

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea
ORDONANȚEI DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

În ceea ce privește domeniile de specializare inteligentă, în concordanță cu conceptul Quadruple Helix, strategiile de specializare inteligentă propun dezvoltarea unei viziuni orientate către viitor, care să abordeze provocările actuale și să propună soluții, punând accent pe o dezvoltare durabilă dintr-o perspectivă care reunește inovația, antreprenorialul, publicul și autoritățile.

Strategiile pentru specializarea inteligentă oferă o nouă abordare de politici și practici pentru cercetare și inovare în regiuni care au drept scop promovarea schimbărilor structurale, dezvoltarea regională, creșterea capacității interne și a avantajului comparativ regional prin investiții direcționate în domenii strategice de forță locală în cercetare, inovare și a potențialului în afaceri.

Prin derularea procesului de descoperire antreprenorială la nivel regional au fost identificate proiecte în domeniile de specializare inteligentă a căror implementare este esențială pentru atingerea obiectivelor stabilite prin strategiile regionale de specializare inteligentă.

De la intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 112/2022 și până în prezent, au fost aprobate de Comisie prin decizie programele regionale și programul tranziție justă, după cum urmează:

- Program Regional Vest - Decizia COM de punere în aplicare C(2022) 7252/07.10.2022;

- Program Regional Sud Muntenia - Decizia COM de punere în aplicare C(2022) 7253/07.10.2022;

- Program Regional Nord-Vest - Decizia COM de punere în aplicare C(2022) 7386/11.10.2022;

- Program Regional Sud Vest Oltenia - Decizia COM de punere în aplicare C(2022) 7441/14.10.2022;



- Program Regional Sud-Est - Decizia COM de punere în aplicare C(2022) 7639/21.10.2022;
- Program Regional Nord-Est - Decizia COM de punere în aplicare C(2022) 7637/21.10.2022;
- Program Regional Centru - Decizia COM de punere în aplicare C(2022) 7893/26.10.2022;
- Program Regional București-Ilfov - Decizia COM de punere în aplicare C(2022) 9211/05.12.2022;
- Program Tranziție Justă - Decizia COM de punere în aplicare C(2022) 9125/02.12.2022.

În acest context, prin intermediul fondurilor externe nerambursabile au fost alocate la nivel regional pentru dezvoltarea regională a României peste 1,2 mld euro pentru a susține dezvoltarea infrastructurii necesare mediului de afaceri dar și pentru alocarea de fonduri sub formă de grant necesare pentru achiziționarea de echipamente și dotări specifice activităților de specializare inteligentă.

Pentru a evita riscul de neimplementare a proiectelor de specializare inteligentă finanțate din fonduri europene nerambursabile, dar și pentru a susține autoritățile publice locale în realizarea demersurilor necesare pentru dezvoltarea economică locală și crearea de locuri de muncă și atragerea de investiții se impune reanalizarea mecanismului reglementat în actul normativ, astfel încât să se acorde posibilitatea fondatorilor și rezidenților concesionari să își deruleze activitatea de cercetare în condiții optime, adaptate la specificul activității de cercetare și producție.

2.2 Descrierea situației actuale

Domeniul specializării inteligente este un domeniu complex, de viitor, care permite dezvoltarea integrată în parcuri de specializare inteligentă a unor proiecte de cercetare și inovare pe termen mediu și lung.

Fiind un domeniu complex, cu componentă de inovare, proiectele de investiții pentru înființarea și organizarea parcurilor de specializare inteligentă precum și proiectele propriu zise de cercetare au nevoie de un cadru de reglementare adaptat permanent nevoilor și provocărilor identificate în ciclul de viață, aflate într-o permanentă dinamică.

Astfel, pe lângă nevoia de identificare, delimitare și adaptare a terenurilor pentru parcuri, nevoia de asigurare a infrastructurii de funcționare și a clădirilor construite în acord cu specificul de cercetare și producție, atât fondatorii cât și rezidenții trebuie să beneficieze de sprijin financiar pentru înființarea, dezvoltarea continuă și menținerea acestor centre de inovare.

