

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul nedidactic din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile și pentru modificarea unor acte normative în domeniul educației

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Programul Educație și Ocupare 2021-2027, cu respectarea regulilor de eligibilitate aplicabile și în limita sumelor alocate cu această destinație.

2.2. Descrierea situației actuale

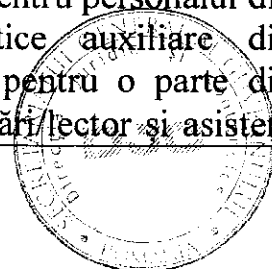
Principalele orientări strategice ale educației au în vedere necesitatea continuării și intensificării eforturilor pentru dezvoltarea sistemului de educație și sunt fundamentate pe baza recomandărilor europene cu scopul de a contribui la îmbunătățirea calității, eficacității și relevanței sistemului de educație și asigurarea de oportunități flexibile de perfecționare.

Investițiile în oameni reprezintă cheia progresului durabil pentru societate. Dimensiunea lor este influențată de contextul socio-economic și de capacitatea lor de a se adapta la schimbare și progres tehnologic urmărind atenuarea dezechilibrelor din piața muncii.

Acordarea primelor de carieră didactică reprezintă o măsură care susține dezvoltarea carierei profesionale continue a personalului didactic în vederea creșterii calității actului educațional.

De asemenea, prima de carieră profesională pentru personalul administrativ este acordată pentru a asigura suportul necesar personalului administrativ atât pentru a participa la cursurile de pregătire profesională cât și pentru a acoperi o parte din cheltuielile necesare activităților educaționale.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul nedidactic din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile, a fost stabilit cadrul legal în vederea acordării unei măsuri de sprijin, denumită primă de carieră didactică pentru personalul din învățământul preuniversitar, respectiv cadrele didactice, didactice auxiliare din învățământul preuniversitar de stat, aflate în activitate, precum și pentru o parte din personalul didactic având gradul didactic de conferențiar, șef de lucrări/lector și asistent



universitar de stat precum și pentru personalul didactic auxiliar, din sistemul de învățământ universitar de stat, aflat în activitate.

Mecanismul de acordare a măsurilor de sprijin prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/ 2023 prevede implicarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerul Educației, împreună cu instituțiile din subordinea acestuia, și a Companiei Naționale ” Poșta Română ” S.A.

Conform prevederilor art. 4 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.58/2023: „(1) Personalul nedidactic din învățământul preuniversitar aflat în activitate în anul școlar 2022 - 2023, precum și personalul nedidactic din învățământul universitar aflat în activitate în anul universitar 2022 - 2023 beneficiază de o primă de carieră profesională acordată sub formă de cursuri de pregătire profesională, pentru a asigura desfășurarea activităților educaționale desfășurate în unitățile de învățământ de stat în condiții calitative cât mai bune, precum și pentru alte categorii de cheltuieli necesare desfășurate în sprijinul activității educaționale, în limita unui plafon anual de 500 lei/an școlar/universitar, suportată din Programul Educație și Ocupare 2021 - 2027, în limita bugetului disponibil pentru această categorie de măsură și în conformitate cu regulile de eligibilitate ale programului operațional”.

În contextul operaționalizării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.58/2023 a rezultat necesitatea modificării și completării actului normativ cu o serie de reglementări care să determine atingerea obiectivului propus, respectiv acordarea primei de carieră profesională pentru personalul administrativ, potrivit mecanismului de acordare în mod similar cu prima de carieră didactică reglementată la art. 1 și urm. din actul normativ, mecanism prevăzut la art. 3 alin. (4) și art. 7-9, 11 și 13, într-o singură tranșă, în luna octombrie 2023.

Ținând cont de faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.58/2023 a fost adoptată în contextul situației excepționale generate de greva generală care a afectat sistemul de învățământ preuniversitar de stat , cu prejudicierea dreptului la educație pentru trei milioane de elevi, și având în vedere consecințele negative care s-ar produce în cazul neadoptării prevederilor care să facă posibilă implementarea dispozițiilor în vigoare, necesitatea asigurării condițiilor necesare desfășurării procesului de învățământ de stat inclusiv prin acordarea primei de carieră profesională pentru personalul administrativ, în mod similar acordării primei de carieră didactică personalului din învățământ, cadre didactice și didactice auxiliare, constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Neclaritățile legislative constatate fac imposibilă acordarea măsurilor de sprijin adoptate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023, aspect care în cazul neadoptării prezentului act normativ poate avea consecințe asupra actului educațional în ansamblu prin prejudicierea categoriei profesionale personal administrativ.

