

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ privind unele măsuri fiscal-bugetare destinate acordării unor împrumuturi din Trezoreria Statului

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerului Finanțelor, urmare analizei solicitărilor formulate de unele unități administrativ-teritoriale care se confruntă cu o lipsă acută de fonduri datorată resurselor insuficiente ale bugetului local, ceea ce împiedică alocarea unor sume de bani pentru asigurarea cofinanțării proiectelor, inclusiv pentru finanțarea cheltuielilor neeligibile asociate acestora.
2.2. Descrierea situației actuale	În contextul actualei situații economice, unitățile administrativ-teritoriale se confruntă cu un blocaj ca urmare a lipsei de resurse financiare în bugetele locale. În prezent, Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional gestionează un număr de peste 3.300 de contracte de finanțare încheiate cu beneficiari persoane juridice de drept public, aflate în diferite stadii de implementare, și ar fi necesar un total de 4.000.000 mii lei doar pentru asigurarea cofinanțării din partea beneficiarilor și finanțării cheltuielilor neeligibile asociate proiectelor. Totuși, nevoia reală este mult mai mare, necesarul de sume pentru cofinanțarea din partea beneficiarilor și finanțarea valorii neeligibile asociate proiectelor fiind regăsit și în cadrul altor programe de finanțare. Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare prevede la art. 61 – 63 posibilitatea contractării de împrumuturi pentru realizarea de investiții sau pentru asigurarea cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile. Este necesară continuarea acțiunilor în vederea reducerii decalajelor față de economiile statelor din Europa de Vest, prin



investiții strategice în infrastructură, educație, sănătate, inovare și digitalizare și continuarea măsurilor de stimulare a cererii, de sprijinire a reluării activităților economice afectate de pandemie și a angajărilor, precum și de protejare a veniturilor românilor, în contextul redresării a activității post Covid-19.

Scopul fundamental al Guvernului îl reprezintă dezvoltarea armonioasă dintre regiunile României, recuperarea decalajelor de dezvoltare între județe și creșterea calității serviciilor publice la care să aibă acces cetățenii, prin intermediul fondurilor europene și al celorlalte programe naționale pe care le desfășoară.

Guvernul României va fi nevoit să susțină eforturile financiare necesare modernizării infrastructurii în următorii ani, ținând cont de faptul că printre prioritățile pe termen mediu 2021-2024 se află creșterea ritmului anual de absorbție a fondurilor europene și încurajarea participării directe a actorilor din România la programe aflate în managementul direct al Comisiei Europene, inclusiv prin susținerea cofinanțării unei astfel de participări acolo unde este posibil.

Având în vedere faptul că mai multe proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, implementate de către autoritățile administrației publice locale, înregistrează întârzieri sau chiar se află în blocaj, ca urmare a lipsei de resurse financiare în bugetele locale, este necesară asigurarea de resurse financiare pentru cofinanțarea proprie și pentru finanțarea cheltuielilor neeligibile.

Unitățile administrativ-teritoriale au în derulare 2.835 de contracte de finanțare prin Programul Operațional Regional, iar majoritatea acestora are un deficit de finanțare care să asigure finalizarea proiectelor până la data de 31.12.2023. Totalul sumelor necesare pentru cofinanțarea sau asigurarea cheltuielilor neeligibile, pentru anul 2023, este de peste 4 miliarde lei.

În același timp, pentru a sprijini unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale în vederea finalizării proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, precum și pentru creșterea absorbției fondurilor europene, a fost identificat mecanismul de împrumuturi din veniturile din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, pentru asigurarea cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, inclusiv a cheltuielilor neeligibile asociate proiectelor.

Conform art. 63 alin. (5¹) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, împrumuturile contractate și/sau garantate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor care beneficiază de



fonduri externe nerambursabile de preaderare și post aderare de la Uniunea Europeană sunt exceptate de la prevederile alin. (4) și (4¹) ale aceluiași articol.

Conform dispozițiilor art. 3 alin. (3) din Legea nr. 360/2022 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2023, în anul 2023, plafonul privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, prevăzute la alin. (2) al aceluiași articol, nu cuprind finanțările rambursabile destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și nici pe cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale.

Destinația împrumuturilor, prevăzute la art. 1 alin. (1) din proiectul de act normativ, o reprezintă asigurarea cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale, inclusiv pentru finanțarea cheltuielilor neeligibile asociate proiectelor. Drept urmare, considerăm că excepțiile prevăzute la lit. c) și d) ale art. 1 alin. (1) din proiectul actului normativ sunt în concordanță cu prevederile Legii nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 360/2022.

