



AGENȚIA NAȚIONALĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI

Bd. Mircea Vodă, nr. 44
tronsonul III, sector 3
București, cod poștal 030669

tel: 0374 112 741
0374 112 714
Fax: 021 312 44 04
www.anfp.gov.ro

Nr. 27619/2023

Domnului Mario-Ovidiu OPREA
Secretar general, Senatul României

Biroul permanent al Senatului

L. 356, 21.06.2023

Stimate domnule secretar general,

L. 356/2023

Urmare adresei dumneavoastră nr. 2960/06.06.2023, înregistrată la Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu nr. 27619/06.06.2023, prin care transmiteți propunerea legislativă privind plafonarea veniturilor din sectorul public la nivelul salariului Președintelui României (B258/25.04.2023), în vederea comunicării unui punct de vedere privind proiectul de lege, vă aducem la cunoștință următoarele:

I. Potrivit art. 1 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, "(1) Prezenta lege are ca obiect de reglementare stabilirea unui sistem de salarizare pentru personalul din sectorul bugetar plătit din bugetul general consolidat al statului", instituind, potrivit art. 2 din același act normativ, "cadru legislativ pentru: a) dezvoltarea unui sistem de fundamentare a politicilor salariale în sectorul bugetar și de supraveghere a aplicării acestora; b) dezvoltarea unui sistem de distribuire a resurselor bugetare alocate pentru cheltuielile de personal, prin stabilirea salariilor de bază în sectorul bugetar, în vederea promovării performanței individuale; c) remunerarea persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică." La alin. (3) al art. 2 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește, în mod imperativ, faptul că, "(3) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, drepturile salariale ale personalului prevăzut la alin. (1) sunt și rămân, în mod exclusiv, cele prevăzute în prezenta lege."

Potrivit prevederilor lit. a) de la alin. (4) al art. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 23/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, cu modificările ulterioare, "(4) Ministerul Muncii și Solidarității Sociale îndeplinește următoarele atribuții specifice în domeniul salarizării: a) elaborează și promovează politicile publice și proiectele de acte normative în vederea punerii în aplicare a Programului de guvernare și a obiectivelor strategice în domeniul salarizării;"

Urmare celor de mai sus, pentru demersul legislativ în discuție, este necesară solicitarea unui punct de vedere din partea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

II. Potrivit prevederilor art. 401 alin. (1) lit. c) și f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, printre atribuțiile Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, denumită în continuare Agenția, figurează atribuția de a emite, la solicitarea autorităților și instituțiilor publice, puncte de vedere cu privire la proiectele de acte normative privind funcția publică și funcționarii publici, precum și cea de colaborare, cu instituțiile publice cu atribuții în domeniul politicilor salariale și fiscal-bugetare, în vederea elaborării cadrului normativ privind salarizarea funcționarilor publici.

Având în vedere faptul că proiectul de act normativ vizează funcționarii publici din cadrul instituțiilor menționate la art. 1 al acestuia, apreciem necesar ca în evaluarea "plafonării la nivelul salariului de bază în plată al Președintelui României" să fie avută în vedere definiția pe care art. 7 lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, o dă salariului de bază, respectiv suma de bani la care are dreptul lunar personalul plătit din fonduri publice, corespunzător funcției, gradului/treptei profesionale, gradației, vechimii în specialitate, astfel cum este stabilită în anexele nr. I-IX la actul normativ indicat, precum și definiția dată în cuprinsul aceluiași articol, la lit. b), venitului salarial al personalului din sectorul bugetar, venit care cuprinde salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare, indemnizațiile lunare și, după caz, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, majorările, adaosurile, primele și premiile, precum și alte drepturi în bani și/sau în natură, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

Raportat la normele legale anterior menționate, în prealabil facem precizarea că noțiunea de "câștig salarial" nu se regăsește în legislația privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, sens în care apreciem că sintagma folosită la art. 2 din proiectul de act normativ se referă la venitul salarial în sensul reglementat de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Pornind de la dispozițiile art. 7 anterior redată din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, considerăm că art. 2 al proiectului de lege supus analizei stabilește un raport/condiționare/limitare între două elemente salariale distincte (venit salarial vs. salariu de bază), pe de o parte, iar, pe altă parte, limitarea componentei venit salarial față de salariul de bază se realizează în condițiile în care sistemul de stabilire a celor două noțiuni este diferit. Cu alte cuvinte, în timp ce salariul de bază se stabilește prin raportare la funcție, grad, treaptă profesională, gradație, vechime în specialitate, cea de-a doua noțiune, venitul salarial, se cuantifică în funcție de cu totul alte criterii și include salariul de bază.

De asemenea, pentru soluția legislativă preconizată la art. 2, considerăm că aceasta nu este caracterizată de precizie și previzibilitate, întrucât sintagma "salariul de bază în plată al Președintelui României" nu este determinată în mod precis ca și quantum, respectiv prin trimiterea la anexa corespunzătoare din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, care reprezintă cadrul normativ de referință în materia salarizării personalului bugetar.

III. În completarea celor de mai sus, având în vedere intenția de reglementare cuprinsă în inițiativa legislativă de interes, raportat la prevederile art. 53 din Constituția României, republicată, recomandăm un plus de analiză în ceea ce privește respectarea principiului proporționalității cu situația care a determinat-o, a principiului nediscriminării și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a

libertății vizate. Facem precizarea că, în jurisprudența Curții Constituționale, în mod constant s-a statuat că dreptul la salariu este un drept fundamental și că, potrivit art. 41 din Constituție, dreptul la salariu se bucură, în egală măsură, de protecția acordată dreptului la muncă, fiind o componentă a acestuia, dar și de protecția acordată dreptului de proprietate, întrucât reprezintă un „bun“.

Cu deosebită considerație,

**Președinte
Vasile-Felix COZMA**