



AVIZ

referitor la proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru
modificarea literei c) a alineatului (6) al articolului 41 din
Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru
modificarea literei c) a alineatului (6) al articolului 41 din
Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor,
transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 40 din
01.02.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D98/01.02.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993,
republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din
Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu
modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea
art. 41 alin. (6) lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind
regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările
ulterioare, prin revizuirea masei totale care poate fi autorizată pentru
circulația vehiculelor care transportă mărfuri care nu sunt indivizibile,
în scopul protejării infrastructurii rutiere, cu respectarea
angajamentelor internaționale la care România este parte.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ
nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. **Din punct de vedere al dreptului european**, prezentul
demers normativ, *fără a asigura cadrul de transpunere a unei
directive europene, și fără a asigura cadrul de implementare a unui
regulament european*, prezintă tangențe cu normele europene statuate
la nivelul UE, subsumate **Politicii europene în domeniul
Transporturilor**, integrate segmentului legislației europene -

Transporturi terestre, în sectorul - Aproximare structurală/ Condiții tehnice și de securitate.

La nivelul dreptului european derivat, în raport cu obiectul specific de reglementare al proiectului analizat, prezintă incidență ***Directiva 96/53/CE a Consiliului din 25 iulie 1996 de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutății maxime autorizate în traficul internațional, act juridic european transpus la nivelul legislației naționale de profil, conform dispozițiilor art. 288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), prin Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor.***

Așa cum se menționează în cadrul *Notei de fundamentare*, plecându-se de la premisa potrivit căreia ***principalul factor de degradare a drumurilor și a lucrărilor de artă îl constituie circulația vehiculelor cu depășiri ale masei maxime admise, așa cum sunt ele prevăzute în anexele nr. 2 și 3 la Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune reducerea masei totale până la care circulația acestor vehicule poate fi autorizată.***

De menționat că, în prezent, circulația pe drumurile publice a vehiculelor rutiere, înmatriculate sau înregistrate în România sau în alte state, cu depășirea masei totale maxime admise, ***se poate efectua*** numai în baza ***Autorizației Speciale de Transport***, eliberată în prealabil, ***fără discriminare***, de administratorul drumului pe care se circulă, ***pentru circulația vehiculelor care transportă mărfuri care nu sunt indivizibile pentru o masă totală de cel mult 60,0 tone, în acord cu dispozițiile art. 41 alin. (6) lit. c) pct. (i) al Ordonanței Guvernului nr. 43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare.***

Avându-se în vedere faptul că ***aplicarea prevederilor actuale poate conduce la degradarea accelerată a rețelei de drumuri publice, cu impact în reducerea duratei normale de exploatare***, se impune potrivit inițiatorului, ***reducerea masei totale până la care circulația acestor vehicule poate fi autorizată, prin modificarea corespunzătoare a articolului 41 alineatul (6) litera c) punctul (i) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, constând în revizuirea masei totale care poate fi autorizată pentru circulația vehiculelor care transportă mărfuri care nu sunt indivizibile, în sensul că masa totală să nu depășească cu mai mult de 25% masa totală maximă admisă.***

În plan european, este de menționat, cu valoare de principiu, faptul că, potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (1) din *Directiva 96/53/CE*, „Un stat membru nu poate respinge sau interzice utilizarea pe teritoriul său: - în traficul internațional, a vehiculelor înregistrate sau puse în circulație în oricare alt stat membru, din motive referitoare la greutatea și dimensiunile lor; - în trafic intern, a vehiculelor înmatriculate sau puse în circulație în orice alt stat membru din motive care țin de dimensiunile acestora (...)”.

Totodată, potrivit normelor art. 7 ale *Directivei 96/53/CE*, așa cum a fost modificată prin *Directiva 2002/7/CE*, „Prezenta directivă nu exclude aplicarea dispozițiilor cu privire la traficul rutier în vigoare în fiecare stat membru, care permit limitarea maselor și/sau dimensiunilor vehiculelor pe anumite drumuri sau structuri de lucrări de construcții, indiferent de statul de înmatriculare al unor astfel de vehicule sau de statul unde aceste vehicule au fost puse în circulație. Aceasta include posibilitatea de a impune restricții locale asupra dimensiunilor și/sau maselor maxime admise pentru vehiculele care pot fi utilizate în anumite zone sau pe anumite drumuri unde infrastructura nu este adecvată pentru vehicule lungi sau grele, cum ar fi centrele orașelor, satele mici sau locurile de interes natural deosebit”.

Față de cele arătate mai sus, este de reflectat dacă soluția preconizată nu constituie, în fapt, un impediment în calea circulației vehiculelor înmatriculate sau puse în circulație în orice alt stat membru al Uniunii Europene, prin aceea că, de exemplu, pentru vehiculele cu o masă totală de cel mult 60,0 tone care au fost înmatriculate sau puse în circulație în orice alt stat membru UE nu se va mai emite autorizația specială de transport, dacă nu va fi îndeplinită condiția mai restrictivă prevăzută la art. 41 alin. (6) lit.c) pct. i) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, astfel cum este propus a fi modificat.

De asemenea, proiectul nu se corelează cu prevederile Directivei referitoare la posibilitatea restricționării doar în plan local a dimensiunilor și/sau maselor maxime admise pentru vehicule.

În considerarea celor expuse anterior, sugerăm reanalizarea soluției preconizate, pentru a fi în concordanță cu dispozițiile sus-menționate ale Directivei 96/53/CE.

4. Întrucât **preambulul** are o întindere disproporționat de mare în raport cu partea dispozitivă a proiectului, propunem simplificarea textului, prin prezentarea în mod concis a argumentelor care justifică

elaborarea acestuia (prezentarea detaliată a motivelor care stau la baza elaborării proiectului făcând obiectul Notei de fundamentare).

La **textul actual** al preambulului, formulăm următoarele observații:

a) la **paragraful al șaptelea**, propunem eliminarea titlului Ordonanței Guvernului nr. 43/1997, deoarece a fost deja redat la paragraful anterior;

b) la **paragraful al unsprezecelea**, pentru precizia textului, propunem să se precizeze unde se regăsește definiția încărcăturii indivizibile, prin adăugarea, înaintea expresiei „prin încărcătură indivizibilă se înțelege”, a sintagmei „potrivit art. 41 alin. (6) lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare”;

c) la **paragraful al doisprezecelea**, pentru respectarea prevederilor art. 49 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră *„Dacă textul unui articol sau alineat conține enumerări prezentate distinct, acestea se identifică prin utilizarea literelor alfabetului românesc și nu prin liniuțe sau alte semne grafice”*, este necesară marcarea elementelor enumerării cu litere.

Observația de mai sus este valabilă și pentru **paragrafele al șaisprezecelea și al nouăsprezecelea**;

d) la **paragraful al șaptesprezecelea**, este necesară corectarea textului, prin înlocuirea expresiei „care transport mărfuri” cu expresia „care **transportă** mărfuri”.

5. La partea dispozitivă a articolului unic, dintr-o eroare de tastare s-a scris „republică”, în loc de „**republicată**”, fiind necesară efectuarea corecturii de rigoare.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 114/02.02.2023