În prezent, cele două componente ale proiectelor de investiții pentru înființarea și organizarea parcurilor de specializare inteligentă sunt derulate:

- a) de către fondatorii parcului: activitățile de funcționare/operationalizare și investiții în active corporale și necorporale pentru crearea/dezvoltarea/modernizarea parcurilor;
- b) de către rezidenții parcului: activitățile desfășurate în parc (de inovare, cercetare, dezvoltare experimentală, transfer de cunoștințe, transfer tehnologic a unor rezultate referitoare la produs/serviciu/proces inovator, etc.).



Pentru proiectele de investiții finanțate din fonduri europene nerambursabile, contractele de finanțare se încheie între autoritatea de management și fondatori iar, ulterior, între fondatorii și rezidenți se încheie contracte subsecvente.

Rezidenții parcului de specializare inteligentă sunt selectați pe baza unei proceduri de selecție competitivă, derulată de către fondatori, astfel încât să fie respectate prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2017 privind Codul administrativ, referitoare la concesionarea bunurilor proprietate publică, precum și cerințele prevăzute de metodologiile de selecție elaborate de către autoritățile de management.

Fondatorul are obligația reluării procedurii de selecție competitivă, în funcție de gradul de ocupare al parcului și în limita sumelor rămase disponibile pentru acordarea de ajutoare, pentru ca parcul creat să fie operațional.

Este nevoie de revizuirea acestei abordări, având în vedere că cerințele specifice concesiunii de teren din cadrul parcului sunt complexe și nu pot fi gestionate în același timp cu cerințele specifice acordării de finanțare.

Astfel, într-o primă etapă, prin proiectul de act normativ, se reglementează concesiunea de teren cu criteriile aferente, realizată de fondator, urmând ca ulterior, concesionarii (care vor avea și calitate de rezidenți) preselecți de fondatori, să poată accesa fonduri europene dacă îndeplinesc condițiile specifice.

De asemenea, rezidenții trebuie să aibă posibilitatea de a construi în spațiul în care se va derula activitatea propriu-zisă, astfel încât să asigure într-o manieră integrată derularea proceselor de cercetare și producție, pe un flux care să maximizeze evoluția conceptului propus.

Această abordare va accelera dezvoltarea parcului pe termen mediu și lung.

În cazul în care acest proiect nu se adoptă în regim de urgență se pot identifica următoarele efecte negative:

- în cazul parcurilor aflate doar la stadiul de identificare teren și plan de dezvoltare, timpul alocat pentru construirea clădirilor va fi îndelungat;
- clădirile construite și puse la dispoziție de fondatori nu vor respecta cerințele rezidenților;
- se va ajunge târziu la activitatea de cercetare care reprezintă în fapt obiectivul principal;
- se va pierde oportunitatea utilizării finanțărilor europene specifice perioadei de programare 2021-2027;
- se vor pierde idei de inovare atât de necesare dezvoltării.

Se impune modificarea art. 2 având în vedere respectarea prevederilor art. 5 lit. ww) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care definește noțiunea de "instituție publică - structură funcțională care acționează în regim de putere publică și/sau prestează servicii publice și care este finanțată din venituri bugetare și/sau din venituri proprii, în condițiile legii finanțelor publice", precum și a prevederilor art. 5 lit. kk) din același act normativ care definește noțiunea de "serviciul public" ca fiind "activitatea sau ansamblul de activități organizate de o autoritate a administrației publice ori de o instituție publică.

Urmare a analizării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2023, Comisia Europeană a solicitat armonizarea prevederilor art. 4 alin. (3), cu cele ale art. 3



alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022, în vederea respectării conformității cu cerințele din Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare și reziliență al României.

În acest sens, pentru ca jalonul 114 – „Intrarea în vigoare a legii privind decarbonizarea prin care se adoptă calendarul de eliminare treptată a cărbunelui/lignitului” aferent ”Reformei 1. ”Reforma pieței de energie electrică, prin înlocuirea cărbunelui din mixul energetic și susținerea unui cadru legislativ și de reglementare stimulat pentru investițiile private în producția de electricitate din surse regenerabile”, Componenta 6 - Energie din Planul Național de Redresare și Reziliență, din Planul Național de Redresare și Reziliență să fie considerat îndeplinit satisfăcător.

În prezent, termenul de intrare în vigoare a Legii nr.352/2015 este prorogată până la data de 1 aprilie 2023, conform OUG nr.168/2022.

