

MUGUR ISĂRESCU
Guvernator

Biroul permanent al Senatului

Bp. 258. / 6.06.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 356. / 6.06.2023

Nr. G 111 / 30.05.2023

Domnului MARIO OVIDIU OPREA
Secretar General
Senatul României

Domnule Secretar General,

În legătură cu scrisoarea dumneavoastră nr. 2293 din data de 03.05.2023, prin care ați transmis Băncii Naționale a României spre avizare *Propunerea legislativă privind plafonarea veniturilor din sectorul public la nivelul salariului Președintelui României (b258/25.04.2023)*, formulăm următoarele precizări în ceea ce privește includerea personalului Băncii Naționale a României în domeniul de aplicare al propunerii legislative:

Includerea expresă a personalului BNR în domeniul de aplicare al legii are impact semnificativ în ceea ce privește desfășurarea activității băncii centrale din perspectiva respectării principiului independenței băncii centrale, astfel cum este prevăzut la art.130 TFUE^[1] și art.7 din Statutul SEBC^[2], clarificat de către Banca Centrală Europeană (BCE) în cadrul Rapoartelor de convergență și avizelor sale^[3].

Astfel, reamintim că principiul independenței statuat în TFUE interzice băncilor centrale și membrilor organelor de decizie ale acestora să solicite sau să accepte instrucțiuni de la instituțiile sau organismele UE, de la guvernele statelor membre sau de la orice alt organism.

Din perspectiva independenței personale, este interzisă influențarea membrilor organelor de decizie ale băncilor centrale în luarea deciziilor, inclusiv prin includerea în cadrul legislației naționale a unor dispoziții

^[1] Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene.

^[2] Protocolul nr.4 la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene cu privire la Statutul Sistemului European al Băncilor Centrale și al Băncii Centrale Europene.

^[3] Avizele CON/2012/89, CON/2016/32, CON/2019/3, CON/2019/19.

Atenționare: Informațiile conținute de acest document sunt supuse obligației de păstrare a confidențialității, conform dispozițiilor art. 52 din Legea 312/2004 privind Statutul BNR

care afectează remunerarea personalului^[4]. În acest sens, menționăm și art.33 alin.(1) lit.d) din *Legea nr.312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României*, care prevede ca atribuție a Consiliului de Administrație al BNR organizarea internă, precum și stabilirea *indemnizațiilor, salariilor și altor drepturi bănești* ale personalului.

Principiul independenței financiare statuează că banca centrală trebuie să dispună în mod autonom de resurse financiare suficiente atât pentru îndeplinirea misiunilor legate de SEBC, încredințate acesteia prin TFUE și Statutul SEBC, cât și pentru îndeplinirea propriilor atribuții la nivel național (de exemplu, finanțarea administrării și a operațiunilor proprii). În plus, nu poate fi afectată capacitatea unei bănci centrale de a angaja și de a păstra personalul calificat necesar pentru îndeplinirea sarcinilor care îi sunt conferite de către TFUE și Statutul SEBC sau influențată politica sa în materie de personal.

În considerarea celor anterior menționate, limitarea prin lege a salariilor personalului BNR aduce atingere principiului independenței băncii centrale, deoarece interferează cu competențele membrilor organelor de decizie ale băncii centrale de a hotărî cu privire la salariile personalului propriu, respectiv cu privire la administrarea resurselor financiare proprii. Totodată, o astfel de limitare este de natură a afecta capacitatea BNR de a angaja și de a menține personalul calificat necesar pentru îndeplinirea sarcinilor.

Totodată, din expunerea de motive, rezultă că propunerea legislativă urmărește să asigure (i) diminuarea discrepanțelor salariale între funcționarii publici, (ii) reducerea corupției, (iii) echilibrarea bugetului public prin menținerea în limite rezonabile a cheltuielilor cu salariile și alocarea resurselor către infrastructură, sănătate, educație și protecție socială și (iv) transparență și responsabilitate în gestionarea resurselor umane din sectorul public. În acest context, raportat la modalitatea de finanțare a băncii centrale și având în vedere că atât personalul BNR, cât și membrii Consiliului de administrație nu pot fi asimilați funcționarilor publici/angajaților statului, considerăm că includerea personalului BNR în domeniul de aplicare al legii nu contribuie la atingerea obiectivelor propuse de către inițiatorii actului normativ. Astfel, este important de menționat faptul că BNR se finanțează integral din venituri proprii și, potrivit art. 43 alin.(1) din *Legea nr. 312/2004*, virează la bugetul statului o cotă de 80% din veniturile nete.

În mod distinct, luând în considerare implicațiile propunerii legislative asupra Băncii Naționale a României, este necesară derularea procedurii de consultare a Băncii Centrale Europene, potrivit art.127 alin.(4) și art.282 alin.(5) din TFUE și Deciziei nr.98/415/CE a Consiliului din 29 iunie 1998 privind consultarea Băncii Centrale Europene de către autoritățile naționale cu privire la proiectele de reglementare care, la

^[4] Avizele C CON/2010/51, CON/2010/56, CON/2010/80, CON/2011/104, CON/2011/106 și CON/2021/9.

art.2 alin.(1) liniuța a treia, prevede faptul că „autoritățile statelor membre consultă Banca Centrală Europeană în legătură cu orice proiect de reglementare care intră în sfera sa de competență în temeiul Tratatului și, în special, în ceea ce privește: (...) băncile centrale naționale”.

Nu în ultimul rând, reamintim obligația statelor membre, prevăzută în art. 131 TFUE și art.14 alin.(1) din Statutul SEBC, de a asigura compatibilitatea legislației interne cu tratatele și Statutul SEBC și al Băncii Centrale Europene.

În considerarea aspectelor anterior menționate, vă comunicăm faptul că BNR nu susține includerea personalului său în domeniul de aplicare al legii și, în consecință, nu avizează propunerea legislativă în forma supusă analizei.

În încheiere, dorim să vă asigurăm, domnule Secretar General, de întreaga disponibilitate de colaborare a Băncii Naționale a României pentru soluționarea aspectelor de interes comun, în cadrul domeniilor specifice de competență.

Cu deosebită considerație,