Luând în considerare importanța personalului administrativ din învățământul de stat în furnizarea resurselor necesare pentru buna desfășurare a învățământului public, este de o importanță crucială să fie dezvoltat și implementat un sistem de motivare corespunzător care să încurajeze angajamentul lor în crearea unui mediu propice pentru o educație publică de înaltă calitate.

Deoarece personalul administrativ din învățământul de stat contribuie la asigurarea cadrului necesar pentru desfășurarea procesului de învățământ, neadoptarea adoptării acului



normativ va genera consecințe negative care pot declanșa stări conflictuale și tensionate la nivelul personalului administrativ din sistemul de învățământ de stat preuniversitar și universitar.

Legea educației naționale nr. 1/2011, în vigoare la data adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2023, prevedea următoarele:

- Art. 88 alin. (1) și (4):

„(1) Personalul din învățământul preuniversitar este format din personal didactic și personal nedidactic”.

.....

„(4) Personalul nedidactic își desfășoară activitatea în baza Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

- Art. 291 alin. (1):

„(1) Personalul din învățământul superior este format din personal didactic și personal nedidactic”.

Aceste prevederi au fost abrogate prin Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023 și, respectiv, prin Legea învățământului superior nr. 199/2023, începând cu data intrării în vigoare a acestora, respectiv 3 Septembrie 2023, sintagma „personal nedidactic” fiind înlocuită cu sintagma „personal administrativ”, astfel:

- Art. 164 alin. (1) și (4) din Legea nr. 198/2023:

„(1) Personalul din învățământul preuniversitar este format din personal didactic și **personal administrativ**.

.....

(4) Personalul administrativ este parte integrantă a familiei ocupaționale "Învățământ" și își desfășoară activitatea în baza Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

- Art. 198 alin. (1) din Legea nr. 199/2023 :

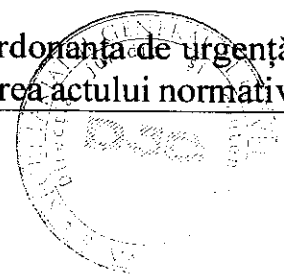
„(1) Personalul din învățământul superior este format din personal didactic și **personal administrativ** din învățământ”.

2.3. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2023 cu aspecte care aduc clarificări privind modalitatea de acordare și implementare a măsurii de sprijin privind cariera profesională.

În contextul operaționalizării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul administrativ din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile, a rezultat necesitatea modificării și completării actului normativ cu o serie de reglementări privind modalitatea de acordare și implementare a măsurii de sprijin privind cariera profesională care să determine atingerea obiectivului propus.

Astfel, prima de carieră profesională este instituită la art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.58/2023, iar prin prezentul proiect se propune completarea actului normativ



cu reglementări care doar clarifică modalitatea de implementare a acestei măsuri, în mod similar cu mecanismul de acordare a primei de carieră didactică.

La art. 4 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023, pentru asigurarea unității terminologice și a clarității în interpretarea și aplicarea actului normativ, este necesar a fi menționat în mod expres faptul că plafonul anual de 500 lei/an școlar/universitar are în vedere valoarea netă, în mod similar cu plafonul de 1500 lei net prevăzut la art. 3 alin. (3) cu privire la prima de carieră didactică.

În vederea corelării terminologiei Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2023 cu cea uzitată în legile din domeniul învățământului, în proiectul de act normativ sintagma „personal nedidactic” se înlocuiește cu sintagma „personal administrativ”.

De asemenea, proiectul de act normativ prevede la pct. 9 următoarele: „În tot cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul nedidactic din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile, sintagma „personal nedidactic” se va citi „personal administrativ”.

