



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiative legislative

Nr. 808 din 31/10/2023

PREȘEDINTE

București, 30 octombrie 2023

Nr.L401/2023, L539/2023, L540/2023

Domnului

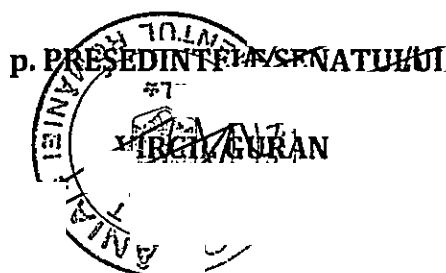
ALFRED-ROBERT SIMONIS
PREȘEDINTELE INTERIMAR AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

În conformitate cu prevederile articolului 75 din Constituția României, republicată, și a articolului 150 din Regulamentul Senatului, republicat, vă trimitem, alăturat, spre dezbateri și adoptare, următoarele propunerile legislative:

- *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.77 din 24 iunie 2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și a Legii nr.148 din 26 iulie 2000 privind publicitatea (L401/2023);*
- *propunerea legislativă privind unele reguli speciale pentru realizarea unor proiecte de interes național și local, precum și pentru exercitarea dreptului de administrare temporară a unor bunuri proprietate publice și privați a statului și a unităților administrativ-teritoriale necesare pentru aceste proiecte (L539/2023-procedură de urgență);*
- *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ (L540/2023).*

Aceste propuneri legislative au fost adoptate de Senat, în ședința din 30 octombrie 2023, în condițiile articolului 75 alineatul (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Totodată, vă facem cunoscut că, potrivit articolului 75 alineatele (1) și (3) din Constituția României, republicată, cu privire la propunerile legislative menționate, Camera Deputaților este *Camera decizională*.



Expunere de motive

Autoritățile publice locale constituie nivelul administrativ cel mai apropiat de cetățean, astfel că modul în care acestea gospodăresc localitățile sau județele este hotărâtor în privința calității vieții populației. Serviciile comunitare de utilități publice, accesibilitatea, predictibilitatea și calitatea furnizării acestora sunt punctul central al felului în care consiliile locale sau județene înțeleg să asigure populației un trai confortabil și în armonie cu mediul înconjurător.

Posibilitatea constituirii de asociații de dezvoltare intercomunitară (ADI) în vederea furnizării în comun a serviciilor comunitare de utilități publice și înființarea, modernizarea, reabilitarea și/sau dezvoltarea, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente este prevăzută de Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006. Astfel, aceste activități pot fi prestate de operatori economici cărora ADI le dau în administrare furnizarea/prestarea acestora sau le deleagă gestiunea acestor servicii. Potrivit prevederilor art. 24 și art. 25, operatorii regionali care administrează/gestionează serviciile de utilități publice cum ar fi alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate colectarea, salubritatea localităților, transportul public local de călători etc., au obligații precise privind evidența, inventarierea periodică și responsabilitatea pazei, protecției și conservării bunurilor proprietate publică a unităților administrative membre.

Propunerea legislativă corelează prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 cu cele ale Codului Administrativ, adoptat în anul 2019 prin ordonanța de urgență nr. 57, în privința dării în administrare, respectiv a concesiunii bunurilor proprietate publică.

Prin modificarea prevederilor art. 300 și a art. 315 se precizează faptul că operatorilor regionali li se pot da în administrare bunuri proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, împreună cu drepturile și obligațiile corelative, respectiv li se pot concesiuna astfel de bunuri prin atribuire directă. Reglementarea va clarifica regimul bunurilor proprietate publică pe care le administrează/exploatează operatorii regionali, ceea ce le va oferi posibilitatea accesării fondurilor publice pentru dezvoltarea și îmbunătățirea calității serviciilor publice.

În numele inițiatorilor.

Szabó Ödön, deputat UDMR

Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ

[illegible]



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ

Senatul adoptă prezentul proiect de lege

Articol unic.- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.555 din data de 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 300, alineatul (1), teza introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Autoritățile administrației publice centrale, instituțiile publice și regiile autonome din subordinea acestora, instituțiile publice și regiile autonome din subordinea autorităților publice locale, precum și operatorii regionali definiți conform art.2 lit.h) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, au următoarele drepturi și obligații:”

2. La articolul 315, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alineatul (6), cu următorul cuprins:

„(6) Bunurile proprietate publică pot fi concesionate prin atribuire directă operatorilor regionali definiți conform art.2 lit.h) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la care entitățile prevăzute la art.303 alin.(4)-(5) sunt acționari, prevederile alin.(2)-(4) din prezentul articol aplicându-se în mod corespunzător.”

Acest proiect de lege se consideră adoptat de Senat în forma inițială, în condițiile articolului 75 alineatul (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

p. PREȘEDINTELE SENATULUI

VIRGIL GURĂN



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 6954 / 14.06.2023

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Doamnei Secretar General Silvia-Claudia MIHALCEA
CAMERA DEPUTAȚILOR
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Strada Izvor nr. 2-4, sector 5, București

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/5993
20 23 Luna 06 Ziua 14

Subiect: Adresa dumneavoastră plx 318/15.05.2023, înregistrată la Consiliul Concurenței
cu nr. RG/6954/16.05.2023 (Caz nr. 2300873)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 392 / 15.06.2023

Stimată doamnă Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați avizul
Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul
Administrativ (plx 318/15.05.2023)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă
comunicăm următoarele:

Din analiza cuprinsului *Propunerii legislative* și a expunerii de motive, reiese faptul că
aceasta are ca obiect corelarea prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități
publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu cele ale
Codului Administrativ, adoptat în anul 2019, în sensul modificării prevederilor art. 300
și art. 315 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul
Administrativ¹.

Astfel, în cuprinsul punctului 2 al *propunerii legislative* se propune completarea
articolului 315 din Codul Administrativ cu prevederea că bunurile proprietate publică pot
fi concesionate prin atribuire directă operatorilor regionali la care entitățile ce au calitatea
de concedent (comuna, orașul sau municipiul) sunt acționari.

Sub aspectul regulilor de ajutor de stat, față de prevederile punctului 2 al propunerii
legislative, propunem completarea textului astfel:

- i. se poate concesiona direct [conform propunerii de modificare a art. 315 alin. (6)
din Codul Administrativ], doar cu plata unei taxe/redevențe la nivelul pieței (care
să acopere cel puțin amortizarea infrastructurii) sau, în caz contrar, cu respectarea
prevederilor naționale și europene din domeniul ajutorului de stat;
- ii. bunurile proprietate publică astfel concesionate către operatorii regionali nu pot
fi trecute în proprietate privată.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte
detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

PREȘEDINTE

Bogdan-Marius Chiritoiu 2023.06.14 10:12:20
+03'00'

¹ cu modificările și completările ulterioare.



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

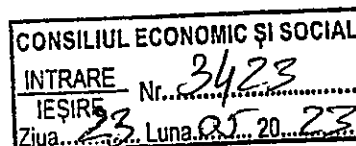
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 392 / 12.06.2023



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea

Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul

Biroul permanent al Senatului Administrativ (plx318/15.05.2023)

L 540 / 12.09.2023

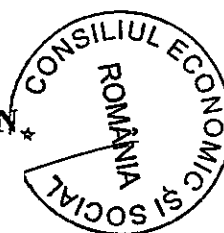
În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea

Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ (plx318/15.05.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.05.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION





CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 392 / 12.06.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 540 / 12.09.2023

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind
Codul Administrativ**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, transmis de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr. Plx318/15.05.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D536/16.05.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca operatorilor regionali să li se poată da în administrare bunuri proprietate publică ale unităților administrativ-teritoriale, împreună cu drepturile și obligațiile corelative, respectiv să li se poată concesiona astfel de bunuri prin atribuire directă.

Potrivit Expunerii de motive, „Reglementarea va clarifica regimul bunurilor proprietate publică pe care le administrează/exploatează operatorii regionali, ceea ce le va oferi posibilitatea accesării fondurilor publice pentru dezvoltarea și îmbunătățirea calității serviciilor publice”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **articolul unic**, referitor la textul propus pentru **art. 300 alin. (1) partea introductivă**, semnalăm că **textul contravine prevederilor art. 136 alin. (4) din Constituția României, republicată**, întrucât operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă **societăți** reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nu regii autonome sau instituții publice, astfel încât să poată avea calitatea de titular al dreptului de administrare.

5. La **pct. 2**, referitor la textul propus pentru **art. 315 alin. (6)**, având în vedere definiția „*operatorului regional*”, astfel cum este reglementată la art. 2 lit. h) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm că **norma devine superfluă**, întrucât operatorii regionali cărora le pot fi concesionate bunurile proprietate publică prin atribuire directă se subsumează societăților aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea entităților prevăzute la art. 303 alin. (3) – (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, la care se face trimitere în alin. (1) al articolului supus amendării.