În contextul existenței unor neconcordanțe între Legea nr.352/2015 și Codul Administrativ, Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului din sectorul bugetar, precum și cadrul legal stabilit de Pachetul de Mobilitate I (Regulamentul (UE) nr. 2020/1055 și Directiva (UE) nr. 2020/1057), Parlamentul a efectuat o analiză a modului în care ISCTR este obligat să își desfășoare activitatea.

Nefinalizarea procedurilor prin care se asigură corecțiile necesare pentru organizarea și funcționarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, conduce automat la aplicarea dispozițiilor Legii nr.352/2015, respectiv la asigurarea finanțării acestei instituții de la bugetul de stat și salarizarea personalului cu atribuții de inspecție și control la nivelul personalului Agenției Naționale de Administrare Fiscală, ar determina un dezechilibru bugetar și imposibilitatea aplicării unor prevederi iar neadoptarea unei măsuri de prorogare a termenului de 1 aprilie 2023 poate conduce la imposibilitatea funcționării instituției cu atribuții de inspecție și control.

2.3 Schimbări preconizate

Art. 33 alin. 2 a fost reformulat pentru a reflecta , în mod precis, care este obiectul reglementării acestui capitol, și anume:

a) modalitatea de finanțare a proiectelor de investiții pentru înființarea, organizarea și funcționarea parcurilor de specializare inteligentă, și a proiectelor de specializare inteligentă pentru desfășurarea de activități de cercetare-dezvoltare-inovare specifice domeniilor de specializare inteligentă, pentru atingerea obiectivelor din strategiile de specializare inteligentă elaborate la nivel național și/sau la nivel regional.

și

b) condițiile de acordare, suspendare și retragere a titlului de parc de specializare inteligentă, precum și de emitere a avizului de funcționare provizoriu, în baza normelor metodologice aprobate prin ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării.

Definiția parcului de specializare inteligentă, prevăzută la art. 34 alin.(1) lit. a) a fost modificată, astfel încât să fie permisă și desfășurarea producției de masă.

A fost definită și strategia de dezvoltare pentru realizarea obiectivelor parcului în domeniile de specializare inteligentă, ca fiind documentul de planificare elaborat de către fondatorii parcului, care cuprinde obiectivele, măsurile și termenele de realizare, coroborate cu activitățile specifice domeniilor de specializare inteligentă, identificate la



nivel regional și național, pentru perioada deținerii titlului de parc de specializare inteligentă.

Articolul 34 alineatul (1), literele d), e) și g) se modifică din următoarele considerente:

- lit. d) pentru o mai buna claritate a textului, partea finală a definiției rezidenților parcurilor a fost reformulată;

- în ceea ce privește lit e), prin revizuirea modalității de organizare a parcurilor de specializare inteligentă, selecția rezidenților în vederea obținerii de fonduri europene nerambursabile se realizează de către autoritățile de management în conformitate cu prevederile legislației naționale și Europene. Metodologia și criteriile de selecție, conform prevederilor regulamentului UE 1060/2021 sunt elaborate de autoritatea de management și aprobate de comitetul de monitorizare al programului respectiv.

- în ceea ce privește lit. g) termenul plan de dezvoltare al parcului a fost definit având în vedere faptul că acest document necesar pentru derularea de către fondatorii parcului a activității prevăzute la art. 38 alin (1).

Lit. f) și lit i) se abrogă având în vedere faptul că termenul „documentație de selecție” a fost înlocuit cu termenul „metodologie și criterii de selecție”, iar termenul „lider de parteneriat” nu mai apare în cuprinsul actului normativ.

Alin. 2 al art. 34 a fost modificat pentru a rezulta cu claritate că activitățile de producție de bunuri și/sau, după caz, de prestări servicii, activitățile de marketing și desfacere, precum și alte categorii de activități necesare activităților de producție și servicii, se pot desfășura numai dacă au la bază activitățile de inovare și/sau cercetare.

Alin.3 al art. 34 a fost completat, în sensul că activitățile de inovare desfășurate în parc se raportează nu numai la Manualului Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, ci și la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică.

