



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 57 / 1.02.03. 2023

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

157/2023
referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OUG nr. 157/2022 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 ce au fost afectate de seceta pedologică*, inițiată de domnul deputat neafiliat Ciprian Ciubuc împreună cu un grup de parlamentari neafiliați, AUR (Bp.801/2022).

I. Principalele reglementări

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 157/2022 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 ce au fost afectate de seceta pedologică*, și vizează, potrivit *Expunerii de motive*, instituirea unei scheme de ajutor de stat de despăgubire a pierderilor provocate fermierilor, respectiv prin acordarea unei plăți compensatorii forfetare din valoarea cheltuielilor efectuate în perioada de la înființarea cheltuielilor în toamna anului 2021 până în luna aprilie 2022 inclusiv, rezultate din devizele de cheltuieli elaborate de către Institutul de Cercetare pentru Economia Agriculturii și Dezvoltare Rurală.

II. Observații

1. Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 157/2022* a fost instituită o schemă de ajutor de stat, sub forma de grant acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 și au fost afectate de seceta pedologică în cursul anului 2022.

Procedurile, precum și metodologia de stabilire și acordare a despăgubirilor fermierilor afectați de secetă, cuprinse în *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 157/2022* au fost validate de Comisia Europeană prin Decizia de aprobare a acordării acestei scheme de ajutor de stat.

Astfel, schema de ajutor de stat a fost stabilită în conformitate cu prevederile secțiunii 1.2.1.2, Capitolul 1, partea a II a din *Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020 (2014/C204/01)*, potrivit cărora statele membre pot acorda, în anumite condiții, ajutoare de stat în vederea compensării pagubelor provocate de un fenomen meteorologic nefavorabil care poate fi asimilat unei calamități naturale, respectiv „condiții meteorologice nefavorabile cum sunt înghețul, furtunile și grindina, gheața, ploile torențiale sau seceta severă care distrug mai mult de 30% din producția medie calculată pe baza a trei ani precedenți sau în funcție de o medie pe trei ani bazată pe cei cinci ani precedenți, valoarea cea mai mare și valoarea cea mai mică fiind excluse”.

Deși această schemă este exceptată de la obligația de notificare prevăzută de art. 108 alin. (3) din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)*, în temeiul art. 1 alin. (1) lit. c) din *Regulamentul (UE) nr. 702/2014 al Comisiei din 25 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale ca fiind compatibile cu piața internă, în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*, statul membru are obligația informării Comisiei Europene cu privire la aceasta, potrivit prevederilor din același Regulament.

Compensațiile acordate ca ajutor de stat reprezintă maxim 40% din cheltuielile eligibile pentru fiecare cultură de toamnă calamitată, încadrându-se în prevederile pct. 360-361 lit. b) – secțiunea 1.2.1.2 din *Orientări*.

2. Propunerea legislativă nu întrunește condițiile impuse de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, art. 59 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000* prevede că „Modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și redarea lor într-o nouă formulare”.

Or, textele propuse de inițiatori nu respectă prevederile menționate, pe fond ele exprimând aceleași ipoteze juridice, intervențiile preconizate nereprezentând o „schimbare expresă a textului”.

Cu titlu de exemplu, semnalăm că, în actuala redactare, în textul propus pentru art. 7 alin. (2) este înlocuită doar sintagma „suprafețe afectate” cu sintagma „suprafețe calamitate”.

Totodată, referitor la propunerea de modificare a art. 14 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 157/2002*, precizăm că din conținutul instrumentului de prezentare și motivare nu rezultă care sunt insuficiențele legislative în vigoare, astfel cum se prevăd la art. 6 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000*.

Textul în vigoare al art. 14 alin. (2) are următorul conținut: „(2) Sumele reprezentând ajutor de stat necuvenit, prevăzute la alin. (1), reprezentând creanțe bugetare, pentru recuperarea acestora aplicându-se în mod corespunzător dispozițiile titlurilor V și VII din *Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*”.

Precizăm că există o eroare de tehnoredactare, în sensul că titlul VII din *Legea nr. 207/2015*, nu are ca obiect controlul fiscal, ci colectarea creanțelor fiscale. De asemenea, controlul fiscal din *Legea nr. 207/2015*, este aplicat de organul fiscal și nu de alte instituții publice care au atribuții de control și pentru care sunt incidente normele specifice domeniului respectiv.

Menționăm că propunerea legislativă, în esență, nu are ca obiect schimbarea conceptului de recuperare a sumelor reprezentând ajutor de stat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ
PREM-MINISTRU
The stamp is circular with a double border. The outer ring contains the text "PREMIER-MINISTRU" at the top and "ROMANIA" at the bottom, separated by small stars. The center of the stamp features a stylized emblem, likely the coat of arms of Romania.

Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU
Vicepreședintele Senatului