul eminamente declarativ, lipsit de efecte juridice. De aceea, apreciem că o asemenea sferă de reglementare poate fi realizată printr-o simplă declarație a Parlamentului, fără caracter normativ.

Prin urmare, apreciem că, sub aceste aspecte, proiectul analizat este susceptibil a încălca prevederile art. 1 alin. (5) din Constituție, în componenta referitoare la calitatea legii, prin raportare la art. 3 alin. (1) coroborat cu art. 52 alin. (1) din Legea nr. 24/2000.

Potrivit jurisprudenței constituționale, o lege trebuie să fie elaborată în conformitate cu Constituția, să reprezinte actul juridic al Parlamentului, să exprime și să reglementeze relații sociale generale. Caracterul normativ al legii impune stabilirea unor dispoziții exprese referitoare la drepturi și obligații ce trebuie stabilite în sarcina destinatarilor normei juridice, dar și a consecințelor nerespectării acestor obligații, prin instituirea de sancțiuni.

6. Sub rezerva celor exprimate la pct. 4 de mai sus, semnalăm că proiectul poate fi îmbunătățit și din punctul de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, astfel, pentru asigurarea unității în redactare cu alte acte normative similare, recomandăm reformularea titlului și a art.1, astfel:

„Lege pentru instituirea zilei de 3 martie ca Ziua solidarității româno-polone”;

„Art.1. - Se instituie ziua de 3 martie ca Ziua solidarității româno-polone”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 186/28.02.2023