S-a modificat mecanismul de reglementare, astfel încât să se acorde posibilitatea rezidenților concesionari să construiască structurile locative în care își vor derula activitatea de cercetare, adaptate la specificul activității de cercetare și producție.

De asemenea, s-a clarificat regimul concesionării de teren în raport cu mecanismul acordării de finanțare de fonduri europene.

Tot în ceea ce privește finanțarea, a fost instituit un nou mecanism care presupune încheierea contractelor de finanțare, pe de o parte între fondatorii parcului și autoritățile de management, pentru proiectele care vizează activitățile, prevăzute la art. 36 alin. (1), realizate de către fondator, iar pe de altă parte între autoritățile de management și rezidenții parcurilor, pentru proiectele care vizează activitățile, prevăzute la art. 36, desfășurate de rezidenți.

În acest context, beneficiarii proiectelor – parcuri de specializare inteligentă finanțate din fonduri europene nerambursabile sunt:

a) fondatorii parcului, în baza contractelor de finanțare semnate cu autoritățile de management ale programelor regionale și de tranziție justă, pentru proiectele care vizează activitățile de funcționare și operaționalizare și investiții în active corporale și necorporale pentru crearea/dezvoltarea/modernizarea parcurilor;

b) rezidenții parcurilor, în baza contractelor de finanțare semnate cu autoritățile de management ale programelor regionale și de tranziție justă, pentru proiectele care vizează



atât activitățile de funcționare/ operaționalizare și investiții în active corporale și necorporale pentru crearea/dezvoltarea/modernizarea parcurilor, activități de inovare, cercetare, dezvoltare experimentală, transfer de cunoștințe, transfer tehnologic a unor rezultate referitoare la produs /serviciu /proces inovator obținute prin activități de cercetare-dezvoltare-inovare specifice domeniilor de specializare inteligentă, producție de serie/serie zero, individuală, de masă, precum și alte categorii de activități specifice domeniilor de specializare inteligentă prevăzute în strategiile de specializare inteligentă elaborate la nivel național și/sau la nivel regional cât și activități de producție de bunuri și/sau, după caz, de prestări servicii, activitățile de marketing și desfacere, precum și alte categorii de activități necesare activităților de producție și servicii, se pot desfășura numai dacă au la bază activitățile de inovare și/sau de cercetare aferente proiectului.

Unitățile administrativ-teritoriale în calitate de fondatorii parcului derulează procedura de selecție care are ca scop atribuirea contractelor de concesiune a suprafețelor de teren din interiorul parcurilor către rezidenții parcului, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în scopul îndeplinirii obiectivelor stabilite în planul de dezvoltare al parcului. Contractul de concesiune încheiat între fondatori și rezidenți se reziliază de drept, dacă rezidentul nu poate executa investițiile din fonduri proprii sau proiectul propus nu este selectat de către autoritățile de management pentru finanțare din fonduri europene. Astfel, rezilierea se realizează de drept dacă, în termen de 9 luni, rezidentul nu a demarat investiția pentru desfășurarea activităților specifice parcului de specializare inteligentă.

Unitățile administrativ-teritoriale în calitate de fondatori ai parcului pot hotărî, în cazul rezidenților instituții de drept public, ca terenul prevăzut la art. 41 lit. c) să poată fi dat în administrare în condițiile prevăzute Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în scopul îndeplinirii obiectivelor stabilite în planul de dezvoltare al parcului.

Art. 39 a fost completat în sensul instituirii obligației autorităților de management de a stabili în ghidurile solicitantului, în sarcina fondatorilor parcului, obligația de a estima atât sumele aferente activităților care vor fi derulate de către aceștia cât și cele aferente activităților care vor fi derulate de rezidenți, urmând ca acestea din urmă să fie prevăzute în contractele încheiate între autoritățile de management și fondatori, fără a face însă parte din bugetul respectivului contract. Autoritățile de management ale programelor operaționale regionale și de tranziție justă și/sau alți furnizori de ajutor de stat/de minimis selectează rezidenții parcurilor pe baza unor metodologiilor și criteriilor de selecție elaborate și aprobate conform prevederilor legislației naționale și europene, prin care se solicită rezidenților să evidențieze în mod distinct caracterul inovativ al proiectului și/sau activitățile de cercetare-dezvoltare-inovare specifice domeniilor de specializare inteligentă, pe care urmează să le implementeze în locațiile din parc.

