

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020

Secțiunea a 2-a

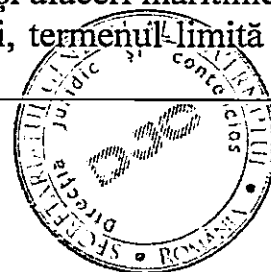
Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Pentru perioada 2014-2020, România are la dispoziție peste 51 miliarde euro, conform Cadrului Financiar Multianual 2014-2020, din care alocarea pentru Fondurile Europene Structurale și de Investiții (FESI) este de aprox. 35,2 miliarde euro, respectiv alocarea Fondului de Ajutor European pentru cele mai Defavorizate Persoane (FEAD) este de aprox. 497 mil euro, la care se adaugă Instrumentul de Asistență pentru Preaderare (IPA II), cu o alocare dedicată programului de cooperare transfrontalieră România – Serbia în valoare de aprox. 75 milioane euro. Alocarea pentru Politica de Coeziune, finanțată în cadrul FESI, este de aprox. 24,1 miliarde euro. La nivelul Uniunii Europene (UE), Politica de Coeziune reprezintă una dintre cele mai importante și mai complexe politici comunitare, având ca obiectiv principal reducerea decalajelor economice, sociale și teritoriale între diversele regiuni și statele membre.

În cadrul acestei politici, obiectivele specifice privind creșterea economică și ocuparea forței de muncă sunt susținute prin contribuția fondurilor externe nerambursabile implementate prin bugete multianuale (perioade de programare) de 7 ani.

Astfel, în perioada de programare 2014-2020, potrivit prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, termenul limită de eligibilitate a cheltuielilor este data de 31 decembrie 2023.



Prevederile privind închiderea perioadei de programare 2014-2020 sunt stabilite de Comisia Europeană atât în cadrul Regulamentului (UE) nr. 1303/2013, cât și în Orientările Comisiei Europene nr. 2022/C 474/01 referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european, a Fondului de coeziune și a Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și a programelor de cooperare transfrontalieră din cadrul Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA II) (2014-2020), publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în data de 14.12.2022.

În baza reglementărilor europene, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 reglementează cadrul general, privind măsurile, activitățile, condițiile și termenele generale care trebuie respectate de către toate structurile implicate în închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime, precum și din Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane.

2.2 Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 reglementează cadrul general, privind măsurile, activitățile, condițiile și termenele generale care trebuie respectate de către toate structurile implicate în închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime, precum și din Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane.

Astfel, OUG nr. 36/2023 stabilește responsabilitățile autorităților de management 2014-2020 în procesul de închidere a programelor și de etapizare a proiectelor, definește tipurile de proiecte care fac obiectul procesului de închidere (proiecte etapizate, proiecte nefuncționale, proiecte nefinalizate) și prevede mecanismele de asigurare a finalizării proiectelor precum și a îndeplinirii indicatorilor de performanță asumați în cadrul programelor operaționale, având în vedere faptul că nefinalizarea acestora poate conduce la o neîndeplinire gravă a obiectivelor selectate pentru cadrul de performanță, caz în care Comisia Europeană va aplica o corecție financiară în conformitate cu articolul 22 alineatul (7) din Regulamentul (UE) 2013/1303. Totodată, actul normativ stabilește termene pentru etapele intermediare aferente procesului de închidere și instituie măsurile specifice aplicabile la nivelul programelor pentru a asigura etapizarea și finalizarea anumitor categorii de proiecte.

De asemenea, OUG nr. 36/2023 include următoarele prevederi:

- stabilește obligațiile și atribuțiile autorităților de management pentru programele 2021-2027 în vederea preluării la finanțare a etapei a II-a a proiectelor care fac obiectul etapizării în condițiile prevăzute la art. 118 sau 118a din Regulamentul (UE) 2021/1060, cu modificările și completările ulterioare;



- definește cadrul general pentru guvernanta la nivel național pentru procesul de închidere a programelor operaționale 2014-2020;

- stabilește regulile pentru categoriile de proiecte care fac obiectul unei proceduri judiciare/unui recurs administrativ cu efect suspensiv pentru care sunt sume suspendate de la procedura de declarare/certificare, în baza prevederilor legale europene și naționale;

