

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

**LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale**

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Hotărârea Parlamentului României nr. 22/2023 pentru acordarea încrederii Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 533 din 15 iunie 2023, prin care au fost aprobate structura și componența Guvernului României, precum și Programul de guvernare.

2.2 Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea Parlamentului României nr.22/2023 pentru acordarea încrederii Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.533 din 15 iunie 2023, au fost aprobate structura și componența Guvernului României, precum și Programul de guvernare.

Pentru consolidarea unui aparat administrativ central eficient și motivat care să răspundă cerințelor optimizării aplicării Programului de guvernare acceptat de Parlament, cu rol de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea generală a administrației publice, s-au operat o serie de modificări asupra portofoliilor unor miniștri din lista Guvernului României.

Ca urmare a acestor modificări intervenite în funcționarea Guvernului, se propun măsuri de înființare, organizare și reorganizare a ministerelor și structurilor din subordinea Guvernului.

Astfel, unele entități din administrația publică centrală urmează a fi supuse unor măsuri de reorganizare, în condițiile legii, în vederea asigurării funcționalității administrației publice centrale în ansamblu.

2.3 Schimbări preconizate

Se propun următoarele măsuri cu privire la înființarea, organizarea și reorganizarea administrației publice centrale după cum urmează:



- Ministerul Economiei se reorganizează ca urmare a fuziunii prin absorbție cu Ministerul Antreprenoriatului și Turismului, care se desființează.

Ca urmare a reorganizării prin fuziune prin absorbție, Ministerul Economiei își schimbă denumirea în Ministerul Economiei Antreprenoriatului și Turismului.

Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului preia de la Ministerul Antreprenoriatului și Turismului și exercită:

a) atribuțiile de instituție publică implicată în domeniul privatizării și atribuțiile privind atragerea de investiții în economie, la societățile naționale, companiile naționale și celelalte societăți aflate sub autoritatea, în subordinea sau în coordonarea acestuia, după caz;

b) atribuțiile privind exercitarea calității de acționar al statului la operatorii economici prevăzuți la lit. a, precum și cele referitoare la monitorizarea postprivatizare a îndeplinirii clauzelor din contractele de vânzare-cumpărare de acțiuni încheiate în cadrul proceselor de privatizare a acestor operatori economici;

c) orice alte atribuții exercitate de acest minister, stabilite potrivit actelor normative în vigoare, acordurilor internaționale sau altor acte încheiate potrivit dispozițiilor legale aplicabile și corespunzătoare activităților preluate.

Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului exercită drepturile și îndeplinește obligațiile ce decurg din calitatea de acționar al statului român la operatorii economici prevăzuți la alin. (4) lit. a). Reprezentanții statului în adunările generale ale acționarilor la operatorii economici prevăzuți la alin. (4) lit. a) sunt numiți și revocați prin ordin al ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului.

Se autorizează Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului să mandateze, prin ordin al ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului, reprezentanții săi în adunările generale ale acționarilor la operatorii economici prevăzuți la alin. (4) lit. a) pentru aprobarea modificării actelor constitutive ale acestora, în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență și pentru efectuarea formalităților de publicitate și înregistrare prevăzute de lege.

Procedurile în curs de desfășurare se continuă de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, cu menținerea valabilității actelor și procedurilor îndeplinite până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Finanțarea cheltuielilor legate de aplicarea de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 *privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, la societățile din domeniu, se asigură din bugetul aferent activității de privatizare al ministerului.

Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului este minister de resort și ordonator principal de credite pentru investiția României la Combinatul Minier de Îmbogățire a Minereurilor Acide cu conținut de fier de la Krivoi Rog - Ucraina până la data înstrăinării acesteia, precum și pentru îndeplinirea obligațiilor restante de plată ale României aferente împrumutului acordat de Guvernul Statelor Unite ale Americii, prin Departamentul Agriculturii și Comodity Credit Corporation (CCC), în baza Legii Publice americane nr. 480/1992.



Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului preia de la Ministerul Antreprenoriatului și Turismului pe bază de protocol de predare – preluare documentația, toate acordurile de finanțare încheiate, cererile de ajutor depuse de aplicanți, cererile de plată, procesele-verbale și documentele emise de Comisia de Film în România, rapoarte de audit, întreaga documentație aferentă Programului privind sprijinirea industriei cinematografice, prevederile art. 2 alin. (7) – (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2021 *privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare, aplicându-se în mod corespunzător.

- Se înființează Agenția Națională pentru Sport, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și coordonarea prim-ministrului, finanțată de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, **prin reorganizarea prin transformare a Ministerul Sportului, care se desființează.**

Agenția Națională pentru Sport preia de la Ministerul Sportului toate activitățile, posturile, personalul și patrimoniul, în condițiile legii.

Agenția Națională pentru Sport este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat și de doi vicepreședinți cu rang de subsecretar de stat, numiți și eliberați prin decizie a prim-ministrului.

Atribuțiile, organizarea și funcționarea Agenția Națională pentru Sport se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

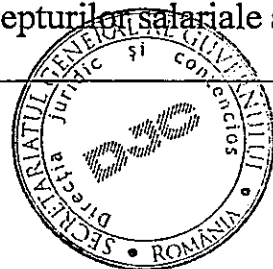
Alte măsuri au în vedere următoarele:

- în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ministerele/instituțiile nou-înființate sau reorganizate potrivit prezentei ordonanțe de urgență propun Guvernului spre adoptare proiectele actelor normative pentru reglementarea măsurilor privind organizarea și funcționarea lor.

