



EXPUNERE DE MOTIVE

Pentru Legea

pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 2/1968, republicată, privind organizarea administrativă a teritoriului României

Cerințele care reclamă intervenția normativă:

Organizarea administrativ-teritorială actuală a României, mult prea fragmentată într-un număr mare de unități administrativ teritoriale, comportă dezavantaje din perspectiva gestionării resurselor, slabei calități a serviciilor publice și a reducerii disparităților zonale existente în România.

În documentele adoptate la nivel european cu privire la politica de coeziune, se subliniază că Statele Membre au obligația de a contribui și participa la realizarea coeziunii teritoriale prin *stabilirea propriilor strategii și mijloace în funcție de caracteristicile geografice, culturale, politice, juridice și administrative*; totodată, se subliniază importanța cooperării teritoriale pentru diminuarea diferențelor economice și sociale și rezolvarea unor probleme legate de conectivitate, modalități de transport, mediu de afaceri etc.

În baza acestor recomandări, România și-a asumat diminuarea diferențelor de dezvoltare dintre regiunile geografice, dintre mediul urban și cel rural, dintre centru și periferie, precum și

prevenirea amplificării discrepanțelor teritoriale, însă performanța politicii de coeziune în plan teritorial este extrem de scăzută în raport cu alte țări, unul din motive fiind și fragmentarea excesivă a teritoriului, lipsa unui nivel de administrație publică NUTS 2 - având în vedere că regiunile de dezvoltare înființate voluntar nu au statut de unitate administrativ - teritorială și nu au avut rezultatele scontate pentru dezvoltarea regională, incapacitatea sistemică de a pregăti proiecte la nivel regional și de a absorbi fonduri europene.

Nu în ultimul rând, un alt aspect care reclamă intervenția legislativă este legat de asigurarea respectării principiilor eficienței și eficacității în administrația publică, principii la care Tratatul privind Uniunea Europeană¹ face referire încă din preambulul său, dar și într-o serie de articole, și care au fost puse în aplicare prin hotărâri ale Curții Europene de Justiție (Comisia Europeană contra Belgia, Cazul 68-81 din 1982 ș.a.).

Administrația publică este considerată eficientă și eficace atunci când obține rezultate performante prin utilizarea optimă a mijloacelor de care dispune²; în situația în care o populație redusă ca dimensiuni este deservită de un aparat administrativ numeros, care nu reușește să gestioneze resursele bugetare de care dispune în mod eficient și nu are capacitatea de a genera și implementa proiecte benefice pentru comunitate, putem aprecia că principiile eficienței și eficacității nu sunt respectate.

Schimbări preconizate:

În România există în prezent aproximativ 3000 de comune, multe dintre acestea având o populație extrem de redusă - comuna cea mai mică din România este comuna Bătrâna din județul Hunedoara cu numai 88 de locuitori, conform datelor relevate de Recensământul populației din 2022³; alte comune înregistrează câteva sute de locuitori, aspect ce denotă o lipsă de preocupare constantă în ultimele decenii pentru organizarea optimă a teritoriului și cheltuirea eficientă a resurselor publice pentru susținerea unui aparat administrativ propriu.

Stabilirea unei limite minime referitoare la numărul de locuitori într-o comună la 5.000 locuitori și într-un oraș la 10.000 locuitori va avea ca efect reducerea numărului de unități administrativ-teritoriale, o reorganizare în unități teritoriale de dimensiuni mai mari fiind benefică pentru eliminarea inegalităților de dezvoltare și distribuire a resurselor.

Pentru deservirea populației care locuiește în subdiviziunile unităților administrativ-teritoriale care nu au calitatea de reședință, propunem înființarea unor birouri administrativ-teritoriale care să aibă rolul de a deservi populația stabilită în aceste subdiviziuni, permițând colectarea taxelor și impozitelor la nivel local și acționând ca intermediar între

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A12012M%2FTXT>

² E. Bălan ș.a., *Dreptul la o bună administrare și impactul său asupra procedurilor administrației publice*, Ed. , 2010, p. 52-53

³ https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/rpl2021_date_provizorii_profil_teritorial_ian_2023.pdf, p.3.