- stabilește temeiul legal pentru metodologiile aprobate prin ordin al ministrului investițiilor și proiectelor europene pentru realizarea analizei obiective a proiectelor/operațiunilor aflate în implementare și evaluarea riscurilor, în vederea elaborării Listei proiectelor/operațiunilor etapizate, a elaborării Listei proiectelor/operațiunilor nefuncționale și a cuantumului necesarului de finanțare aferent acestora, inclusiv din perspectiva asigurării surselor de finanțare; În lipsa acestor metodologii, nu se va putea determina cu exactitate Lista proiectelor/operațiunilor etapizate, precum și Lista proiectelor/operațiunilor nefuncționale. Aceste metodologii vor ține seama de specificul fiecărui tip de finanțare în parte;

- asigură pista de audit în contextul trecerii de la perioada de programare 2014-2020 la perioada de programare 2021-2027.

2.3 Schimbări preconizate

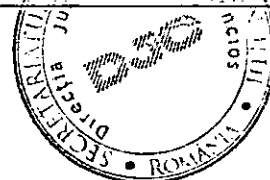
Articol unic - Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020

Principalele obiective ale actului normativ vizează:

- Clarificarea definiției progresului financiar prevăzut la art. 3 lit. d) pentru a putea include și cererile de rambursare/cererilor de plată depuse la organismul intermediar. În condițiile delegării unor atribuții de verificare a cererilor de rambursare/plată la nivelul organismelor intermediare, precum și luând în considerare prevederile contractelor de finanțare, pentru corectitudinea demersului și adaptarea la nivelul tuturor programelor 2014-2020, se impune luata în considerare valoarea cererilor de rambursare/plată depuse la OI/AM și a cererilor de rambursare/plată autorizate de AM.

- Corelarea art. 7 alin. (2) lit. e) și a art. 8 alin. (1) cu art. 32 din ordonanța de urgență pentru a reflecta faptul că modalitatea de preluare a etapei a II-a și de angajare a fondurilor necesare din programele 2021-2027 poate diferi, în funcție de specific/nevoi/legislație aplicabilă (ex. proiecte cu beneficiari ai schemelor de ajutor de stat regional, în categoriile reglementate de ordonanță, respectiv promovarea transferului tehnologic, specializarea inteligentă sau dezvoltarea incubatoarelor de afaceri).

- Corelarea art. 7 alin. (5) cu modificările art. 9 alin. (3), precum și luând în considerare prevederile OUG nr. 64/2022, respectiv, efectuarea ajustărilor se realizează în etape (rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție la momentul intrării în vigoare a ordonanței, iar pe parcursul derulării contractelor,



rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 15% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție).

- Abrogarea art. 9 alin. (2) – având în vedere faptul că potrivit Regulamentului (UE) nr. 1060/2021 prevederile art. 73 se aplică în cazul operațiunilor etapizate conform art. 118 din Regulament, fără a fi aplicabile operațiunilor etapizate conform art. 118 (a) din Regulament.

- Art. 11 alin. (1) lit. d): Corelare cu prevederile art. 7 alin. (5), art. 31 alin. (2), art. 33 alin. (2), art. 34 alin. (2), art. 35 alin. (2), art. 36 alin. (8). Valoarea contractului care va fi avută în vedere pentru calculul pragului financiar este cea prevăzută prin ultima modificare a valorii totale a contractului de finanțare și va include și sumele suplimentare alocate potrivit prevederilor OG nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare și OUG 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare, dacă este cazul), iar echivalentul în euro al acesteia se va calcula la cursul de schimb Inforeuro din luna modificării valorii totale.

- Art. 16 alin (1) litera b și alin (2) - Deciziile cu privire la listele de proiecte nefuncționale vor fi luate de fiecare autoritate de management, cu angajamentul beneficiarilor de a asigura finalizarea din surse proprii, urmând ca listele să fie supuse aprobării Guvernului, conform art. 25 din OUG nr. 36/2023.

- Art. 18 alin (1) litera b și alin (2) - Deciziile cu privire la listele de proiecte nefinalizate vor fi luate de fiecare autoritate de management, cu angajamentul beneficiarilor de a asigura finalizarea din surse proprii, urmând ca listele să fie supuse aprobării Guvernului, conform art. 25 din OUG nr. 36/2023.

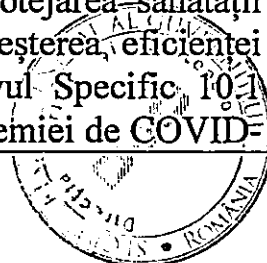
- Art. 31 alin. (2), (4) și (7): Este necesară corelarea cu modificările propuse la art. 7, 8 și 9.