De asemenea, s-a reglementat faptul că, pentru proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile, apelurile de proiecte de specializare inteligentă sunt apeluri cu depunere continuă, cu termen de închidere a apelului. Apelurile cu depunere continuă și termen limită de depunere sunt apeluri pentru care va fi stabilit un termen pentru închiderea acestora. Pe durata în care aceste apeluri sunt deschise, proiectele vor fi evaluate pe măsura depunerii lor și vor fi contractate în conformitate cu prevederile ghidurilor solicitantului



și legislației aplicabile. Utilizarea acestui tip de apel, permite evitarea situației de menținere a unui apel deschis și depunerea și contractarea cu întârziere a proiectelor, tocmai din cauza absenței unui termen de închidere, ceea ce ar avea efecte negative asupra contractării și absorbției fondurilor europene. Selecția rezidenților, în calitate de beneficiari eligibili, se realizează conform regulii ”primul venit, primul servit”, în limita bugetului alocat, dacă punctajul, pentru proiectul depus, depășește pragul minim de calitate de 50 de puncte. În perioada de implementare și durabilitate a proiectelor de specializare inteligentă, finanțate din fonduri europene, fondatorii parcului se asigură de reluarea procedurii de selecție competitivă, în funcție de gradul de ocupare al parcului.

În situația în care administrarea parcului este încredințată de către fondatori unui administrator organizat și sub forma unei societăți constituite conform Legii societăților nr. 31/1990, înființată de către fondatorii parcului, fondatorii pot decide să încheie parteneriate cu societățile comerciale desemnate ca administrator al parcului de specializare inteligentă, cu respectarea prevederilor legale aplicabile.

Referitor la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească terenul, la art. 41 alin.(1) lit. a) s-a adăugat faptul că acesta poate avea acces nu numai la un drum național și european, ci și la unul județean, stabilindu-se într-un nou alineat al art.41 și eligibilitatea cheltuielilor efectuate pentru asigurarea accesului la drum național, județean sau european, în cadrul proiectelor, în condițiile respectării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 873/2022.

Având în vedere faptul că Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării este instituția de specialitate a administrației publice centrale în domeniul parcurilor de specializare inteligentă, abilitată cu acordarea, suspendarea și retragerea titlului de parc de specializare inteligentă, actul normativ reglementează atribuțiile acestei instituții .

În ceea ce privește, avizul provizoriu de funcționare a parcului de specializare inteligentă, acesta se acordă de către Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării fondatorilor parcului, dacă fondatorii depun o cerere în termen de maxim 6 luni de la semnarea contractului de finanțare prevăzut la art. 57 alin (1) lit. a) sau de la semnarea altor documente în vederea asigurării surselor de finanțare prevăzute la art. 35 alin. (3) și fac dovada aprobării pentru finanțare a proiectului de investiții pentru înființarea/dezvoltarea parcului de specializare inteligentă prin prezentarea contractului de finanțare prevăzut la art. 57 alin (1) lit. a) sau a altor documente doveditoare ale asigurării surselor de finanțare prevăzute la art. 35 alin. (3), precum și a planului de dezvoltare al parcului. De asemenea, au fost revizuite condițiile de acordare a titlului de parc de specializare inteligentă, fiind clasificate în condiții generale și specifice, astfel încât Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării să se asigure că sunt îndeplinite obiectivele stabilite prin planul de dezvoltare al parcului. Condițiile generale pentru acordarea titlului de parc de specializare inteligentă se referă la respectarea condițiilor de eligibilitate prevăzute de actul normativ de către fondatori, administratorul parcului, dar și cele solicitate pentru terenul și infrastructura aferentă parcului de specializare inteligentă.

Condițiile specifice pentru acordarea titlului de parc de specializare inteligentă se referă la îndeplinirea obiectivelor stabilite prin planul de dezvoltare al parcului, conform calendarului/etapelor aprobate prin proiectul de investiții și la tipul activităților care vor fi desfășurate în parc de către rezidenții parcului.



Actul normativ stabilește lista documentelor care trebuie depuse la Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării în vederea obținerii titlului de parc de specializare inteligentă de către fondatorii parcului sau, după caz, de administratorul parcului desemnat de fondatori în acest scop.