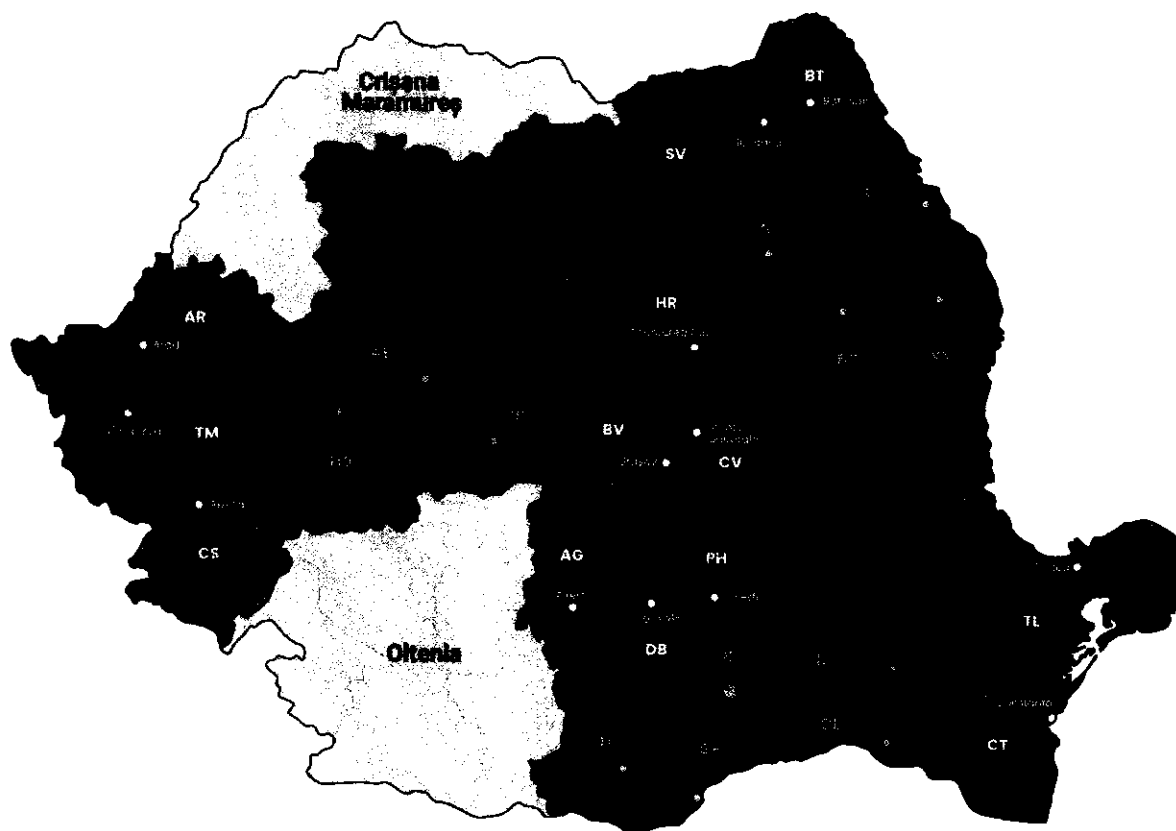
populația deservită și administrația publică locală, oferind posibilitatea înregistrării solicitărilor primite și transmiterea acestora spre competență soluționare autorităților și instituțiilor publice locale din unitatea administrativ-teritorială în care sunt înființate, precum și eliberarea documentelor solicitate, conform atribuțiilor primite prin hotărârea de consiliu local de înființare. Pentru reglementarea atribuțiilor și organizării birourilor administrativ-teritoriale, Guvernul va adopta Norme metodologice pentru punerea în aplicare a dispozițiilor legale referitoare la acestea.

Pentru reorganizarea județelor proiectul propune împărțirea acestora în entități mai mari, grupate în funcție de identități regionale istorice, fluxuri economice și tendințe migratorii ale populației, conectivitate, precum și prezența unor zone metropolitane dezvoltate.

Prin reorganizarea județelor rezulta 12 județe noi, entități teritoriale corespundente ca dimensiuni unor unități NUTS 2⁴, care ar permite atingerea obiectivelor de coeziune teritorială, dezvoltarea accentuată a zonelor reorganizate și o absorbție superioară a fondurilor europene pentru proiecte regionale. Județele rezultate, specificate în Anexa 2 la Legea nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României, propusă prin prezentul proiect, sunt următoarele:

- Județul **Crișana Maramureș** include fostele județe Satu Mare, Maramureș și Bihor;
- Județul **Transilvania Nord Vest** include fostele județe Sălaj, Bistrița Năsăud, Cluj și Mureș;
- Județul **Transilvania Sud Vest** include fostele județe Alba, Hunedoara și Sibiu;
- Județul **Transilvania Sud Est** include fostele județe Brașov, Covasna și Harghita;
- Județul **Banat** include fostele județe Arad, Timiș și Caraș Severin;
- Județul **Bucovina Moldova Nord** include fostele județe Suceava și Botoșani;
- Județul **Moldova Centru** include fostele județe Iași, Neamț, Vaslui și Bacău;
- Județul **Dunăre Carpați Curbură** include fostele județe Vrancea, Buzău, Brăila și Galați;
- Județul **Oltenia** include fostele județe Vâlcea, Gorj, Mehedinți, Dolj și Olt;
- Județul **Muntenia Nord** include fostele județe Argeș, Dâmbovița și Prahova;
- Județul **Muntenia Sud** include fostele județe Ilfov, Ialomița, Călărași Giurgiu, Teleorman, precum și Municipiul București;
- Județul **Dobrogea** include fostele județe Constanța și Tulcea.

⁴<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/ro/sheet/99/nomenclatorul-comun-al-unitatilor-teritoriale-de-statistica-nuts->



Alte schimbări preconizate în urma reorganizării teritoriale: Creșterea calității vieții prin dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor publice; Creșterea capacității instituționale de gestionare a proceselor de dezvoltare teritorială; Creșterea eficienței și eficacității utilizării resurselor bugetare.

Pentru acuratețea limitelor teritoriale ale unităților administrative reorganizate, Guvernul va formula propuneri de modificare a Anexei nr. 1 la Legea nr. 2/1968 vizând toate formele de organizare teritorială dimensionate în funcție de numărul minim de populație propus prin proiectul legislativ și de reconfigurarea județelor conform Anexei nr. 2.

Proiectul legislativ nu prezintă impact financiar negativ asupra bugetului general consolidat.

În numele inițiatorilor:

Tudor - Vlad Benga,
Deputat