



Biroul permanent al Senatului

Bp. 838...../ 19.12.2023.....

Biroul permanent al Senatului

L. 73...../ 6.02.2023.....

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 54
din Legea nr. 46/2008 privind Codul silvic**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 54 din Legea nr. 46/2008 privind Codul silvic (b838/20.12.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6091/29.12.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D7/03.01.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 54 alin. (1) din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, prezentul proiect „*elimină restricția privitoare la accesul pedestru în pădurile din zonele de deal sau câmpie (care nu prezintă trasee marcate, omologate)*”.

2. Prin conținutul său normativ propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

4. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresele nr. XXXV/2439/11.05.2022, nr. XXXV/1293/8.03.2022 și nr. XXXV/1153/1.03.2022, propunerile legislative nr. b299 din 11.05.2022, b106 din 3.03.2022, b91 din 25.03.2022 și b90 din 1.03.2022, care cuprind intervenții asupra Legii nr. 46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru care au fost emise, avizul negativ nr. 654/9.06.2022, avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 358/5.04.2022 și avizele negative nr. 316/28.03.2022 și, respectiv, nr. 317/28.03.2022.

Menționăm că, potrivit informațiilor publicate pe pagina de internet a Senatului, aceste propuneri se află în dezbateri la Camera Deputaților.

Pentru sistematizarea legislativă și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateri concomitente a propunerilor legislative ce vizează același act normativ.

5. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, documentul ar trebui să cuprindă, în mod detaliat, motivul emiterii actului normativ, impactul socioeconomic (referitor la efectele asupra mediului macroeconomic și asupra mediului înconjurător), respectiv, implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

Cu privire la primul motiv invocat de inițiatori, respectiv „a) *traseele și potecile marcate sunt prevăzute de HG 77/20003 privind instituirea unor măsuri pentru prevenirea accidentelor montane și organizarea activității de salvare în munți și se referă numai la traseele turistice montane, care intră sub jurisdicția Salvamont. Așadar, nu există cadru legal pentru marcarea traseelor de deal și câmpie, motiv pentru care practic accesul publicului în pădurile care nu se află în zona montană este interzis*”, precizăm că în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 1023 din 20 octombrie 2022 a fost publicată **Hotărârea Guvernului nr. 1252/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice privind crearea, amenajarea și omologarea traseelor pentru turism pedestru.**

În ceea ce privește cel de-al doilea motiv, respectiv „b) *traseele montane sunt imposibil de monitorizat în permanență, motiv pentru*

care, de cele mai multe ori, fie se ivesc conflicte între titularii dreptului de administrare a pădurilor și persoanele interesate care doresc să beneficieze de accesul în pădurile montane, fie se permite în mod indirect administratorilor pădurilor să impune anumite restricții sau limitări de acces abuzive”, precizăm că acesta nu este reflectat în cuprinsul proiectului, nici în ceea ce privește soluționarea conflictelor și nici cu privire la restricții ori limitări abuzive.

În consecință, este necesară corelarea celor două documente, având în vedere dispozițiile cuprinse la art. 32 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ; dacă pe parcurs s-au adus unele modificări proiectului, ca urmare a propunerilor și observațiilor primite de la organele de avizare, motivarea inițială trebuie reconsiderată în mod corespunzător”.*

Ca urmare, apreciem că este necesară reformularea și corelarea Expunerii de motive cu dispozițiile propunerii legislative.

6. La titlu, pentru rigoarea redactării, întrucât proiectul vizează modificarea **art. 54 alin. (1)** din actul de bază, acesta va fi redat, astfel:

„Lege pentru modificarea art. 54 alin. (1) din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic”.

7. La articolul unic, pentru respectarea uzanțelor normative, dar și pentru corectitudinea datelor editorialului în care a fost republicată Legea nr. 46/2008, **partea dispozitivă** va fi redată astfel :

„Articol unic. - La articolul 54 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 611 din 12 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **art. 54 alin. (1)**, întrucât nu se preconizează modificarea în întregime a acestui articol, sintagma „Art. 54 alin.” din debutul acestuia, va fi eliminată.

