

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994
privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale
interguvernamentale la care România este parte, precum și pentru aprobarea plății
cotizației anuale ce decurge din calitatea de membru a României la Asociația
Europeană a Cardurilor de Tineret (AECT)

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa prezentului act normativ

Potrivit dispozițiilor art. 4 din *Hotărârea Guvernului nr. 22/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse*, cu modificările și completările ulterioare, acesta elaborează și promovează politici publice și acte normative în domeniul politicilor familiale, protecției drepturilor copilului și adopției, combaterii violenței domestice și al egalității de șanse între femei și bărbați, activității de tineret, în deplină concordanță cu prevederile *Programului de guvernare* și cu obligațiile României ce decurg din statutul de stat membru al Uniunii Europene, pentru domeniile sale de activitate.

De asemenea, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse inițiază proiectele de acte normative care vizează susținerea tinerilor.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. c) și lit. d) pct. 2 din același act normativ Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse exercită, în condițiile legii, în domeniile proprii de competență, următoarele funcții:

„c) de reprezentare, prin care reprezintă Guvernul în relațiile cu instituțiile și organismele, organizațiile și asociațiile interne, europene și internaționale din domeniile sale de activitate, promovând interesul național;

d) de autoritate de stat, prin care: (...)

2. coordonează, monitorizează și asigură implementarea unitară a legislației naționale în domeniile sale de activitate, armonizată cu prevederile și cerințele legislației Uniunii Europene, tratatelor, convențiilor, acordurilor, memorandumurilor și protocoalelor la care România este parte.”

2.2 Descrierea situației actuale

Asociația Europeană a Cardurilor de Tineret (AECT) este organizația umbrelă pentru dezvoltarea și promovarea Cardului European de Tineret, recunoscută de către Consiliul Europei și susținută de Comisia Europeană.

Obiectivul principal al AECT este de a dezvolta conceptul și sistemul Cardului European de Tineret, ca instrument de promovare a mobilității și a cetățeniei active a tuturor tinerilor cu vârsta până la 30 de ani din Europa. Misiunea AECT este de a dezvolta și promova serviciile Cardului European de Tineret, aprobate de Consiliul Europei și susținute de Comisia Europeană, și de a oferi acces tinerilor la reduceri și beneficii privind călătoriile, cazarea, accesul la cultură, servicii și bunuri diverse.

AECT include în prezent 38 de organizații membre din 35 de țări europene care emit și gestionează carduri naționale de tineret sub egida Cardului European de Tineret.

În contextul prezentat, s-a conturat nevoia afilierii Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse (MFTES) la această organizație europeană de colaborare și schimb de bune practici în domeniul sistemului european de carduri dedicate tinerilor.

Prevederile legale care permit afilierea la organizații internaționale de profil sunt:

- *Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Hotărârea Guvernului nr. 22/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, cu modificările și completările ulterioare.*

2.3. Schimbări preconizate

Pentru a deveni membru al AECT, România va semna un Acord Parțial cu Consiliul Europei. Acordul Parțial face parte din Departamentul pentru Tineret al Consiliului Europei, urmând astfel prioritățile și obiectivele sectorului pentru tineret dar și pe cele ale Consiliului Europei în ansamblu. Principalele obiective ale acestuia sunt: dezvoltarea proiectului Cardul pentru tineret și dezvoltarea unor politici suprioare pentru tineri cu și pentru membrii guvernelor. Pentru a deveni membru statele membre trebuie să se alăture Acordului Parțial printr-o simplă declarație făcută în acest scop către Secretarul General. Această consistă în trimiterea unei scrisori oficiale de la Ministerul Afacerilor Externe către Secretarul General al Consiliului Europei. În acest sens ministrul familiei, tineretului și egalității de șanse a transmis solicitarea Ministerului Afacerilor Externe. Statutul de membru al AECT va conferi Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse dreptul de a elibera și distribui Cardul European de Tineret în România, acesta fiind disponibil pentru toți tinerii din România cu vârstă cuprinsă între 14 și 35 de ani. Serviciile Cardului European de Tineret la nivel național vor fi disponibile pentru tinerii cu vârstă cuprinsă între 14 și 35 de ani, iar la nivel european vor fi disponibile pentru tinerii cu vârstă cuprinsă între 14 și 30 de ani.

Prin afilierea la AECT, Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse va putea asigura pentru tineri o mai bună informare, promovare și implementare a politicilor de tineret în România, pentru a răspunde nevoilor și dorințelor tinerilor, oferindu-le un acces crescut la informații, beneficii și servicii în domenii precum mobilitatea, educația, formarea și proiecte de tineret, transport, cazare, activități de agrement, cultură, sport, precum și în alte domenii de natură să încurajeze dezvoltarea personală, interesul pentru participare, pentru a le îmbunătăți viața de zi cu zi și pentru a îi ajuta să facă alegeri informate și responsabile în calitate de cetățeni europeni activi.