De asemenea actul normativ a fost revizuit în ceea ce privește condițiile de suspendare, respectiv de retragere a titlului de parc de specializare inteligentă. Astfel, după suspendarea titlului de parc de specializare inteligentă, în termen de maximum două luni, fondatorul parcului sau, după caz, administratorului parcului sub coordonarea MCID, elaborează un plan de măsuri, cu termene de implementare, pentru remedierea deficiențelor iar MCID poate începe procedura de retragere a titlului în situația în care planul de măsuri nu este implementat de fondatorul parcului sau, după caz, de administratorul parcului în termen de 12 luni de la data la care planul de măsuri pentru remedierea deficiențelor a fost avizat de MCID.

Se prevede, de asemenea, posibilitatea ca fondatorul să delege anumite atribuții către administrator.

S-a prevăzut la art. 57 eligibilitatea cheltuielilor efectuate de către fondator, precum și cele efectuate în temeiul parteneriatului dintre fondator și administrator, în scopul operaționalizării și funcționării parcurilor de specializare inteligentă care sunt în legătură directă cu implementarea proiectelor, dacă sunt respectate regulile de eligibilitate prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 873/2022 și terenul se află în proprietatea privată a unității administrativ- teritoriale sau a asociației de dezvoltare intercomunitară.

De asemenea, pentru suportarea cheltuielilor administratorului pentru îndeplinirea atribuțiilor delegate de către fondator, fondatorul poate alocă resurse de la bugetul local, dacă sunt respectate prevederile legale în domeniul finanțelor publice locale și ajutorului de stat.

În ceea ce privește condițiile pentru accesarea de fonduri europene nerambursabile pentru finanțarea parcurilor de specializare inteligentă, secțiunea a fost revizuită în conformitate cu noua abordare reglementată de actul normativ, care presupune:

- încheierea contractelor de finanțare între autoritățile de management și fondatorii parcului pentru proiectele care vizează activitățile de funcționare/operaționalizare și investiții în active corporale și necorporale pentru crearea/dezvoltarea/modernizarea parcurilor;

- încheierea contractelor de finanțare între autoritățile de management și rezidenții parcurilor, pentru proiectele care vizează activitățile care vor fi desfășurate de aceștia respectiv atât activități de funcționare/ operaționalizare și investiții în active corporale și necorporale pentru crearea/dezvoltarea/modernizarea parcurilor, cât și activități de inovare, cercetare, dezvoltare experimentală, transfer de cunoștințe, transfer tehnologic a unor rezultate referitoare la produs/serviciu/proces inovator obținute prin activități de cercetare-dezvoltare-inovare specifice domeniilor de specializare inteligentă, producție de serie/serie zero, individuală, precum și alte categorii de activități specifice domeniilor de specializare inteligentă prevăzute în strategiile de specializare inteligentă elaborate la nivel național și/sau la nivel regional.

Autoritățile de management ale programelor regionale și de tranziție justă vor monitoriza activitățile derulate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe



nerambursabile, astfel încât să se asigure premisele atingerii obiectivelor și îndeplinirii indicatorilor proiectelor. Prin monitorizarea proiectelor, autoritățile de management se vor asigura că activitățile proiectelor se desfășoară în conformitate cu calendarul prevăzut în contractele de finanțare semnate cu beneficiarii (fondatori sau rezidenți), că sunt îndeplinite obiectivele, rezultatele și indicatorii prevăzuți în aceste contracte.

De asemenea, Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării evaluează și monitorizează activitatea parcurilor în vederea respectării condițiilor de constituire și funcționare a parcurilor de specializare inteligentă și dispune suspendarea/retragerea titlului de parc de specializare inteligentă în cazul nerespectării acestora.

Fondatorii parcurilor de specializare inteligentă monitorizează gradul de ocupare al parcului atât în perioada de implementare cât și în perioada de durabilitate a proiectelor de specializare inteligentă, finanțate din fonduri europene, unitățile administrativ teritoriale în calitate de fondatori vor relua procedura de atribuire a contractelor de concesiune a suprafețelor de teren din interiorul parcurilor, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în scopul îndeplinirii obiectivelor stabilite în planul de dezvoltare al parcului.