*

* *

Față de cele de mai sus, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 583/06.06.2023

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- 1 completat prin** O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 *introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
 Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul
 administrativ
 aprobată cu modificări și L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021
 completări prin
- 2 modificări prin** O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și
 pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 3 modificări prin** O.U.G. nr. 44/2020 M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
 Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor
 autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada
 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale
 din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a
 Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
 respinsă prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021
ieșit din vigoare
- 4 modificări prin** O.U.G. nr. 61/2020 M. Of. nr. 381/12 mai 2020 *modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137 alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin. (1); introduce lit. a_1) și a_2) la art. 134 alin. (5)*
 Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și
 a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și
 completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019
 privind Codul administrativ
 aprobată prin L. nr. 63/2022 M. Of. nr. 275/22 mar. 2022
- 5 modificări prin** D.C.C. nr. 240/2020 M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 *admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020*
 Decizia nr. 240 din 3 iunie 2020 referitoare la obiecția de
 neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de
 urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea
 mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse
 în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea
 alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea
 Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul
 administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului
 nr. 44/2020
admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2020, în ansamblul lor, sunt neconstituționale

⁶ modificări prin	L. nr. 84/2020	M. Of. nr. 520/17 iun. 2020	<i>modifică art. 151 alin. (3)</i>
	Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
⁷ completat prin	O.U.G. nr. 164/2020	M. Of. nr. 898/2 oct. 2020	<i>introduce art. 364_1 și alin. (1_1) la art. 510</i>
	Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
	aprobată prin L. nr. 272/2022	M. Of. nr. 954/30 sep. 2022	
⁸ modificări prin	O.U.G. nr. 226/2020	M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020	<i>prevederile art. 210 se suspendă până la data de 1 ianuarie 2022</i>
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene		
	aprobată prin L. nr. 274/2022	M. Of. nr. 961/3 oct. 2022	
⁹ modificări prin	O.U.G. nr. 4/2021	M. Of. nr. 117/3 feb. 2021	<i>modifică art. 250, art. 251 alin. (3), art. 267 alin. (1), art. 397, art. 494 alin. (5) lit. a), la anexa nr. 6 modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) lit. b) și alin. (2);</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 155/2021	M. Of. nr. 571/4 iun. 2021	<i>introduce alin. (2_1) - (2_5) la art. 251, alin. (11) - (14) la art. 265, alin. (1_1) la art. 275, lit. (c_1) la art. 389, pct. 6 la anexa nr. 5 pct. 1 lit. A;</i>
			<i>abrogă art. 389 lit. b) și c), pct. 3 și 4 din anexa 5 pct. 1 lit. A</i>
¹⁰ admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 112/2021	M. Of. nr. 353/7 apr. 2021	<i>prevederile art. 517 alin. (1) lit. d); constată că acestea sunt constituționale în măsura în care sintagma „condiții de vârstă standard” nu exclude posibilitatea femeii de a solicita continuarea exercitării raportului de serviciu, în condiții identice cu bărbatul, respectiv până la împlinirea vârstei de 65 de ani.</i>
	Decizia nr. 112 din 23 februarie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificării prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ale art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999, astfel cum au fost modificate prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018, și ale art. 517 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a prevederilor art. 98 alin. (3) din Legea nr. 188/1999		
¹¹ completat prin	L. nr. 155/2021	M. Of. nr. 571/4 iun. 2021	<i>introduce alin. (15) la art. 265</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		

12 modificări prin	L. nr. 153/2021	M. Of. nr. 577/8 lun. 2021	modifică art. 494 alin. (1) partea introductivă, alin. (2) și alin. (5) partea introductivă și art. 598;
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2019 pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2), art. 292_1, alin. (8_1) la art. 494 și anexa nr. 7 - NORME privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura disciplinară, cu 57 art.;
			abrogă art. 494 alin. (9) și art. 625 alin. (1) lit. a)

13 modificări prin	L. nr. 228/2021	M. Of. nr. 933/30 sep. 2021	respinge O.U.G. nr. 44/2020
	Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		

ieșit din vigoare -
scos din evidență

14 modificări prin	O.U.G. nr. 121/2021	M. Of. nr. 1127/25 nov. 2021	modifică art. 22 alin. (1) și (4) și art. 251 alin. (2_3);
	Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative		introduce alin. (2) și (3) la art. 21 și alin. (2_1) la art. 22;