Astfel, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse va promova activ obiectivele AECT:

- furnizarea de servicii de calitate prin intermediul Cardului European de Tineret;
- îmbunătățirea politicilor publice privind mobilitatea tinerilor și cetățenia activă.

De asemenea, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse va susține activ valorile AECT:

- orientarea spre tineret - prin generarea, diseminarea și utilizarea informațiilor privind tinerii și concentrarea continuă a tuturor activităților AECT în folosul tinerilor;
- incluziunea - prin faptul că se adresează tuturor tinerilor și creează oportunități pentru toți tinerii de a participa, luând în considerare diversitatea și nevoile diferite ale tinerilor, inclusiv a grupurilor marginalizate sau excluse;
- sustenabilitatea - prin investirea continuă în dezvoltarea și îmbunătățirea serviciilor și oportunităților pentru tineri;
- responsabilitatea - prin participarea activă și asumarea responsabilității în dezvoltarea activităților pentru tineri;
- inovarea - prin dezvoltarea de noi soluții și prin implicarea tinerilor în crearea și implementarea acestora.

2.4 Alte informații.

Actul prin care Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse a primit confirmarea pentru a dobândi calitatea de membru la Asociația Europeană a Cardurilor de Tineret (AECT), cu toate implicațiile care decurg din acest demers, este adresa domnului Manel Sanchez, directorul AECT, din data de 28.12.2022, înregistrată la Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse cu nr. 47/03.01.2023.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

Implementarea Cardului European de Tineret încurajează și sprijină dreptul tinerilor de a participa activ la viața societății, fără discriminare, inclusiv prin promovarea și susținerea implicării acestora în activități de voluntariat, lucrul cu tinerii sau dialog structurat cu tinerii. De asemenea, Cardul European de Tineret oferă mai multe oportunități din perspectiva utilizării acestuia ca un instrument de elaborarea a unor politici publice de tineret și, totodată, ca o modalitate de acces către toți tinerii, inclusiv a celor cu oportunități reduse, a tinerilor neorganizați și a grupurilor de tineri subreprezentate.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

AECT recunoaște drept cadru de referință Declarația Drepturilor Omului, Convenția Drepturilor Copilului, Convenția culturală europeană a Consiliului Europei și Convenția Europeană a Drepturilor Omului. Prin urmare, în calitate de membru al AECT,

Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse își va baza activitățile aferente implementării Cardului European de Tineret pe principiile democrației, solidarității, responsabilității sociale, durabilității mediului, nediscriminării și umanismului.

3.4 Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3.6 Impact asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ susține și promovează măsuri care conduc la creșterea capacității tinerilor de a acționa ca factori ai schimbării pentru o dezvoltare durabilă a societății, atât la nivel național cât și european.

3.9 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curen t	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						

b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Cheltuielile estimative totale pentru anul 2023 se ridică la cca. 17,15 mii lei, echivalentul cotizației anuale, stabilită de AECT pentru primul an al membrului afiliat, în valoare de 3.500 euro (curs valutar estimat de 4,9 lei/euro) și sunt prevăzute în bugetul MFTES aprobat pe anul 2023 la articolul bugetar 55, " contribuții și cotizații la organisme internaționale". Pentru fiecare an fiscal următor, AECT calculează costurile estimative totale anuale, pe baza numărului total de tineri beneficiari ai Cardului European de Tineret. Pentru anul 2024, costurile totale în valoare de 10.000 euro (49 mii lei), sunt estimate pe baza indicatorului de realizare propus, respectiv pentru un număr de cca. 100.000 de tineri beneficiari ai Cardului European de Tineret, sumele urmând a fi prevăzute în fundamentarea bugetului MFTES pentru anul 2024 și următorii ani. Cheltuielile estimative pentru o perioadă de 5 ani se ridică la cca. 213,15 mii lei.						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurî normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ:						

Nu este cazul. b) acte normative subsecvente ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu este cazul.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1 Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul
6.3 Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, Nu este cazul.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 108/2023. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații.

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ****7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ**

Transparența prezentului act normativ a fost asigurată potrivit art. 7 alin. (2) din *Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, republicată, cu modificările ulterioare. Prezentul act normativ a fost publicată pe site-ul MFTES, <https://www.mfamilie.gov.ro> începând cu data de 03.01.2023.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

Secțiunea a 8-a**Măsuri privind implementarea, monitorizarea
și evaluarea prezentului act normativ****8.1 Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ**

Nu este cazul.

8.2 Alte informații.

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, precum și pentru aprobarea plății cotizației anuale ce decurge din calitatea de membru a României la Asociația Europeană a Cardurilor de Tineret (AECT), pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM  MINISTRU

NIȚOLAE  IONEL GIUCĂ