Având în vedere numeroasele apeluri care au ca obiect eficientizarea energetica a clădirilor publice sau de interes si utilitate publica, unde trebuie luata in considerare si opțiunea ca, pentru a fi eligibila, construcția în cauza sa devina într-un timp dat, potrivit ghidului solicitantului, publica sau de interes si utilitate publica, punctul 25 al articolului 3, Capitolul – Definiții din Legea 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor publicată în Monitorul Oficial Partea I, nr. 868 din 23 septembrie 2020 se modifică și va avea următorul cuprins: "25 clădire de interes și utilitate publică – clădire cu o suprafață utilă totală de peste 250 mp frecvent vizitată de public, ocupată sau care urmează a fi ocupată de autorități ale administrației publice sau de structuri /instituții publice aflate în coordonarea/sub autoritatea/subordonarea autorităților publice centrale sau locale, în care se desfășoară sau urmează să se desfășoare activități de interes public național, județean sau local sau în care se desfășoară activități comerciale, respectiv se desfășoară sau urmează să se desfășoare activități social-culturale, de învățământ, educație, asistență medicală, inclusiv prin structuri sau instituții publice aflate în coordonarea/sub autoritatea/subordonarea autorităților publice centrale sau locale, respectiv se desfășoară activități sportive, financiar-bancare, de cazare și alimentație publică, prestări de servicii și altele asemenea."

Deoarece în lipsa unor măsuri urgente pentru pregătirea proiectelor în domeniul specializării, există posibilitatea unui număr redus de proiecte mature cât și posibile întârzieri, blocaje și dificultăți în implementarea unor astfel de proiecte, accentuându-se riscul pierderii resurselor disponibile alocate prin programele europene, cu impact direct asupra nivelului de absorbție.

Luând în considerare că neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență, conduce la diminuarea efectelor de antrenare în economie a proiectelor care au ca scop înființarea parcurilor de specializare inteligentă care pot viza inclusiv încurajarea și atragerea investitorilor din domeniile cercetării, inovării și dezvoltării experimentale, cu impact direct asupra reducerii veniturilor la bugetul de stat.



Întrucât existența unui cadru legal coerent și armonizat este indispensabilă demarării implementării programelor, lipsa asigurării în regim de urgență a reglementării unor măsuri în domeniul specializării inteligente va conduce la demararea cu întârziere a implementării programelor și la un risc crescut de dezangajare a fondurilor externe nerambursabile în perioada 2021-2027.

În lipsa reglementării cadrului general aplicabil exercițiului financiar 2021-2027 în domeniul specializării inteligente, nu pot fi implementate proiectele finanțate din fondul externe nerambursabile, de către autoritățile de management instituite pentru derularea programelor în cadrul politicii de coeziune.

Implementarea eficientă a programelor care este de natură să conducă la un grad ridicat de absorbție a fondurilor europene reprezintă o prioritate majoră a Guvernului.

Pentru asigurarea unei bune gestiuni financiare a fondurilor europene, prin introducerea unor măsuri prin care să se reglementeze modalitatea de finanțare a proiectelor de investiții pentru înființarea, organizarea și funcționarea parcurilor de specializare inteligentă, precum și a proiectelor de specializare inteligentă pentru desfășurarea de activități de cercetare-dezvoltare-inovare specifice domeniilor de specializare inteligentă este necesară adoptarea de urgență a unor măsuri de sprijin a beneficiarilor acestor proiecte.

Elementele sus-menționate vizează interesul public și strategic al României pentru gestionarea fondurilor europene și constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a nu genera blocaje în implementarea programelor regionale și tranziție justă, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României în perioada de programare 2021-2027, astfel că se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență pentru înlăturarea de îndată a consecințele negative.

2.4 Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic***

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

În ceea ce privește specializare inteligentă, finanțarea din fonduri europene va fi asigurată pentru implementarea proiectelor ce vizează două componente, respectiv crearea unui ecosistem de cercetare și inovare atractiv și competitiv în care să crească capacitatea de inovare a întreprinderilor, precum și acordarea de granturi



întreprinderilor/organizațiilor de cercetare, în calitate de rezidenți ai parcurilor, pentru realizarea de produse inovative și scoaterea acestora pe piață.

