



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea alin. (2) al art. 98 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, inițiată de doamna senator PSD Laura Mihaela Moagher (**Bp. 464/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin. (2) al art. 98 din *Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul de a permite funcționarilor publici să fie membri ai organelor de conducere ale partidelor politice și să exprime sau să apere în mod public pozițiile

unui partid politic exclusiv în situația în care aceștia au raportul de serviciu suspendat pe durata campaniei electorale sau pentru exercitarea unei funcții eligibile sau numite de demnitate publică.

II. Observații

1. Precizăm că, după cum a statuat Curtea Constituțională a României în jurisprudența sa, prin *Decizia nr. 396/2017*¹, par. 29 „*stabilirea în concret a stării de incompatibilitate revine instanței judecătorești, care, cu prilejul soluționării acțiunii formulate împotriva raportului de evaluare întocmit de Agenția Națională de Integritate, analizează particularitățile fiecărei spețe, în lumina dispozițiilor legale cu incidență în materie, astfel încât soluția dispusă să corespundă scopului legii, de asigurare a imparțialității, protejare a interesului social și evitare a conflictului de interese*”.

Astfel, în măsura în care funcționarul public vizat este nemulțumit de interpretarea (extensivă) pe care Agenția Națională de Integritate o dă prevederilor art. 98 alin. (2) din *Legea nr. 161/2003* (situație invocată expres în *Expunerea de motive*, care ar legitima o asemenea intervenție normativă), acesta are posibilitatea să se adreseze instanțe judecătorești competente.

2. Formule legislative similare pot fi identificate în conținutul *Legii nr. 161/2003*, respectiv, alin. (2)³ al art. 94 din lege, introdus prin *Legea nr. 140/2023*² „*Nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. (2), funcționarul public al cărui raport de serviciu este suspendat în condițiile prevăzute la art. 514 alin.(1) lit. k) din Ordonanța*

¹ *Decizia Curții Constituționale nr. 396 din 13 iunie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 94 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 161/2003 privitoare la măsurile pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției și ale art. 25 alin. (2) și (4) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,*

² *pentru completarea art. 51 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, pentru modificarea și completarea art. 514 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art. 94 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.*

de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările completările ulterioare”.

Totodată, atașăm prezentului punct de vedere opinia Agenției Naționale de Integritate cu privire la inițiativa legislativă, transmisă prin adresa nr. 18973/20.07.2023.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului



AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)

Member of CISQ Federation

RIFA SIMTEX

CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO/IEC 27001

318/
2023

Nr. 18973/20.07.2023

Nr. 8662.../N.S.
Data 21.07.2023

Domnului Nini SĂPUNARU,

Secretar de Stat,

Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

drparlament@gov.ro

CADRU

21.07.2023

Stimate domnule Secretar de Stat,

Biroul permanent al Senatului

536 / 18.09.2023

Ca urmare a analizei propunerii legislative pentru modificarea alin. (2) al art. 98 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției (Bp. 464/2023), transmisă prin adresa dumneavoastră nr. 8366/14.07.2023, înregistrată la Agenția Națională de Integritate cu nr. 18346/18.07.2023, vă comunicăm următoarele:

Actuala reglementare permite funcționarilor publici să candideze pentru o funcție eligibilă sau să fie numiți într-o funcție de demnitate publică, cu condiția suspendării raportului de serviciu pe durata campaniei electorale, până în ziua ulterioară alegerilor, dacă nu este ales, respectiv până la încetarea funcției eligibile sau a funcției de demnitate publică, în cazul în care funcționarul public a fost ales sau numit.

De asemenea, funcționarii publici pot fi membri ai partidelor politice legal constituite dar le este interzis să fie membri ai organelor de conducere ale partidelor politice și să exprime sau să apere în mod public pozițiile unui partid politic.

Prin propunerea legislativă transmisă spre analiză, inițiatorii propun modificarea alin. (2) al art. 98 din Legea nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare, în sensul de a permite funcționarilor publici să fie membri ai organelor de conducere ale partidelor politice și să exprime sau să apere în mod public pozițiile unui partid politic, exclusiv în situația în care aceștia au raportul de serviciu suspendat fie pe durata campaniei electorale, fie pentru exercitarea unei funcții eligibile sau numite, de demnitate publică.

Având în vedere că incompatibilitatea presupune interzicerea cumulului de funcții, aceasta justificându-se prin stabilirea unei protecții și independențe de orice influențe, în scopul asigurării obiectivității în executarea unei funcții publice și evitarea deținerii, de către aceeași persoană, a unor prerogative excesive, apreciem că propunerea legislativă analizată nu afectează îndeplinirea cu imparțialitate a funcției publice, în condițiile în care raportul de serviciu este suspendat exclusiv pentru situațiile prevăzute de art. 97 din Legea nr. 161/2003.

[Adresă: B-dul Lascăr Catargiu 15, sector 1, București] | Tel.: +40-372069869 | Fax: +40-372069898 | E-mail: ani@integritate.eu | Website: www.integritate.eu



AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)

Member of CISO Federation

RIȘA SIMTEX

CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO/IEC 27001

Totuși, pentru se evita posibile situații de incompatibilitate după încetarea mandatului eligibil sau numit, considerăm oportună completarea propunerii legislative prin instituirea, în sarcina funcționarului public, a obligației de a renunța fie la funcția publică, fie la funcția din cadrul organului de conducere al partidului politic, în termen de maxim 15 zile de la data încetării suspendării prevăzute de art. 97 din Legea nr. 161/2003, dar nu mai tarziu de începerea activității aferente funcției publice.

Termenul de opțiune de 15 zile este în acord cu cel instituit de art. 520 lit. b) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, Agenția Națională de Integritate susține adoptarea propunerii legislative pentru modificarea alin. (2) al art. 98 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției. (Bp. 464/2023), cu preluarea observațiilor transmise prin prezenta.

În ceea ce privește fișa financiară prevăzută de art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, vă comunicăm faptul că adoptarea acestei propuneri legislative nu presupune implicații financiare pentru Agenția Națională de Integritate.

Cu deosebită considerație,

DRAGHESCU Ionel MOISE

Președinte,

Agencia Națională de Integritate