Urgența adoptării proiectului de act normativ pe calea delegării legislative este dată de faptul că neadoptarea acestuia determină imposibilitatea respectării termenului de plată a primei de carieră profesională, respectiv luna octombrie 2023.

În implementarea prevederilor art. 8 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023, a fost încheiată de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene cu Compania Națională "Poșta Română" - S.A. Convenția privind prestarea serviciilor de etichetare, colectare și distribuție a suporturilor electronice aferente primei de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum primei de carieră profesională pentru personalul administrativ.

În aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, este necesar să se încheie un act adițional la această Convenție, în limita sumelor alocate cu această destinație, potrivit prevederilor în vigoare ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2023.

În acest sens, prin art. II se dispun următoarele: „- În aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, în termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene încheie act adițional la convenția cu Compania Națională "Poșta Română" - S.A pentru etichetare, colectare și distribuția măsurii de susținere a activității didactice și administrative pe suport electronic pentru beneficiarii finali personal didactic și administrativ”.

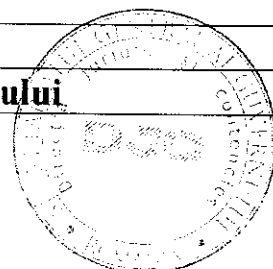
Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

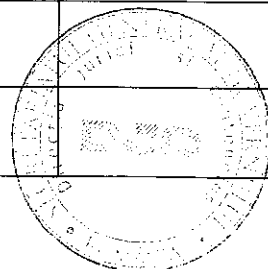
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

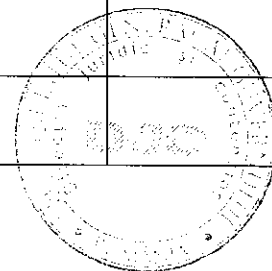
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului



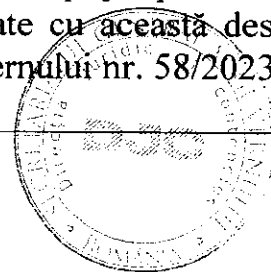
Nu este cazul						
3.4. Impactul macroeconomic						
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Nu este cazul						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
Nu este cazul						
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător						
Nu este cazul						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Nu este cazul						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Nu este cazul						
3.9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						



c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						



Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8. Prezentul proiect de act normativ propune reglementări doar în legătură cu aspectele care aduc clarificări privind modalitatea implementare a măsurii de sprijin privind cariera profesională, iar sumele sunt suportate în limita sumelor alocate cu această destinație, potrivit prevederilor în vigoare ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2023, astfel încât nu are impact financiar.						



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

A fost realizată consultarea cu Compania Națională "Poșta Română" - S.A.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Nu este cazul

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ - a fost emis avizul nr. 964/19.10.2023

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.973/2023 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.6945/2023



6.6. Alte informații

Se va solicita punctul de vedere al următoarelor autorități: Curtea de Conturi a României, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.

Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României a transmis faptul că nu sunt observații, prin adresa nr. 202173/D.V./17.10.2023.

Curtea de Conturi a României a transmis faptul că nu sunt observații, prin adresa nr. 68394/18.10.2023.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 12.10.2023.

Urgența adoptării proiectului de act normativ pe calea delegării legislative este dată de faptul că neadoptarea acestuia determină imposibilitatea respectării termenului de plată a primei de carieră profesională, respectiv luna octombrie 2023.

Neclaritățile legislative constatate fac imposibilă acordarea măsurilor de sprijin adoptate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023, aspect care în cazul neadoptării prezentului act normativ poate avea consecințe asupra actului educațional în ansamblu prin prejudicierea categoriei profesionale personal administrativ.

Neadoptarea adoptării acului normativ va genera consecințe negative care pot declanșa stări conflictuale și tensionate la nivelul personalului administrativ din sistemul de învățământ de stat preuniversitar și universitar.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

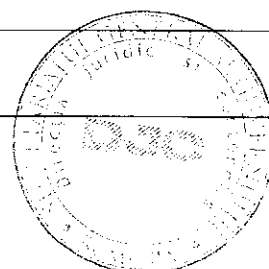
Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul nedidactic din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile și pentru modificarea unor acte normative în domeniul educației, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
ION-MARCEL CIOBACU