Acest aspect va conduce la capacitatea României de a lansa produse sau soluții inovative care să răspundă domeniilor de specializare inteligentă, iar neadoptarea acestor măsuri de sprijin va avea ca efect dificultăți în desfășurarea implementării proiectelor, precum și risc de neabsorbție a fondurilor europene pentru perioada 2021-2027.

3.4.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Finanțarea măsurilor din domeniul specializării inteligente se va acorda după parcurgerea procedurii în domeniul ajutorului de stat, care include și avizul Consiliului Concurenței.

Acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții în domeniul specializării inteligente se va face cu respectarea criteriilor privind ajutorul de stat stipulate în Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea art. 107 și 108 din tratat, cu modificările și completările ulterioare și Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei privind aplicarea art. 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis (ajutoare de minimis “generale”), cu modificările și completările ulterioare, după caz.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Impactul asupra mediului de afaceri va fi pozitiv prin creșterea procentului de firme românești care vor raporta că au inovat sau au introdus un proces sau un serviciu nou sau îmbunătățit semnificativ pe piață și astfel, reducerea decalajului dintre procentul de 10% la nivel național și media UE este de 60% (Eurostat 2018).

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării-

Actul normativ va încuraja activitățile de cercetare și inovare, având în vedere sprijinul financiar acordat prin intermediul fondurilor externe nerambursabile pentru a susține dezvoltarea infrastructurii necesare mediului de afaceri dar și pentru achiziționarea de echipamente și dotări specifice activităților de specializare inteligentă.

Strategiile pentru specializarea inteligentă oferă o nouă abordare de politici și practici pentru cercetare și inovare în regiuni care au drept scop promovarea schimbărilor structurale, dezvoltarea regională, creșterea capacității interne și a avantajului comparativ regional prin investiții direcționate în domenii strategice de forță locală în cercetare, inovare și a potențialului în afaceri.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri ***



- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						



b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8. Alte informații La acest moment nu se estimează un impact asupra bugetului de stat pentru perioada de derulare a proiectelor finanțate pentru implementarea măsurilor prevăzute de proiectul de ordonanță de urgență. Finanțarea acestor proiecte va conduce la creșterea gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile, ceea ce va determina suplimentarea veniturilor la bugetul de stat.						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						



5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații- Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Prin adresa nr. 121/LH/06.02.2023, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a procedat la consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

Astfel, prin adresa nr. 28/CL/17.02.2023, Asociația Comunelor din România a comunicat faptul că, susține acest proiect de act normativ.

De asemenea, prin adresa nr. 446/13.02.2023, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat propuneri cu privire la proiectul de act normativ.

În acest sens, prin adresa nr. 121/LH/03.03.2023, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a înaintat Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, spre informare, proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului refăcut conform propunerilor comunicate.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ- Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.323/2023.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social – ordonanța nu intră sub incidența art. 2 alin (2) din Legea nr. 248/2013.

d) Consiliul Concurenței – prin adresa nr. 1426/21.02.2023, a comunicat observații cu privire la proiectul de act normativ. În acest sens, prin adresa nr. 121/06.03.2023,



Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a comunicat punctul de vedere cu privire la observațiile Consiliului Concurenței.

e) Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi prin adresa nr. 200249/D.V./16.02.2023, a comunicat faptul că, nu are observații în legătură cu proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului.

6.6. Alte informații - Prin adresa nr. 1068/09.02.2023, Agenția Națională pentru Achiziții Publice a comunicat observații și propuneri cu privire la proiectul de act normativ. În acest sens, prin adresa nr. 121/13.03.2023, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a transmis Agenției Naționale pentru Achiziții Publice proiectul de act normativ refăcut conform acestor observații și propuneri.

Prin adresa nr. 10394/17.02.2023, Curtea de Conturi a României a comunicat faptul că, nu are observații asupra proiectului de act normativ.

Prin adresa nr. K1/238/07.02.2023, a comunicat faptul că, nu este necesar avizul acestei instituții pentru proiectul de act normativ.

Consiliul Consultativ pentru Evaluarea Impactului Actelor Normative a comunicat punctul de vedere favorabil cu privire la proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 02.02.2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