În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Economiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul economiei și "Ministerul Antreprenoriatului și Turismului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul antreprenoriatului, IMM-urilor, investițiilor străine, mediului de afaceri, turismului și comerțului exterior; b) "Ministerul Muncii și Protecției Sociale" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Muncii și Solidarității Sociale" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul muncii și protecției sociale și "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul familiei și egalității de șanse; c) "Ministerul Tineretului și Sportului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului și "Ministerul Sportului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul sportului; d) "Direcțiile județene pentru sport și tineret" se înlocuiește cu denumirea "direcțiile județene pentru tineret", respectiv "Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București" se înlocuiește cu denumirea "Direcția pentru Tineret a Municipiului București", în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului; e) "Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții" se înlocuiește cu denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopției" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției copilului și adopției și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției și promovării persoanelor cu dizabilități

15 modificări prin	O.U.G. nr. 130/2021	M. Of. nr. 1202/18 dec. 2021	suspendă prevederile art. 210 până la data de 1 ianuarie 2023
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative		

16 modificări prin O.U.G. nr. 138/2021 M. Of. nr. 1243/29 dec. 2021 *modifică art. 597 alin. (1) lit. d), art. 618 alin. (24), art. 619 alin. (2) partea introductivă și alin. (10), nota de la anexa nr. 5;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
introduce alin. (3) la art. 384, anexa nr. 5_1;
aprobată cu modificări și L. nr. 156/2022 M. Of. nr. 515/25 mai 2022 *abrogă pct. II lit. A pct. 15-19 și lit. B pct. 20 și 25 din anexa nr. 5*
completări prin

17 modificări prin O.U.G. nr. 1/2022 M. Of. nr. 41/13 ian. 2022 *modifică art. 22 alin. (3)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
aprobată prin L. nr. 19/2023 M. Of. nr. 28/10 ian. 2023

În cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei" și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" se înlocuiesc cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei", respectiv "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități".

18 modificări prin L. nr. 63/2022 M. Of. nr. 275/22 mar. 2022 *aprobă O.U.G. nr. 61/2020*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2020 privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

19 modificări prin L. nr. 156/2022 M. Of. nr. 515/25 mai 2022 *modifică art. 618 alin. (24);*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
modifică și înlocuiește anexa nr. 5_1;
introduce art. 292_2 și art. 610_1;
completează anexa nr. 5

20 modificări prin O.U.G. nr. 94/2022 M. Of. nr. 646/29 iun. 2022 *modifică art. 292 alin. (7) lit. b);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
introduce art. 300_1

21 modificări prin L. nr. 261/2022 M. Of. nr. 744/25 iul. 2022 *modifică art. 363 alin. (6)*
Lege pentru modificarea art. 363 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

22 modificări prin	L. nr. 246/2022 Lege privind zonele metropolitane, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 745/25 iul. 2022	<i>modifică art. 5 lit. qq) și art. 89 alin. (2); abrogă art. 5 lit. e)</i>
23 completat prin	O.U.G. nr. 116/2022 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri temporare privind ocuparea funcțiilor publice prin transfer la cerere, precum și pentru completarea art. 364_1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 845/29 aug. 2022	<i>introduce alin. (4)-(6) la art. 364_1</i>
24 modificări prin	L. nr. 272/2022 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 164/2020 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 954/30 sep. 2022	<i>aprobă O.U.G. nr. 164/2020</i>
25 modificări prin	L. nr. 274/2022 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 961/3 oct. 2022	<i>aprobă O.U.G. nr. 226/2020</i>
26 modificări prin	L. nr. 283/2022 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 1013/19 oct. 2022	<i>modifică art. 458 alin. (5); introduce alin. (3) - (11) la art. 374, art. 374_1, lit. j) la art. 529 alin. (1), după art. 534 se introduce secț. a 2_1-a cuprinzând art. 534_1 și 534_2, lit. e) la art. 537 alin. (1) și mențiunea privind transpunerea unor directive după art. 638</i>
27 modificări prin	O.U.G. nr. 168/2022 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 1186/9 dec. 2022	<i>suspendă aplicarea prevederilor art. 210 până la data de 1 ianuarie 2024</i>
28 modificări prin	L. nr. 375/2022 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 1255/27 dec. 2022	<i>modifică art. 147, titlul și alin. (1); introduce alin. (8_1) și (8_2) la art. 89, art. 91_1, art. 91_2, alin. (3_1) la art. 109, alin. (10_1) la art. 129, alin. (1_1) la art. 147, alin. (1_1) la art. 242, alin. (3_1) la art. 242, art. 494_1 și completează anexa nr. 7</i>

