



Biroul permanent al Senatului

Bp. 850 / 18.01.2023.

Biroul permanent al Senatului

L. 80 / 6.02.2023

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 273/2006
privind finanțele publice locale publicată în Monitorul Oficial
al României nr. 618 din 18 iulie 2006**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale publicată în Monitorul Oficial al României nr. 618 din 18 iulie 2006 (b850/21.12.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6091/29.12.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D14/03.01.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă vizează modificarea art. 72 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, se preconizează stabilirea cadrului normativ „care să asigure nevoia de disponibil a instituțiilor subordonate ordonatorilor principali de credite în cazul obținerii de către acestea a unor finanțări nerambursabile de la bugetul de stat sau în urma depunerii de proiecte cu finanțare europeană”.

Astfel, demersul are drept finalitate asigurarea posibilității aprobării de către autoritățile deliberative a unor împrumuturi din bugetul local, pe bază de convenție, către instituții subordonate unor ordonatori principali de credite, și în cazul implementării de către acestea din urmă a unor proiecte cu finanțare nerambursabilă.

Specificăm că, potrivit cadrului normativ actual, în acord cu prevederile art. 72 alin. (1) din legea invocată, *„În cazul în care la înființarea, în subordinea unor ordonatori principali de credite, a unor instituții și servicii publice sau a unor activități finanțate integral din venituri proprii, acestea nu dispun de fonduri suficiente, în baza documentațiilor temeinic fundamentate autoritățile deliberative pot aproba împrumuturi fără dobândă din bugetul local, pe bază de convenție”*.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Din analiza conținutului **Expunerii de motive**, nu reiese faptul că soluția preconizată a fost precedată de o temeinică fundamentare, în acord cu prevederile art. 6 alin. (1) teza a doua din Legea nr. 24/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. În raport de soluția legislativă preconizată, pentru asigurarea caracterului complet al reglementării, apreciem necesară **menținerea** actualului **alin. (3) al art. 72 - Împrumuturi temporare pentru unele activități sau instituții publice**- din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, referitor la situația nerambursării împrumuturilor la termenul stabilit, sub aspectul regimului de aplicare a majorărilor de întârziere.

6. Sub rezerva celor de mai sus, la prezenta formă, se rețin următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

6.1. Având în vedere că prin norma preconizată se urmărește modificarea, iar nu completarea art. 72 din actul normativ de bază, pentru redarea succintă a obiectului de reglementare și în acord cu uzanțele de redactare, **titlul** va fi redat astfel:

„Lege pentru modificarea art. 72 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale”.

6.2. Pentru considerentul de mai sus, partea dispozitivă a articolului unic se va redacta după cum urmează:

„Articol unic. - Articolul 72 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Referitor la textul propus pentru alin. (2) al art. 72 din actul normativ de bază, pentru un spor de rigoare redacțională, marcarea acestuia se va realiza sub forma „(2)”.

În subsidiar, în ipoteza însușirii observației de la punctul precedent, după redarea primelor două alineate în forma nou propusă, urmează a se reda, între ghilimele, textul actualului **alin. (3).**



București
Nr. 48/17.01.2023

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 273/2006

M. Of. nr. 618/18 iul. 2006

Lege privind finanțele publice locale

¹ promulgată prin D. nr. 895/2006 M. Of. nr. 618/18 iul. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice locale

² rectificare M. Of. nr. 627/20 iul. 2006 *rectifică art.86 alin. (2)*
RECTIFICARE

³ completat prin O.U.G. nr. 46/2007 M. Of. nr. 374/1 iun. 2007 *introduce alin. (5_1) la art. 63*
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008

⁴ modificări prin O.U.G. nr. 64/2007 M. Of. nr. 439/28 iun. 2007 *abrogă art.77 alin.(1) lit. c) și d) și din alin.(2) normele de trimitere la alin. (1) lit. c) și d)*
Ordonanță de urgență privind datoria publică
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008

⁵ modificări prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 46/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2007 pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

⁶ modificări prin O.U.G. nr. 28/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008 *modifică art. 2 pct. 40, art.32 alin. (7), art.33 alin. (3) lit. b), art.33 alin. (4) lit. a) și b) la 1 ianuarie 2009, art.33 alin. (6) lit. b), art. 33 alin. (9), art.37 alin. (3), art.86 alin. (1) lit. b); introduce lit. a_1) la art. 33 alin. (4) la 1 ianuarie 2009, alin. (7_1) și (7_2) la art. 33, lit.d) la art. 78 alin. (1), alin. (2_1) la art. 78*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008

Dispune republicarea cu renumerotare

⁷ modificări prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 28/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