Totodată, având în vedere destinația împrumuturilor care fac obiectul proiectului de act normativ, plafonarea pe categorii de unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, prevăzută la art. 1 alin. (1) lit. e) din proiectul de OUG, referitoare la valoarea maximă ce poate fi autorizată pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială a fost propusă de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației luând în considerare valorile și beneficiarii proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la UE și nu are legătură cu plafonarea din Legea nr. 360/2022.

Aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, iar neadoptarea măsurilor propuse poate conduce la blocarea implementării proiectelor, cu efecte asupra gradului de absorbție a fondurilor alocate României și, mai ales, asupra creșterii riscului de dezangajare automată a acestor fonduri, putând conduce la blocarea proiectelor, la rezilierea contractelor de finanțare și, implicit, la dezangajarea sumelor alocate de către Comisia Europeană, la grevarea bugetului de stat cu sumele necesare



	finalizării proiectelor contractate, precum și cu sumele suplimentare, reprezentând prejudiciu și cheltuieli de judecată stabilite de către instanțele de judecată. În condițiile în care, în mod evident, există discrepanțe majore în ceea ce privește gradul de dezvoltare al unităților administrativ-teritoriale, în considerarea efectelor negative ale neadoptării prezentei ordonanțe de urgență, respectiv funcționarea ineficientă a unor structuri publice, este necesar a se crea condițiile legislative favorabile, pentru o dezvoltare echilibrată a acestora, pe tot cuprinsul teritoriului țării.
2.3. Schimbări preconizate	Unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale au înregistrat blocaje ca urmare a lipsei de resurse financiare în bugetele locale, iar mecanismul de acordare a împrumuturilor prevăzut în prezentul proiect legislativ soluționează unele probleme urgente ale autorităților administrației publice locale, ținând cont de faptul că, în prezent, sunt în implementare proiecte cu finanțare nerambursabilă care trebuie finalizate până la 31 decembrie 2023, termenul de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014-2020, cheltuielile acestora fiind influențate de conjunctura economică defavorabilă, iar în contextul actual, veniturile la bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale au fost afectate semnificativ față de anul precedent. Unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale se confruntă cu o lipsă acută de fonduri datorată resurselor insuficiente ale bugetului local, ceea ce împiedică alocarea unor sume de bani pentru asigurarea cofinanțării proiectelor, inclusiv pentru finanțarea cheltuielilor neeligibile asociate acestora, prin urmare este necesară adoptarea prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului. Se propune ca, prin derogare de la prevederile art. 61 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale să poată solicita, inclusiv pentru instituțiile publice finanțate integral din bugetul local, de la Ministerul Finanțelor, în cursul anului 2023, contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 1.000.000 mii lei, pentru asigurarea cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale, inclusiv pentru finanțarea cheltuielilor neeligibile asociate proiectelor. Dobânda aferentă împrumuturilor este ROBOR la 3 luni comunicată de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare autorizării împrumutului, la care se adaugă o marjă în funcție de scadența împrumuturilor, rata dobânzii rezultată



	rămâne fixă pe toată durata de derulare a împrumutului. Marja se stabilește astfel: - 1 punct procentual pentru scadențe de până la 3 ani, inclusiv; - 1,5 puncte procentuale pentru scadențe între 3 și 5 ani, inclusiv. Termenul-limită de depunere la direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice a documentelor necesare pentru a fi transmise Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale este 1 august 2023.
2.4. Alte informații	
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale sunt sprijinite în vederea finalizării proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, precum și pentru creșterea absorbției fondurilor europene.
3.2. Impactul social	Finalizarea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană conduce la creșterea calității serviciilor publice la care să aibă acces cetățenii.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
	2023	2024	2025	2026	2027		
1	2	3	4	5	6		7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit							



c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente : a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea						



bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară;	
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. b) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale. Ulterior au fost formulate propuneri și observații de către Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România. Asociația Comunelor din România nu a formulat propuneri sau observații. Au fost reținute propuneri cu privire la ajustarea limitelor de contractare pentru comune, orașe și municipii, altele decât cele reședință de județ în sensul majorării acestora față de proiectul inițial.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.375/2023
6.6. Alte informații	



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările ulterioare. Astfel, proiectul de act normativ a fost publicat în data de 17.03.2023 pe pagina de web: https://www.mdlpa.ro/pages/proiectougmasurifiscalbugetareacordareimprumuturitrezoreriastatului, cu termen de 10 zile pentru transmiterea propunerilor, sugestiilor sau opiniilor cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal-bugetare destinate acordării unor împrumuturi din Trezoreria Statului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM ~~7~~ MINISTRU

NICOLAE-IŢONEL CIUCĂ