29 completat prin	O.U.G. nr. 190/2022 Ordonanță de urgență pentru completarea anexei nr. 5_1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 1273/29 dec. 2022	completează anexa nr. 5_1
30 modificări prin	O.U.G. nr. 191/2022 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 1280/30 dec. 2022	modifică art. 382 partea introductivă, art. 401 alin. (1) lit. m) și alin. (3), art. 411 alin. (2), (5) și (8), art. 598, art. 619 partea introductivă a alin. (2), art. 619 alin. (10) și (12); introduce art. 398_1, lit. m_1) la art. 401 alin. (1), alin. (1_1) și (1_2) la art. 410, alin. (1_1) și alin. (8_1)-(8_4) la art. 411, art. 485_1, lit. i) la art. 597 alin. (1), alin. (4) la art. 597 și anexele nr. 8 și 9; abrogă art. 617 alin. (3)
31 modificări prin	L. nr. 19/2023 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 28/10 ian. 2023	aprobă O.U.G. nr. 1/2022
32 modificări prin	L. nr. 72/2023 Lege pentru modificarea art. 150 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 277/3 apr. 2023	modifică art. 150 alin. (1)
33 modificări prin	O.U.G. nr. 34/2023 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 415/15 mai 2023	modifică art. 546 lit. a)-h); introduce lit. d) la art. 548 alin. (2)

Legea serviciilor comunitare de utilități publice

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 121/5 mar. 2013
Legea serviciilor comunitare de utilități publice
- ² completat prin O.U.G. nr. 68/2014 M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 *introduce alin. (5)-(7) la art. 11*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015
- ³ modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative
- ⁴ modificări prin L. nr. 313/2015 M. Of. nr. 910/9 dec. 2015 *modifică art. 5 alin. (2) și art. 10 alin. (8)*
Lege pentru modificarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 58/2016 M. Of. nr. 738/22 sep. 2016 *modifică art. 2 lit. e) și f), art. 3 alin. (4), art. 8 alin. (3) lit. d), art. 9 alin. (2) partea introductivă, art. 10 alin. (4), art. 23 alin. (1) lit. a), art. 24 alin. (1) lit. b), art. 24 alin. (2), art. 28 alin. (2), (5) și (6), art. 29, art. 30 alin. (1), art. 32 alin. (3), art. 33 alin. (1) și (6), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 38 alin. (2), (4) și (6), art. 40 partea introductivă și lit. a), b) și d), art. 47 alin. (4) lit. c), art. 49 alin. (3), art. 51 alin. (4) și art. 52;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice
aprobată cu modificări prin L. nr. 174/2017 M. Of. nr. 571/18 iul. 2017
introduce alin. (2_1) și (2_2) la art. 28 și lit. c_1) la art. 47 alin. (4);
abrogă art. 31, art. 33 alin. (5), art. 35 alin. (1), art. 38 alin. (3), (5) și (7) și art. 39

modifică art. 1 alin. (2) lit. d), art. 1 alin. (2) lit. h), art. 1 alin. (3), art. 1 alin. (4) partea introductivă, art. 1 alin. (4) lit. h) - j) și l), art. 2 lit. a), art. 2 lit. e), g), h), j), k) o-r), art. 3 alin. (1) și (3), art. 4 alin. (1), art. 5, art. 6 partea introductivă, art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 7 alin. (1) lit. b) - d), art. 7 alin. (2) partea introductivă, art. 7 alin. (2) lit. a) și c), art. 8 alin. (1), art. 8 alin. (3) partea introductivă, art. 8 alin. (3) lit. c), art. 8 alin. (3) lit. e), g), j) și k), art. 9 alin. (1) partea introductivă, art. 9 alin. (1) lit. a) și h), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 10 alin. (1), (4) și (5), art. 11 alin. (4) lit. g), art. 12 lit. e), art. 13 alin. (2) lit. a), art. 13 alin. (2) lit. h), art. 13 alin. (5), art. 14 alin. (1), art. 15, art. 16 alin. (1), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3) și (4), art. 20 alin. (1) lit. a), art. 20 alin. (1) lit. e), art. 20 alin. (1) lit. o) și p), art. 21 alin. (1) partea introductivă, art. 21 alin. (1) lit. c), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (3) și (5), art. 23 alin. (1) lit. b), art. 23 alin. (2), art. 24 alin. (1) partea introductivă, art. 24 alin. (1) lit. a), art. 25 alin. (5), art. 27, art. 28 alin. (3) și (4), art. 29 alin. (10) și (11), art. 30 alin. (1), (2) și (5), art. 33 alin. (2), (3) și (7), art. 36 alin. (4), art. 37 alin. (1), art. 38 alin. (1) lit. a) și b), art. 38 alin. (2), art. 40 lit. c), art. 41 alin. (2) lit. b), art. 42 alin. (1) partea introductivă, art. 42 alin. (1) lit. a) și c), art. 42 alin. (3) și (4), art. 42 alin. (6) partea introductivă, art. 42 alin. (7) și (9), art. 43 alin. (1), art. 43 alin. (2) partea introductivă și lit. d), art. 43 alin. (4) - (8), art. 44 alin. (2) lit. d), art. 47 alin. (1) lit. b), art. 47 alin. (4) lit. d), art. 47 alin. (4) lit. e) și f), art. 48 alin. (1), art. 51 alin. (1), art. 52;