- în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a actelor normative care reglementează organizarea și funcționarea noilor ministere și instituții publice prevăzute la alin. (1), se încheie protocoalele de predare-preluare care cuprind prevederile bugetare, execuția bugetară până la data preluării, structurile de personal preluate și drepturile salariale aferente, precum și celelalte drepturi și obligații. Predarea-preluarea patrimoniului se efectuează pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art. 28 alin. (1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- ministerele și instituțiile publice nou-înființate sau care preiau, pe bază de protocol de predare-primire, activități de la alte ministere, autorități, instituții publice ori alte structuri publice se subrogă în toate drepturile, obligațiile, contractele, deciziile de finanțare, ordinele de finanțare, acordurile și litigiile instituției, structuri sau activități preluate, inclusiv prin preluarea tuturor bunurilor mobile și imobile aflate în administrarea sau, după caz, în proprietatea acestora.

- încadrarea personalului preluat se realizează cu respectarea procedurii și regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal și cu menținerea drepturilor salariale avute la data preluării.



- în anul 2023, până la încheierea protocoalelor finanțarea cheltuielilor ministerelor/instituțiilor nou-înființate sau reorganizate potrivit prezentei ordonanțe de urgență se asigură din bugetele ordonatorilor principali de credite existenți înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, din structura cărora acestea s-au reorganizat.

- deschiderea, repartizarea și retragerea creditelor bugetare se efectuează din bugetele ordonatorilor principali de credite existenți înainte de modificarea structurii și componenței Guvernului, potrivit Hotărârii Parlamentului României nr.22/2023 și, respectiv, înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, și se semnează potrivit specimenelor de semnături transmise în acest scop Ministerului Finanțelor de ordonatorii principali de credite ai instituțiilor publice înființate sau rezultate în urma reorganizării, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

- efectuarea modificărilor în execuția bugetului de stat, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, se va face pe baza instrucțiunilor Ministerului Finanțelor elaborate la solicitarea instituțiilor publice înființate sau rezultate în urma reorganizării ai căror conducători au calitatea de ordonatori principali de credite.

- se autorizează Ministerul Finanțelor să introducă modificările în structura bugetului de stat și în volumul și structura bugetelor ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat pe anul 2023, corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea ordonatorilor principali de credite, pe baza protocoalelor de predare-primire.

Se prevede, totodată, faptul că:

- atribuțiile viceprim-ministrilor, prevăzuți în Hotărârea Parlamentului României nr.22/2023 pentru acordarea încrederii Guvernului, se stabilesc prin decizie a prim-ministrului. Cheltuielile necesare desfășurării activității viceprim-ministrului fără portofoliu și a cabinetului acestuia se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Viceprim-ministrul fără portofoliu coordonează instituțiile publice și structurile din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, precum și Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat".

Viceprim-ministrul fără portofoliu avizează toate proiectele de acte normative care au impact bugetar.

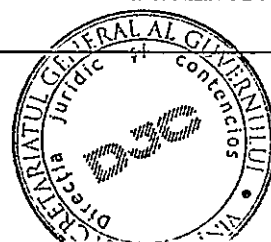
- în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează:

a) "Ministerul Antreprenoriatului și Turismului" și "Ministerul Economiei" cu "Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului", iar "ministrul antreprenoriatului și turismului" și "ministrul economiei" cu "ministrul economiei, antreprenoriatului și turismului";

b) „Ministerul Sportului“ cu „Agenția Națională pentru Sport“, iar "ministrul sportului" cu "președintele Agenției Naționale pentru Sport".

2.4 Alte informații

Având în vedere Hotărârea Parlamentului României nr.22/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 533 din 15 iunie 2023,



reținându-se necesitatea stabilirii măsurilor care să permită îndeplinirea, în cel mai scurt timp, în noua structură, a activității Guvernului și a ministerelor,

având în vedere că, în cazul în care nu sunt acceptate măsurile propuse, nu se pot garanta punerea în aplicare a Programului de guvernare votat de Parlament și îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea generală a administrației publice, cu urmări directe asupra cetățenilor, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, se impune adoptarea măsurilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic***

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

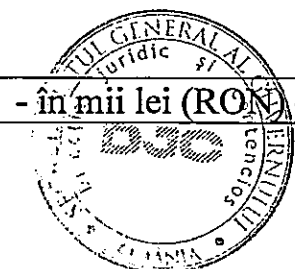
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

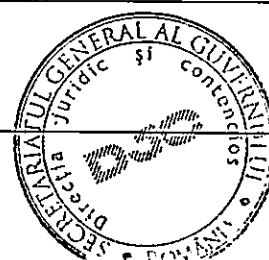
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

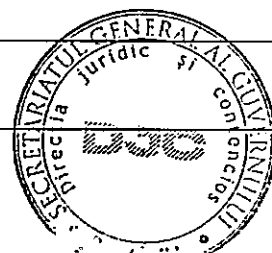
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.



Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						



4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Aplicarea măsurilor prevăzute de prezentul proiect de ordonanță de urgență se va realiza cu încadrarea în bugetul aprobat pentru ordonatorii principali de credite implicați pentru anul 2023, în condițiile legii.						
Secțiunea a 5-a: <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).						
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE						
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate						
5.6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a						



<i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 621/2023.
6.6 Alte informații
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2 Alte informații



Față de cele prezentate, a. fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU

