

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Situația actuală

Prin *Ordonanța Guvernului nr.16/2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 716 din 15 iulie 2022*, articolul 146 din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal*, cu modificările și completările ulterioare, a fost completat cu patru noi alineate, alin. (5⁶)-(5⁹), cu următorul cuprins:

"(5⁶) Contribuția de asigurări sociale datorată de către persoanele fizice care obțin venituri din salarii sau asimilate salariilor, în baza unui contract individual de muncă cu normă întreagă sau cu timp parțial, calculată potrivit alin. (5), nu poate fi mai mică decât nivelul contribuției de asigurări sociale calculate prin aplicarea cotei prevăzute la art. 138 lit. a), art. 138¹ alin. (1) și (2), art. 138² alin. (1) sau art. 138³ alin. (1), după caz, asupra salariului de bază minim brut pe țară în vigoare în luna pentru care se datorează contribuția de asigurări sociale, corespunzător numărului zilelor lucrătoare din lună în care contractul a fost activ.

(5⁷) Prevederile alin. (5⁶) nu se aplică în cazul persoanelor fizice aflate în una dintre următoarele situații:

a) sunt elevi sau studenți, cu vârsta până la 26 de ani, aflați într-o formă de școlarizare;

b) sunt ucenici, potrivit legii, în vârstă de până la 18 ani;

c) sunt persoane cu dizabilități sau alte categorii de persoane cărora prin lege li se recunoaște posibilitatea de a lucra mai puțin de 8 ore pe zi;

d) au calitatea de pensionari pentru limită de vârstă în sistemul public de pensii, cu excepția pensionarilor pentru limită de vârstă care beneficiază de pensii de serviciu în baza unor legi/statute speciale, precum și a celor care cumulează pensia pentru limită de vârstă din sistemul public de pensii cu pensia stabilită în unul dintre sistemele de pensii neintegrate sistemului public de pensii;

e) realizează în cursul aceleiași luni venituri din salarii sau asimilate salariilor în baza a două sau mai multe contracte individuale de muncă, iar baza lunară de calcul cumulată aferentă acestora este cel puțin egală cu salariul de bază minim brut pe țară.

(5⁸) În aplicarea prevederilor alin. (5⁷), angajatorul solicită documente justificative persoanelor fizice aflate în situațiile prevăzute la alin. (5⁷) lit. a), c) și d), iar în cazul situației prevăzute la alin. (5⁷) lit. e), procedura de aplicare se stabilește prin ordin al ministrului finanțelor.

(5⁹) În cazul în care contribuția de asigurări sociale calculată potrivit alin. (5) este mai mică decât contribuția de asigurări sociale stabilită potrivit alin. (5⁶), diferența se suportă de către angajator/plătitorul de venit în numele angajatului/beneficiarului de venit."

Astfel, pentru contractele de muncă cu timp parțial, indiferent că sunt încheiate pe două, patru sau șapte ore pe zi, contribuțiile pentru asigurări de sănătate și pensii nu sunt plătite la valoarea orelor muncite efectiv, ci raportându-se la salariul minim brut pe economie pentru un contract cu normă întreagă.

Suprataxarea cu CAS și CASS a salariilor pe normă parțială care au o valoare sub salariul minim pe economie la valoarea întreagă a salariului minim pe economie a fost introdusă prin O.U.G. nr.16/2022 **fără o justificare bazată pe o analiză de impact, fără date economice sau statistice** și doar bazat pe o blamare generalizată a antreprenorilor, precizându-se doar faptul că aceasta „are ca scop descurajarea angajatorilor care, în încercarea de a reduce sarcina fiscală, încheie contracte de muncă cu timp parțial în situații în care activitatea desfășurată ar presupune un program normal de muncă”.

Fiind un act normativ cu impact asupra domeniilor social și economic ar fi trebuit să fie fundamentat pe baza unui document de politică publică și a unei evaluări preliminare a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

Deși invocă, în anumite secțiuni, existența impactului financiar pozitiv în cazul mediului de afaceri, în realitate nu este prezentat niciun argument obiectiv și niciun set de date care să susțină aceste afirmații.