introduce lit. t) - w) la art. 2, lit. d_1) și d_2) la art. 8 alin. (3), lit. h) la art. 9 alin. (2), alin. (5_1) la art. 10, , alin. (11) la art. 10, lit. a_1) la art. 11 alin. (4), alin. (1_1) la art. 14, lit. h_1) la art. 20 alin. (1), lit. f) la art. 21 alin. (1), alin. (5) și (6) la art. 21, alin. (1_1) la art. 22, alin. (12) și (14) la art. 29, alin. (6_1) la art. 42, alin. (2_1) la art. 44, art. 46_1, lit. d) la art. 47 alin. (2), lit. f) la art. 47 alin. (3), lit. d_1) la art. 47 alin. (4), alin. (4_1) la art. 51, art. 52_1;

abrogă art. 1 alin. (2) lit. g), art. 2 lit. c), art. 8 alin. (4), art. 11 alin. (5) - (7), art. 13 alin. (2) lit. b), c), d) și g), art. 20 alin. (1), lit. c) și d), art. 20 alin. (1) lit. j) m) și n), art. 21 alin. (1) lit. d) și e), art. 29 alin. (3), art. 36 alin. (1), art. 44 alin. (2) lit. f), art. 46, art. 47 alin. (4) lit. i), art. 50 alin. (1), (7) și (4).

în tot cuprinsul legii, sintagma „asociație de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice” se înlocuiește cu sintagma „asociație de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice”, iar sintagma „comunitate locală” se înlocuiește cu sintagma „colectivitate locală”

Dispune republicarea cu renumerotare

- ⁷ modificări prin L. nr. 174/2017 M. Of. nr. 571/18 iul. 2017 aprobă O.U.G. 58/2016 cu modificarea: la art. II pct. 27, art. 52 se abrogă
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice
- ⁸ modificări prin O.U.G. nr. 111/2017 M. Of. nr. 1035/28 dec. 2017 modifică art. 10 alin. (3) și (5);
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 introduce alin. (3_1) la art. 10;
aprobată prin L. nr. 152/2018 M. Of. nr. 538/28 iun. 2018 abrogă art. 12 lit. e), art. 30 alin. (2), art. 32 alin. (4)
- ⁹ modificări prin L. nr. 131/2018 M. Of. nr. 500/19 iun. 2018 modifică art. 5 alin. (10) partea
Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 introductivă și lit. a), art. 13 alin. (4), art. 38 alin. (1) lit. b), art. 42 alin. (1) partea
introductivă și art. 51 alin. (2);
introduce lit. f_1) la art. 1 alin. (2), alin. (13) - (15) la art. 5 și alin. (1_1) la art. 42
- ¹⁰ modificări prin L. nr. 152/2018 M. Of. nr. 538/28 iun. 2018 aprobă O.U.G. nr. 111/2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2017 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
- ¹¹ modificări prin O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018 modifică art. 47 alin. (2) partea
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene introductivă, art. 47 alin. (3) partea
introductivă;
introduce alin. (12) - (15) la art. 10, alin. (4_1) la art. 47