8. Analizând conținutul propunerii legislative, referitor la norma preconizată pentru **art. 54 alin. (1)** din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, semnalăm următoarele:

a) În actuala redactare, aceasta are caracter declarativ, fiind redactată într-o manieră succintă și generală, care nu este specifică normelor de tehnică legislativă și nu respectă prevederile **art. 8 alin. (2)**

din **Legea nr. 24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căroră, prin modul de exprimare, **actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.**

b) Soluția legislativă este imprecisă și neclară, ceea ce afectează claritatea și predictibilitatea acesteia, încălcând dispozițiile **art. 6 alin. (1)** din **Legea nr. 24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că *proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.*

Pentru aplicabilitatea normei, este necesară circumstanțierea accesului public pedestru, pe proprie răspundere, atât în ceea ce privește respectarea dispozițiilor legale aplicabile, cât și cu privire la stabilirea unor condiții și criterii concrete pentru accesul în fondul forestier, în condiții de siguranță, atât pentru persoane, cât și pentru mediu.

Având în vedere cele expuse *supra*, apreciem că este necesar ca prezentul proiect să fie reconsiderat, atât din punctul de vedere al soluției legislative preconizate, cât și al exprimării soluției juridice, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, în mod clar și precis, fără echivoc.


PRESEDINTE
Florin BORDACHE

București
Nr. 66/18.01.2023

L. nr. 46/2008

M. Of. nr. 238/27 mar. 2008

Lege - Codul silvic

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 611/12 aug. 2015

Lege - Codul silvic

² modificări prin

L. nr. 227/2015

M. Of. nr. 688/10 sep. 2015

abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 130

Lege privind Codul fiscal

Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. II intră în vigoare la 3 zile de la data publicării prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția prevederilor pct. 11-21 care intră în vigoare la 45 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I și a prevederilor pct. 26 care intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I. (O.G. nr. 11/2022 - M. Of. nr. 97/31 ian. 2022); Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. I intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023, cu următoarele excepții: a) prevederile pct. 3 referitor la modificarea art. 43 alin. (2) și (5), pct. 44, 89 și 92 se aplică veniturilor din dividende distribuite după data de 1 ianuarie 2023; b) prevederile pct. 2 și 3 referitor la modificarea art. 43 alin. (3) și (4), pct. 25, pct. 26 referitor la prevederile art. 60 pct. 5 lit. b), pct. 28 referitor la prevederile art. 60 pct. 7 lit. b), pct. 29, 38, 42, 56, 66, 70, 72, pct. 76 referitor la prevederile art. 154 alin. (1) lit. a) și b), pct. 82, 90 și 91 intră în vigoare în 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe; c) prevederile pct. 45 se aplică veniturilor plătite începând cu 1 august 2022; d) prevederile pct. 24, 27, 31-37, 39-41, 59-65, 67, 76 referitor la prevederile art. 154 alin. (1) lit. r) și s), pct. 78, 79, 87 și 88 se aplică începând cu veniturile aferente lunii ianuarie 2023; e) prevederile pct. 30, 43, 48, 49, 51-53, 71, 73-75, 81, 83-86 se aplică începând cu veniturile aferente anului 2023; f) prevederile pct. 50 se aplică începând cu contractele de închiriere încheiate începând cu 1 ianuarie 2023; g) prevederile pct. 26 referitor la prevederile art. 60 pct. 5 lit. c), pct. 28 referitor la prevederile art. 60 pct. 7 lit. c), pct. 54, 55, 58, 68, 69 și 80 se aplică veniturilor aferente lunii august 2022; h) prevederile pct. 100-105 intră în vigoare la data de 1 august 2022; i) prevederile pct. 106-117 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2023.; - Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile articolului III intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023; Prevederile articolului VII intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023. (O.G. nr. 16/2022 - M. Of. nr. 716/15 iul. 2022)

³ modificări prin

L. nr. 232/2016

M. Of. nr. 972/5 dec. 2016

modifică art. 36 alin. (1);

Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

introduce alin. (5) la art. 36

	L. nr. 11/2017	M. Of. nr. 309/10 iun. 2017	modifică art. 2 alin. (2) lit. e), art. 4, art. 6 alin. (2), art. 14 alin. (4) și (5), art. 16, art. 18 partea introductivă, art. 20 alin. (3), art. 23 alin. (1), art. 30 alin. (1), art. 32 alin. (1), art. 37 alin. (1) lit. e), art. 59 alin. (6), art. 62 alin. (3), art. 73, art. 90 alin. (2), art. 97 alin. (1) lit. a), art. 98, art. 105 alin. (2), art. 107 partea introductivă a alin. (1), art. 120 alin. (5), anexa; introduce art. 12_1, alin. (2_1)-(2_4) la art. 21, alin. (3) la art. 23, alin. (2_1) la art. 51, lit. c) la art. 59 alin. (3), alin. (5_1)-(5_9) la art. 59, alin. (6_1)-(6_3) la art. 59, alin. (4_1)-(4_3) la art. 62, alin. (3) la art. 68, alin. (4) la art. 95, lit. a_1 și a_2 la art. 97 alin. (1), alin. (2_1) și (2_2) la art. 105, alin. (4) la art. 105, art. 107_1, art. 133, anexa nr. 2; abrogă art. 11 alin. (3) lit. b)
5 completat prin	L. nr. 112/2018 Lege pentru completarea art. 36 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic	M. Of. nr. 426/18 mai 2018	introduce alin. (6) și (7) la art. 36
6 modificări prin	L. nr. 230/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic	M. Of. nr. 693/8 aug. 2018	modifică art. 16 alin. (4) și (10), art. 37 alin. (1) lit. b), art. 59 alin. (5_1), alin. (5_2) lit. a) și b) și alin. (5_5) și modifică anexa nr. 2; introduce alin. (16) la art. 16; abrogă art. 59 alin. (5_4)
7 modificări prin	O.U.G. nr. 104/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 36 alin. (6) din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic	M. Of. nr. 569/30 iun. 2020	modifică art. 36 alin. (6)

modifică art. 14 alin. (5), art. 20 alin. (3),
art. 27 alin. (3), art. 29 alin. (5), art. 33
alin. (3) lit. g), art. 51 alin. (2_1), art. 54
alin. (1), art. 54 alin. (2) partea
introdactivă, art. 59 alin. (5_1) - (5_3)
părțile introductive, art. 59 alin. (11), art.
62 alin. (3), art. 83 alin. (2), art. 97 alin.
(1) lit. a), art. 97 alin. (1) lit. a_2), art. 97
alin. (2), art. 98, art. 107 alin. (1) și alin.
(2) partea introductivă, art. 109 alin. (1) și
alin. (2) partea introductivă, art. 116, art.
126 alin. (1), anexa nr. 1 și 2;
introduce lit. n) la art. 5, lit. f_1) la art. 11
alin. (7), alin. (3) la art. 12, alin. (1_1) la
art. 19, alin. (3_1) și (3_2) la art. 20, alin.
(1_1) la art. 21, alin. (1_1) - (1_4) la art.
22, alin. (1_1) la art. 54, alin. (3) - (5) la
art. 54, lit. a_1) la art. 60 alin. (5), alin. (6)
(9) la art. 60, alin. (4) la art. 64, alin.
(2_1) și (2_2) la art. 68, alin. (1_1) și
(1_2) la art. 72, alin. (2_1) și (2_2) la art.
97, art. 97_1, alin. (1_1) la art. 107, alin.
(4) la art. 107, alin. (1_1) la art. 109;
abrogă art. 97 alin. (1) lit. a_1);
completează anexa nr. 2

modifică art. 20 alin. (6), art. 22 alin. (1_2)
și (1_3), art. 36 alin. (1), art. 40 alin. (2),
art. 47 alin. (3), art. 97_1 alin. (4),
modifică și completează anexa nr. 1;
introduce alin. (1_5) și (1_6) la art. 22, lit.
l) la art. 33 alin. (3), alin. (4_1) la art. 36,
alin. (2_1) la art. 39; abrogă art. 21 alin.
(2_1)