De asemenea, în Nota de fundamentare, la Secțiunea a 3-a ”Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ” este menționat că *Nu este cazul*, cu excepția punctului 3.5 ”Impactul asupra mediului de afaceri”, unde se precizează, în mod succint și fără a argumenta, că impactul este unul pozitiv. Nu este precizat impactul care îl va avea asupra contribuabililor - plătitori de impozite, contribuții și taxe, respectiv asupra mediului de afaceri în privința noilor plăți către stat pe care le vor face în concordanță cu reglementările propuse în ordonanță.

Nota de fundamentare nu prevede nici un studiu de impact, nu este precizat numărul de contracte individuale de muncă cu timp parțial existente la data adoptării, sumele prognozate a fi colectate suplimentar, cu indicarea sumelor colectate până la data adoptării noii norme legislative.

II. Prin prezenta propunere legislativă se propune abrogarea art.146 alin.(5⁶)-(5⁹) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

III. Justificarea propunerii legislative:

Considerăm necesară eliminarea acestei măsuri având în vedere următoarele considerente:

- Piața forței de muncă din România are deficit și pe piața forței de muncă, caracterizată prin **flexibilitate**, sunt des întâlnite situațiile în care un angajator nu are nevoie de un salariat cu norma întreagă, timp de 8 ore/zi, ci doar pentru o norma cu timp parțial. În raport cu noua

reglementare pe piața muncii va avea loc o disponibilizare a persoanelor care sunt angajate doar cu timp parțial.

- **Impactul bugetar** nu a fost inclus de Guvern în OUG deși era necesar, dar avem informații din opinia Consiliului Fiscal care estimează încasări suplimentare de 400.000.000 lei, dar aceasta va fi o sumă anulată de reducerea încasărilor din locurile de muncă eliminate și din oportunităților viitoare de dezvoltare.

- **Guvernul nu a prezentat Testul IMM**, prin care sa fie reliefat efectul asupra IMM-urilor, în situația creșterii fiscalității pe forța de muncă.

- Chiar în situația existenței unui contract individual de muncă cu norma întreagă, **dacă salariatul are absențe sau nu lucrează 40 de ore**, din motive independente de voința angajatorului, acesta va fi obligat să plătească contribuții sociale la valoarea salariului minim brut, deși salariatul nu își respecta programul de muncă.

- Se produce o **creștere a fiscalității pe forța de muncă pentru angajatori**, deoarece aceștia nu beneficiază de munca salariatului 8 ore, ci doar o fracțiune din această perioadă, fiind plătit corespunzător numărului de ore muncit, neexistând motive să plătească pentru contribuții sociale pentru 8 ore.

- Pentru descurajarea angajatorilor care, în încercarea de a reduce sarcina fiscală, încheie contracte de muncă cu timp parțial în situații în care activitatea desfășurată ar presupune un program normal de muncă, trebuie folosite mijloacele reglementate de lege privind sancționarea angajatorilor care utilizează munca nedeclarată. **Este anormal să fie "sancționați" toți angajatorii pentru că există poate angajatori care utilizează munca nedeclarată, iar autoritățile statului nu pot controla și sancționa astfel de nereguli.**

- Deși sunt scutiți elevii și studenții până la 26 de ani, aceasta măsură va afecta tinerii NEETS, care nu sunt cuprinși în nicio formă de școlarizare, adică exact segmentul cu rata șomajului cea mai ridicată, respectiv 24%.

- **În Consiliul Economic și Social, toți partenerii sociali au votat împotriva creșterii fiscalității pe forța de muncă**, considerând că *dată fiind situația și evoluția economică, atât a economiei naționale, cât și a celei mondiale, o creștere a taxelor nu este oportună, în perioadele de recesiune fiind mai eficiente măsurile care vizează relaxarea acestora.*

- S-a generat astfel situația ca, pentru două ore de muncă plătite cu un salariu net lunar de **381 lei**, statul încasează **aproape triplu (950 lei)**.

- Ca urmare a supraimpozitarii introduse prin O.G. nr.16/2022, imediat după adoptarea acesteia, au dispărut cel puțin **40.000** locuri de muncă (au fost închise peste 162.911 de contracte de muncă cu timp parțial și a crescut numărul de contracte cu normă întreagă cu 120.352, inclusiv cu noi angajați).