- Modificarea art. 31 alin. (6) pentru a clarifica continuarea proiectului major «Creșterea gradului de acoperire și incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România», finanțat în cadrul axei prioritare 11 a Programului operațional regional 2014-2020, în cadrul Programului creștere inteligentă, digitalizare și instrumente financiare 2021-2027, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1060/2021.

- Introducerea la articolul 31 a alin. (9), pentru a reglementa preluarea în cadrul Programului Sănătate și a proiectelor care îndeplinesc criteriile pentru etapizare, finanțate în cadrul POR 2014-2020, Axa Prioritară 8, Prioritățile de investiții 8.1 A și 8.2 B

- Articolul 34 se abrogă având în vedere faptul că Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 nu prevede finanțare pentru Obiectivul de Politică 4 sau pentru sectorul de sănătate.

- Introducerea art. 35¹ - Având în vedere faptul că la nivelul Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa Prioritară 10 Protejarea sănătății populației în contextul crizei sanitare cauzate de COVID-19, creșterea eficienței energetice și utilizarea surselor regenerabile de energie, Obiectivul Specific 10.1 Sprijinirea ameliorării efectelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-



19 și al consecințelor sale sociale, au fost identificate proiecte privind rețelele de fluide medicale și spitalele modulare utilizate în combaterea COVID-19 care nu se finalizează până la 31 decembrie 2023 (valoarea estimată a fi etapizată corespunde unui număr de 21 proiecte - 18 fluide și 3 spitale modulare și este de aproximativ 41,48 milioane euro), pentru continuarea acestora este necesară etapizarea acestora în Programul Sănătate 2021-2027.

• Art. 42 alin (4) instituie obligația AM 2014-2020 de a aplica prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, în cazul încetării contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare, beneficiarii în cauză având obligația de a restitui sumele primite din fonduri externe nerambursabile și din cofinanțare de la bugetul de stat.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

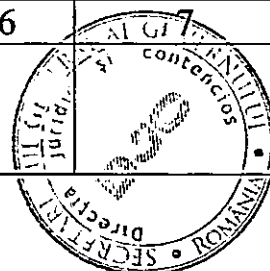
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

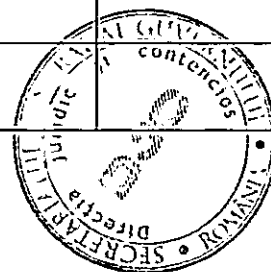
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri ***)

- În mii lei (RON)

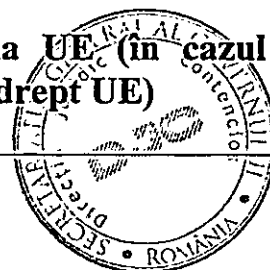
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare,						



plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar,						



plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						



5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

Asociația Municipiilor din România a transmis observații prin adresa nr. 933/05.12.2023, iar MIPE a transmis răspuns prin adresa nr. 1226/RNȘ/11.12.2023.

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a transmis faptul că nu sunt observații prin adresa nr. 4073/13.12.2023.

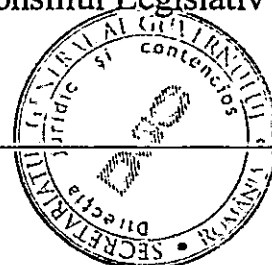
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ - Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1244/2023

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social



- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

A fost solicitat punctul de vedere al următoarelor autorități: Curtea de Conturi a României, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Consiliul Concurenței.

Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României a transmis observații prin adresa nr. 202492/DV/05.12.2023, iar MIPE a transmis răspuns prin adresa nr. 1226/RNȘ/11.12.2023.

Consiliul Concurenței a transmis punctul de vedere prin adresa nr. 17091/13.12.2023.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, având în vedere urgența definitivării sistemului de management și control pentru programele operaționale aferente perioadei de programare 2021-2027, în vederea evitării întârzierilor în demararea implementării acestora care ar avea consecințe grave asupra absorbției și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 29.11.2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

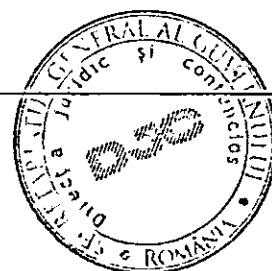
7.3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU
PRIM
GUVERNUL