⁸ modificări prin	O.U.G. nr. 91/2009 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative aprobată cu modificări prin L. nr. 96/2011	M. Of. nr. 457/1 iul. 2009 M. Of. nr. 404/9 iun. 2011	<i>modifică art. 82; introduce alin. (7_1) și (7_2) la art. 39</i>
⁹ completat prin	O.U.G. nr. 111/2009 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare aprobată prin L. nr. 47/2010	M. Of. nr. 685/12 oct. 2009 M. Of. nr. 187/24 mar. 2010	<i>introduce alin. (1_1) la art. 61</i>
¹⁰ modificări prin	L. nr. 329/2009 Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional	M. Of. nr. 761/9 nov. 2009	<i>indemnizația prevăzută la art. 61 alin. (4) este de 1% până la 31 dec. 2010</i>
¹¹ modificări prin	L. nr. 47/2010 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2009 pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare	M. Of. nr. 187/24 mar. 2010	<i>aprobă O.U.G. nr. 111/2009</i>
¹² completat prin	O.U.G. nr. 57/2010 Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice aprobată prin L. nr. 22/2011	M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011	<i>introduce alin. (9_1) și (9_2) la art. 54</i>
¹³ modificări prin	O.U.G. nr. 63/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 13/2011	M. Of. nr. 450/2 iul. 2010 M. Of. nr. 179/14 mar. 2011	<i>modifică art. 2 pct. 26, 50 și 51, art. 3 alin. (1), art. 5 alin. (2), art. 13, art. 25 lit. b), art. 29, art. 32 alin. (1) - (4), art. 34 alin. (2), art. 39 alin. (2) și (8), art. 58 alin. (1), art. 63 alin. (4), art. 63 alin. (5_1), art. 65 alin. (1), art. 78 alin. (1) lit. b) și d); introduce pct. 22_1, 22_2, 28_1, 28_2, 44_1 la art. 2, alin. (2) - (6) la art. 2, lit. e) la art. 5 alin. (1), alin. (6) - (8) la art. 14, alin. (1_1) - (1_3) la art. 24, alin. (2_1) la art. 26, alin. (3) la art. 34, alin. (9) și (10) la art. 39, alin. (2) la art. 41, alin. (8) - (15) la art. 49, alin. (2_1) la art. 57, alin. (1_1) - (1_3) la art. 58, alin. (6) la art. 61, alin. (4_1), (4_2) și (10) - (12) la art. 63, art. 75_1, art. 76_1, lit. e) la art. 78 alin. (1), alin. (2_2) la art. 78; abrogă art. 2 pct. 34, art. 26 alin. (7) - (9), art. 30 alin. (7), art. 33 alin. (7_1), (7_2) și (8), art. 58 alin. (2) - (4), art. 61 alin. (1_1), art. 83</i>

14 modificări prin	L. nr. 13/2011	M. Of. nr. 179/14 mar. 2011	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 63/2010 și modifică art. 2 pct. 44_1, art. 2 alin. (2) lit. a), art. 2 alin. (4) lit. b), art. 6 partea introductivă, art. 14 alin. (8), art. 30 alin. (6), art. 31 alin. (2), art. 33 părțile introductive ale alin. (3) și (6), art. 49 alin. (7), anexa; introduce lit. e) la art. 2 alin. (5), alin. (4_3) la art. 63</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare		
15 modificări prin	L. nr. 22/2011	M. Of. nr. 184/16 mar. 2011	<i>aprobă O.U.G. nr. 57/2010</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice		
16 modificări prin	O.U.G. nr. 37/2011	M. Of. nr. 285/22 apr. 2011	<i>abrogă art. 80 alin. (1) lit. c)</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente		
	aprobată prin L. nr. 32/2012	M. Of. nr. 181/21 mar. 2012	
	Dispune republicarea cu renumerotare		
17 modificări prin	L. nr. 96/2011	M. Of. nr. 404/9 iun. 2011	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 91/2009</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2009 pentru modificarea unor acte normative		
18 modificări prin	O.U.G. nr. 102/2011	M. Of. nr. 854/2 dec. 2011	<i>modifică art. 32 alin. (1)-(4), art. 33 alin. (3) și (6)</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale		
	aprobată prin L. nr. 156/2012	M. Of. nr. 680/1 oct. 2012	
19 modificări prin	O.U.G. nr. 47/2012	M. Of. nr. 635/6 sep. 2012	<i>modifică art. 14 alin. (8), art. 22 alin. (1), art. 32 alin. (1) teza introductivă, art. 33 alin. (3) lit. b), alin. (5) și alin. (6) lit. b), art. 51 alin. (1), art. 63 alin. (4_3), art. 78 alin. (1) lit. b) și c);</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare		<i>introduce pct. 4_1 la art. 2 alin. (1), alin. (9) la art. 14, alin. (13_1)-(13_10) la art. 49</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013	M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	
20 modificări prin	L. nr. 156/2012	M. Of. nr. 680/1 oct. 2012	<i>aprobă O.U.G. nr. 102/2011</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2011 pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale		