- La data de 1 septembrie 2022, cifra a crescut la **77.000** (au dispărut 187.000 de contracte de muncă cu normă parțială și au apărut doar 110.000 de contracte cu normă întreagă, incluzând angajații noi care nu aveau înainte normă mai mică).

- Decizia pe care a luat-o Guvernul României, de a suprataxa contractele cu normă parțială, a dus, până astăzi, la dispariția a peste **100.000** de locuri de muncă.

- În câteva luni 47.000 de contracte part-time s-au închis în învățământ, dublu față de comerț, triplu față de transport și depozitare, hoteluri și restaurante, conform datelor prezentate de ITM:

Data Început Perioada	Data Sfârșit Perioada	Domeniu Activitate angajator - cod CAEN (secțiune economică)	Număr contracte încetate în perioada
			Tip Norma Contract: <i>Timp parțial</i>
1/8/2022	1/10/2022	SECȚIUNEA P - INVATAMANT	47,339
1/8/2022	1/10/2022	SECȚIUNEA G - COMERT CU RIDICATA SI CU AMANUNTUL; REPARAREA AUTOVEHICULELOR SI MOTOCICLETELOR	22,158
1/8/2022	1/10/2022	SECȚIUNEA H - TRANSPORT SI DEPOZITARE	15,382
1/8/2022	1/10/2022	SECȚIUNEA I - HOTELURI SI RESTAURANTE	13,844
1/8/2022	1/10/2022	SECȚIUNEA N - ACTIVITATI DE SERVICII ADMINISTRATIVE SI ACTIVITATI DE SERVICII SUPT	11,706

- Suprataxarea muncii cu normă parțială afectează părinții, și în special mamele, cu copii de vârstă preșcolară sau școlară, care termină cursurile în timpul zilei, în condițiile în care există un deficit de locuri la creșe, normele nu au fost publicate și serviciile de afterschool accesibile nu acoperă cererea.

- De asemenea, măsura are un **efect negativ și asupra pieței forței de muncă în general**, o piață care are deficit de resurse umane, deoarece limitează opțiunile de a intra pe piața forței de muncă a celor care au responsabilități în gospodărie.

Mai mult, Consiliul Economic și Social a subliniat faptul că *în privința impozitării muncii cu normă parțială (part-time) la nivelul cel puțin al salariului minim brut, această propunere este inechitabilă și descurajatoare pentru acomodarea unor forme de muncă diverse. Efectul pe care îl va genera va fi de a limita accesul pe piața muncii pentru anumite categorii de lucrători, iar, în anumite cazuri, aceștia vor migra către alte forme decât contractul individual de muncă.*

Totodată, aceste prevederi au fost emise cu încălcarea dispozițiilor art.4 alin.(2) din Codul fiscal, potrivit căroră *“în cazul în care prin lege se introduc impozite, taxe sau contribuții obligatorii noi, se majorează cele existente, se elimină sau se reduc facilități existente, acestea vor intra în vigoare cu data de 1 ianuarie a fiecărui an și vor rămâne nemodificate cel puțin pe parcursul aceluși an”*. Dat fiind faptul că perioada dintre adoptarea modificărilor și implementarea măsurilor a fost redusă la numai câteva zile, acest aspect este de natură a aduce o gravă atingere principiului predictibilității impunerilor, bugetele companiilor fiind deja întocmite și adoptate cu privire la anul în curs și neputând fi modificate în timp util pentru a include noile sarcini bugetare.