-
- ¹² modificări prin O.U.G. nr. 53/2019 M. Of. nr. 548/3 iul. 2019 *modifică art. 42 alin. (11);
introduce alin. (5) la art. 36;
abrogă art. 36 alin. (3) lit. a)*
Ordonanță de urgență privind aprobarea Programului
multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea,
reabilitarea, rețehnologizarea și extinderea sau înființarea
sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a
localităților și pentru modificarea și completarea Legii
serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
aprobată cu modificări prin L. nr. 150/2022 M. Of. nr. 512/25 mai 2022
- ¹³ completat prin O.U.G. nr. 172/2020 M. Of. nr. 951/15 oct. 2020 *introduce lit. b_1) la art. 1 alin. (2)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative, aprobarea unor măsuri privind proiectele de
mediu cu finanțare din fonduri externe nerambursabile,
precum și pentru reglementarea serviciului public inteligent
alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților
administrativ-teritoriale
aprobată cu modificări prin L. nr. 121/2021 M. Of. nr. 473/6 mai 2021
- ¹⁴ modificări prin L. nr. 121/2021 M. Of. nr. 473/6 mai 2021 *modifică art. 1 alin. (2) lit. b_1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 172/2020 pentru modificarea și completarea unor acte
normative, aprobarea unor măsuri privind proiectele de mediu
cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, precum și
pentru reglementarea serviciului public inteligent alternativ
pentru procesarea apelor uzate urbane



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

Bp. 392 / 24.8.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 540 / 12.09.2023

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ*, inițiată de domnul deputat UDMR Szabó Ödön împreună cu un grup de parlamentari UDMR, PSD, PNL (Bp.392/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 300 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul extinderii drepturilor și obligațiilor titularului dreptului real de administrare și asupra operatorilor regionali prevăzuți de art.2 lit.h) din *Legea nr.51/2006 serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*¹.

¹ h) operator regional - operatorul societate reglementată de *Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu capital social integral al unora sau al tuturor unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice. Operatorul regional asigură furnizarea/ prestarea serviciului/activității de utilități publice pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate, exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, precum și implementarea programelor de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau, după caz, dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activități, realizate în comun în cadrul asociației. Operatorul regional se înființează în baza hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, fie prin înființarea unei noi societăți, fie prin participarea la capitalul social al unuia dintre operatorii existenți deținut de o unitate administrativ-teritorială membră a asociației de dezvoltare intercomunitară în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Operatorul regional este asimilat organismelor prestatoare de servicii publice prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență*, aprobată cu modificări prin *Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare*;

De asemenea, se propune completarea art. 315 din același act normativ, cu un nou alineat, alin. (6), în sensul introducerii operatorilor regionali în categoria entităților cărora le pot fi concesionate prin atribuire directă bunuri proprietate publică.

Potrivit *Expunerii de motive* „reglementarea va clarifica regimul bunurilor proprietate publică pe care le administrează/exploatează operatorii regionali, ceea ce le va oferi posibilitatea accesării fondurilor publice pentru dezvoltarea și îmbunătățirea calității serviciilor publice”.

II. Observații

1. Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019* au fost stabilite regulile generale în materia dării în administrare și concesionării bunurilor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale.

Reglementarea în *Codul administrativ* a regulilor generale nu exclude, însă, existența unor reguli specifice, derogatorii, în legislația specială.

Astfel, principiul juridic *specialia generalibus derogant* vizează faptul că legea generală se aplică în orice materie și în toate cazurile, mai puțin în acelea în care legiuitorul stabilește un regim special și derogatoriu, instituind în anumite materii reglementări speciale, care sunt prioritare față de norma de drept comun, chiar și atunci când norma specială este mai veche decât norma generală („*lex posterior generalis non derogat legi priori specialis*”).

În același sens, alin. (3) al art.67 al *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările cu modificările și completările ulterioare*, prevede faptul că „evenimentele legislative implicite nu sunt recunoscute în cazul actelor normative speciale ale căror dispoziții nu pot fi socotite modificate, completate sau abrogate nici prin reglementarea generală a materiei, decât dacă acest lucru este exprimat expres”.

De asemenea, în *Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 13/2012* se precizează faptul că „Conflictul dintre legea specială anterioară și legea generală ulterioară se rezolvă prin aplicarea conjugată a principiilor potrivit cărora norma specială se aplică cu prioritate față de norma generală - *specialia generalibus derogant* -, iar o

normă specială nu poate să fie modificată sau abrogată decât în mod expres printr-o normă generală ulterioară”.

Astfel, caracterul de regulă generală stabilit de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019* în materia dării în administrare și concesionării bunurilor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale se aplică în orice materie și în toate cazurile, mai puțin în acelea în care legiuitorul stabilește un regim special și derogatoriu.