- 21 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 77*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
- Dispune republicarea cu renumerotare*
- (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 22 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 47/2012 și modifică art. 63 alin. (4_3); introduce art. 4_1, art. 4_2*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
- 23 modificări prin O.U.G. nr. 46/2013 M. Of. nr. 299/24 mai 2013 *modifică art. 74 alin. (1), (4), (6), (7), (8), (10) și (12), art. 75 alin. (1), (7) și (15), art. 78 alin. (1) lit. c)*
Ordonanță de urgență privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale
aprobată cu modificări și L. nr. 35/2016 M. Of. nr. 219/24 mar. 2016
completări prin
- 24 modificări prin O.U.G. nr. 103/2013 M. Of. nr. 703/15 nov. 2013 *modifică art. 49 alin. (13_9)*
Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice
aprobată cu completări prin L. nr. 28/2014 M. Of. nr. 201/21 mar. 2014
- 25 completat prin O.U.G. nr. 18/2014 M. Of. nr. 305/24 apr. 2014 *introduce art. 35_1*
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative
- 26 modificări prin O.U.G. nr. 14/2015 M. Of. nr. 374/28 mai 2015 *modifică art. 39 alin. (7_2)*
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 355/2015 M. Of. nr. 973/29 dec. 2015
- 27 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce alin. (2) la art. 82*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
completări prin

28 modificări prin	L. nr. 355/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2015 pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale	M. Of. nr. 973/29 dec. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 14/2015</i>
29 modificări prin	L. nr. 35/2016 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2013 privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale	M. Of. nr. 219/24 mar. 2016	<i>modifică art. 74 alin. (1) partea introductivă și lit. a), art. 75 alin. (1) partea introductivă și lit. a)</i>
30 completat prin	L. nr. 112/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 408/30 mai 2016	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 41/2015 și introduce alin. (3) la art. 82</i>
31 modificări prin	L. nr. 104/2016 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile	M. Of. nr. 409/31 mai 2016	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015 și modifică art. 54 alin. (9_1) lit. a)</i>
32 completat prin	O.U.G. nr. 9/2017 Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 115/2017	M. Of. nr. 79/30 ian. 2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017	<i>introduce alin. (1_4) la art. 58</i>
33 completat prin	O.U.G. nr. 11/2018 Ordonanță de urgență pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale aprobată cu modificări prin L. nr. 187/2018	M. Of. nr. 207/7 mar. 2018 M. Of. nr. 639/23 iul. 2018	<i>introduce alin. (13) la art. 63</i>
34 modificări prin	L. nr. 52/2018 Lege pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și a Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 213/9 mar. 2018	<i>modifică art. 35_1 alin. (1) partea introductivă și lit. a)</i>

35 modificări prin O.U.G. nr. 89/2018 M. Of. nr. 854/9 oct. 2018
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și
 pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată cu modificări și L. nr. 13/2019 M. Of. nr. 28/10 ian. 2019
 completări prin

Pentru anul 2018, termenul prevăzut la art. 63 alin. (14) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență se înlocuiește cu data de 15 octombrie 2018 și termenul prevăzut la art. 63 alin. (15) din aceeași lege se înlocuiește cu data de 31 octombrie 2018.

36 completat prin O.U.G. nr. 89/2018 M. Of. nr. 854/9 oct. 2018
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și
 pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată cu modificări și L. nr. 13/2019 M. Of. nr. 28/10 ian. 2019
 completări prin

introduce alin. (14)-(17) la art. 63

37 modificări prin L. nr. 305/2018 M. Of. nr. 1053/12 dec. 2018
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006
 privind finanțele publice locale, precum și pentru modificarea
 alin. (5) al art. 15 din Legea administrației publice locale nr.
 215/2001

*modifică art. 35_1 alin. (1) partea
 introductivă și lit. a);
 introduce art. 35_2*

38 completat prin O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018
 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în
 domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare,
 modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea
 unor termene

introduce alin. (18) la art. 63

Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.

39 modificări prin L. nr. 286/2020 M. Of. nr. 1201/9 dec. 2020
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006
 privind finanțele publice locale

*modifică art. 32 alin. (1) și (2) și art. 33
 alin. (3) partea introductivă;
 introduce alin. (7_1) la art. 32;
 abrogă art. 32 alin. (5)*

40 modificări prin O.U.G. nr. 20/2022 M. Of. nr. 231/8 mar. 2022
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor
 acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de
 sprijin și asistență umanitară

*modifică art. 15 alin. (2), art. 36 alin. (1);
 introduce alin. (3) la art. 36*

41 modificări prin O.U.G. nr. 28/2022 M. Of. nr. 282/23 ian. 2022
 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative
 aprobată prin L. nr. 22/2023 M. Of. nr. 28/ ian. 2023

*modifică art. 15 alin. (2) și art. 36 alin. (1)
 și (3)*

42 completat prin	L. nr. 246/2022 Lege privind zonele metropolitane, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 745/25 iul. 2022	introduce art. 32_1 (la data de 1 ianuarie 2023) <i>Prevederile art. 32_1 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, intră în vigoare începând cu 1 ianuarie 2024.</i>
43 modificări prin	O.U.G. nr. 168/2022 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 1186/9 dec. 2022	<i>Prevederile art. 32_1 alin. (2), (3) și (4) intră în vigoare începând cu 1 ianuarie 2024</i>
44 modificări prin	L. nr. 22/2023 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2022 pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 28/10 ian. 2023	<i>aprobă O.U.G. nr. 28/2022</i>