Față de cele prezentate, propunem spre dezbatere și adoptare prezenta *propunere legislativă pentru abrogarea art.146 alin.(5⁶)-(5⁹) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal.*

Inițiatori:

Oana-Silvia ȚOIU - deputat USR

Cristian SEIDLER - deputat USR -

BERESCU MONICA - ELÉNA

AMBROZIE-IRINEU DARĂU

Anca Dama Trăgu

Claudiu - Marinela Mureșan

Claudiu - Julius - Gavril Năsui

PROPUNERE LEGISLATIVĂ
pentru abrogarea art.146 alin.(5⁶)-(5³) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	PĂLĂRIE ȘTEFAN	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			

PROPUNERE LEGISLATIVĂ
pentru abrogarea art.146 alin.(5⁶)-(5⁹) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	MIPTODE ANDREI MARIUS	USR	/
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			

PROPUNERE LEGISLATIVĂ
pentru abrogarea art.146 alin.(5⁶)-(5⁹) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Claudiu-Marinel MUREȘAN	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			

SENAT	
BIROUL PERMANENT	
Nr.	13
Data.	02.01.2023



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Către Biroul Permanent al Senatului

Subsemnații, deputați și senatori, conform tabelului anexat, prin prezenta, vă rugăm să ne aprobați solicitarea de a deveni coinițiatori ai *Propunerii legislative pentru abrogarea art.146 alin.(5⁶)-(5⁹) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal – B828/2022*

Cu respect,

PROPUNERE LEGISLATIVĂ
pentru abrogarea art.146 alin.(5⁶)-(5⁹) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	AUIN APOSTOL	USR	
2.	SEBASTIAN CERNIC	USR	
3.	BOB VIRGI/Marius	USR	
4.	LARIAR TEODOR	USR	
5.	NEAGU DENISA	USR	
6.	STANAEU E SIMONA	USR	
7.	CRISTIAN BRIAN	USR	
8.	HEGOI REMUS	USR	
9.	PRUNA CRISTINA	USR	
10.	Diana Stoica	USR	
11.	NASOI CLAUDIU	USR	
12.	BUTOIANU DIANA	USR	
13.	BUTOIANU DIANA	USR	
14.	FALOI NICU	USR	
15.	BLAGA DANIEL	USR	

PROPUNERE LEGISLATIVĂ
pentru abrogarea art.146 alin.(5⁶)-(5⁹) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Bodea Marius	USR	
2.	Orban Ciornei	USR	
3.	DINICA SILVIA-MONICA	USR	
4.	POZICIU ANDREI	USR	
5.	MURARIU OANA	USR	
6.	Mircescu Narcis	USR	
7.	Tudor Pop	USR	
8.	MOȘTEANU IONUT	USR	
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			

PROPUNERE LEGISLATIVĂ
pentru abrogarea art.146 alin.(5⁶)-(5⁹) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	CRISTIAN GHICA	USR	
2.	CRISTIN BAREA	USR	
3.	VIOREL COSTEA	USR	
4.	OPRIȘCUȚA HOREA	USR.	
5.	BORDEA CRISTIAN	USR	
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			

PROPUNERE LEGISLATIVĂ
pentru abrogarea art.146 alin.(5⁶)-(5⁹) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	HAVARNEANU FILIP	USR	
2.	EUGEN TERENTE	USR	
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			

PROPUNERE LEGISLATIVĂ
pentru abrogarea art.146 alin.(5⁶)-(5⁹) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	AUIN APOSTOL	USR	
2.	SEBASTIAN CEZNIC	USR	
3.	Bob Virgil/Marius	USR	
4.	LOAR TEODOR	USR	
5.	NEAGU DENISA	USR	
6.	STAFARU E SIMONA	USR	
7.	CRISTIAN BRIAN	USR	
8.	NEGOI REMUS	USR	
9.	PRUNA CRISTINA	USR	
10.	Dana Jorica	USR	
11.	NASUT CLAUDIU	USR	
12.	BUTOIANU DIANA	USR	
13.	BUTOIANU DIANA	USR	
14.	Fălon Nicu	USR	
15.	BLAGA DANIEL	USR	

PROPUNERE LEGISLATIVĂ
pentru abrogarea art.146 alin.(5⁶)-(5⁹) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Bodea Marius	USR	
2.	ELIEN CIOBANU	USR	
3.	BINICA SILVIA-MONICA	USR	
4.	ROZICU ANDREI	USR	
5.	MURARIU OANA	USR	
6.	MIRELESCU MARIUS	USR	
7.	TUDOR POP	USR	
8.	MOȘTEANU IONUT	USR	
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			