În acest context, *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, constituie reglementarea specială, prevederile acesteia prevalând prevederilor *Codului administrativ*, care constituie reglementarea generală și, din punctul nostru de vedere, nu se impune armonizarea prevederilor celor două acte normative.

2. Cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice este prevăzut, pe de o parte, de *Legea nr. 51/2006 serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare* iar, pe de altă parte, de legile speciale care reglementează fiecare dintre serviciile comunitare de utilități publice.

Potrivit art. 24 alin. (1) din *Legea nr. 51/2006*, „*Bunurile ce compun sistemele de utilități publice prin intermediul cărora sunt furnizate/prestate serviciile de utilități publice pot fi:*

a) *date în administrare și exploatate în baza hotărârii de dare în administrare;*

b) *puse la dispoziție și exploatate în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului”.*

Pentru aceste considerente, apreciem că, în cazul în care serviciul este prestat prin intermediul operatorilor regionali, bunurile ce compun sistemele de utilități publice prin intermediul cărora sunt furnizate/prestate serviciile de utilități publice sunt date în administrare și exploatate în baza hotărârii de dare în administrare.

3. În ceea ce privește bunurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, potrivit art. 25 alin. (3) din *Legea nr. 51/2006*, acestea pot

fi date în administrare sau pot fi concesionate operatorilor în conformitate cu prevederile legale.

De asemenea, referitor la darea în administrare, ca modalitate de exercitare a proprietății publice, amintim dispozițiile art. 136 alin. (4) teza a doua din *Constituție* și celelalte art. 868 din *Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare*² potrivit cărora titulari ai acestui drept real pot fi doar regiile autonome și instituțiile publice.

Întrucât, conform art. 2 lit. h) din *Legea nr.51/2006*, operatorii regionali sunt persoane juridice de drept privat, cu capital social integral al unora sau al tuturor unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, care sunt supuse regimului juridic al societăților reglementat de *Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, apreciem că aceștia nu pot fi titulari ai dreptului real de administrare.

Pentru aceste considerente, apreciem că dispozițiile cuprinse la articolul unic pct. 1 din inițiativa legislativă (modificarea art. 300 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019*), sunt de natură să aducă atingere prevederilor constituționale ale art. 136 alin. (4).

Referitor la concesionarea directă a bunurilor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale componente ADI către operatorul regional al serviciului de utilități publice, apreciem că normele instituite de articolul unic pct. 2 din inițiativa legislativă [completarea art. 315 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019*, cu un nou alineat, alin. (6)] sunt neclare și lipsite de previzibilitate, aspecte de natură să ducă la afectarea art. 1 alin. (3) și (5) din *Constituție*.

Astfel, considerăm necesară reanalizarea normelor de trimitere la dispozițiile art. 303 alin. (4) din *Codul administrativ*³ având în vedere că acestea vizează bunuri proprietate publică a statului, în timp ce operatorii regionali prestează servicii de utilități publice la nivelul unităților

² ART. 868

Exercitarea dreptului de administrare

(1) Dreptul de administrare aparține regiilor autonome sau, după caz, autorităților administrației publice centrale sau locale și altor instituții publice de interes național, județean ori local.

(2) Titularul dreptului de administrare poate folosi și dispune de bunul dat în administrare în condițiile stabilite de lege și, dacă este cazul, de actul de constituire.

³ ART. 303

Titularii dreptului de concesiune

(1) Bunurile proprietate publică pot fi concesionate de către stat sau de către unitățile administrativ-teritoriale în baza unui contract de concesiune de bunuri proprietate publică. (...)

(4) Județul are calitatea de concedent pentru bunurile proprietate publică a județului, fiind reprezentat, în acest sens, de către președintele consiliului județean.

administrativ-teritoriale componente ale unei asociații de dezvoltare intracomunitară.

4. În concluzie, caracterul de regulă generală stabilit de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019* în materia dării în administrare și concesiunii bunurilor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ teritoriale se aplică în orice materie și în toate cazurile, mai puțin în acelea în care legiuitorul stabilește un regim special și derogatoriu.

În acest context, reiterăm faptul că *Legea nr. 51/2006* constituie reglementarea specială, prevederile acesteia prevalând prevederilor *Codului administrativ*, care constituie reglementarea generală și nu impune armonizarea prevederilor celor două acte normative.

Dacă este necesară reglementarea unor aspecte specifice privind modalitățile în care operatorii regionali exploatează bunuri proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, reglementarea trebuie făcută la nivelul legislației speciale în speță, *Legea nr. 51/2006*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**


Cu stimă,
Ion-Marcuș CIOACU
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului