

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE pentru aprobarea Ordonanței Guvernului
privind inspecția tehnică și supravegherea prin acțiuni de inspecție tehnică în
domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și al
transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile
ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic**

Secțiunea 2.

Motivele emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prezentul act normativ are în vedere crearea cadrului legal privind inspecția tehnică și supravegherea prin acțiuni de inspecție tehnică în domeniile feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic.
2.2. Descrierea situației actuale	Autoritatea Feroviară Română – AFER s-a înființat conform prevederilor art. 1 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, cu modificările și completările ulterioare, și s-a reorganizat în conformitate cu prevederile art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 14/2023 privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul feroviar în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Autoritatea Feroviară Română – AFER este instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, finanțată integral din venituri proprii. În conformitate cu prevederile art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 14/2023 și a prevederilor din Hotărârea Guvernului nr. 310/2023 Autoritatea Feroviară Română – AFER este singurul organism tehnic de specialitate al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii desemnat să emită autorizații, atestate, omologări, agremente și să efectueze activități de inspecție tehnică în domeniile domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și al transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic. Având în vedere frecvența în continuă creștere a accidentelor care au avut loc în anul 2023 în transportul feroviar și transportul urban pe șine, cu tramvaie, care s-au soldat cu vătămări corporale

	și, din păcate, și cu pierderi de vieți omenești, pe lângă pagubele materiale, cum ar fi: - accidentul feroviar de la Roșorii de Vede din data de 13.03.2023 soldat cu răniți și cu pierderi materiale; - accidentul feroviar de la Galați din 25.03.2023 în care o persoană și-a pierdut viața; - accidentul cu tramvaiul de la Arad din 14.08.2023, soldat cu pierderea unei vieți omenești; - accidentul de la Arad, în care un tramvai a luat foc, în mers, în data de 17.11.2023; - accidentul cu tramvaiul de la Timișoara din data de 22.11.2023, în care s-au ciocnit două tramvaie și în care au fost rănite 3 trei persoane, printre care un copil; - accidentul de la Arad din data de 22.11.2023, în care s-au ciocnit 2 tramvaie, precum și o multitudine de incidente feroviare având la bază cauze tehnice care apar foarte frecvent, așa cum reiese din rapoartele Agenției de Investigare Feroviară Române, care sunt publicate pe site-ul de internet al acesteia, considerăm oportună promovarea acestui proiect de act normativ. Accidente cu consecințe similare se produc în mod frecvent și în domeniul transportului cu metroul și al transportului urban pe șine (tramvaie). Totodată trebuie să amintim că și în anii anteriori au avut loc numeroase accidente în domeniile domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și al transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic. Având în vedere numărul accidentelor din domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și al transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic înregistrate în România, produse în ultima perioadă de timp, se impune o sporire a nivelului inspecției tehnice și a supravegherii prin acțiuni de inspecție tehnică în vederea creșterii gradului de siguranță în aceste domenii și asigurare calității serviciilor și a produselor în aceste domenii pentru produsele și/sau serviciile destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii și a materialului rulant.
2.3.Schimbări preconizate	Având în vedere aspectele prezentate, se impune adoptarea de măsuri privind activitatea de inspecție tehnică și supraveghere prin acțiuni de inspecție tehnică în domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și al transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate



industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic.

Promovarea acestei ordonanțe este esențială pentru asigurarea siguranței și funcționalității optime a sistemelor de transport din domeniile feroviar, al transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și al transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic. Crearea cadrului legal necesar va include cerințe tehnice detaliate privind inspecția tehnică a infrastructurii, a materialului rulant și a altor echipamente specifice.

Prin prezentul act normativ sunt prevăzute faptele ce constituie contravenții la aplicarea normelor din domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și al transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic și se reglementează modalitatea de constatare a contravențiilor și de aplicare a sancțiunilor cu privire la:

a) utilizarea de produse și/sau servicii destinate activităților de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii și a materialului rulant doar dacă deține autorizație de furnizor și/sau omologare tehnică/agrement tehnic, după caz;

b) introducerea pe piață și/sau utilizarea de produse și/sau servicii conforme, destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii și a materialului rulant, doar dacă acestea au fost certificate/omologate/agremente și/sau autorizate, după caz;

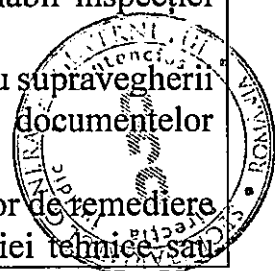
c) orice modificare, transformare, modernizare la produsele destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii și a materialului rulant pentru care operatorul economic deține autorizație de furnizor și/sau omologare tehnică/agrement tehnic se poate face doar după obținerea prealabilă a documentelor aferente eliberate de către AFER;

d) realizarea de lucrări la infrastructură de către operatorii economici în unul dintre domeniile prevăzute în prezenta ordonanță, pe bază de proiecte tehnice aprobate și verificate de specialiști atestați;

e) recepționarea lucrărilor de infrastructură de către beneficiar doar după ce au fost supuse în prealabil inspecției tehnice de către AFER;

f) permiterea efectuării inspecției tehnice sau supravegherii prin acțiuni de inspecție tehnică și prezentarea documentelor solicitate de către inspectorii tehnici;

g) aplicarea corectă și în totalitate a măsurilor de remediere a neconformităților constatate cu ocazia inspecției tehnice sau



supravegherii prin acțiuni de inspecție tehnică, a defectelor, deficiențelor sau a neconcordanțelor apărute în timpul lucrărilor de construcție, modernizare și întreținere a infrastructurii;

h) aplicarea corectă și în totalitate a măsurilor de remediere a neconformităților constatate cu ocazia inspecției tehnice sau supravegherii prin acțiuni de inspecție tehnică, a defectelor, deficiențelor sau a neconcordanțelor apărute în timpul lucrărilor de construcție și modernizare a materialului rulant;

i) neintroducerea pe piață și/sau utilizarea oricăror produse și/sau servicii în perioada suspendării valabilității autorizației de furnizor și/sau de omologării tehnice/agrementării tehnice.

Calitatea de agenți constatatori a contravențiilor o au persoanele specializate, inspecitori tehnici, cu atribuții în acest domeniu din cadrul AFER.

Pentru contravențiile instituite prin prezentul act normativ, se stabilesc sancțiuni constând în amenzi, în conformitate cu prevederile Ordonanței nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

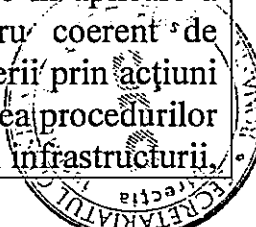
De asemenea, rolul sancțiunilor este acela de descurajare a operatorilor economici din domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și al transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic de a efectua fapte contrare prevederilor din normele tehnice în vigoare, prin aplicarea de amenzi.

Având în vedere că pentru fapte similare, nivelul amenzilor se încadrează între 50.000 lei și 100.000 lei, prin prezentul act normativ se propun aceleași limite.

La cuantumul amenzilor s-a ținut cont de faptul că nerespectarea normelor tehnice obligatorii, prin introducerea și utilizarea pe piață de către operatorii economici a unor produse/servicii neconforme poate conduce la faptele ce constituie contravenții.

Introducerea și/sau utilizarea acestor produse/servicii neconforme pot duce la accidente/incidente în domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și al transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic, care se pot solda cu pierderi materiale sau de vieți omenești.

Din momentul intrării în vigoare și punere în aplicare a prezentei ordonanțe va fi constituit un cadru coerent de reglementare a inspecției tehnice și a supravegherii prin acțiuni de inspecție tehnică, care să permită standardizarea procedurilor specifice care să permită atât evaluare a condiției infrastructurii,



	a materialului rulant și a echipamentelor specifice, cât și a calității produselor, proceselor și serviciilor furnizate de agenții economici din domeniu. Excepția este motivată de faptul că infrastructura cu ecartament îngust nu a avut niciodată și nu are acces la infrastructura feroviară publică. Totodată, acest domeniu va fi reglementată printr-un act normativ ulterior.
2.4.Alte informații	<i>Nu este cazul.</i>

Secțiunea 3.

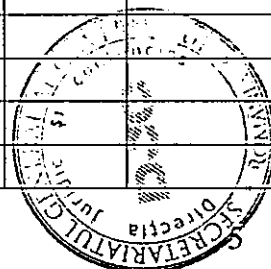
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	<i>Nu este cazul.</i>
3.2. Impactul social	<i>Nu este cazul.</i>
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	<i>Nu este cazul.</i>
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<i>Nu este cazul.</i>
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	<i>Nu este cazul.</i>
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	<i>Nu este cazul.</i>
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	<i>Nu este cazul.</i>
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	<i>Nu este cazul.</i>
3.9.Alte informații	Nu au fost identificate

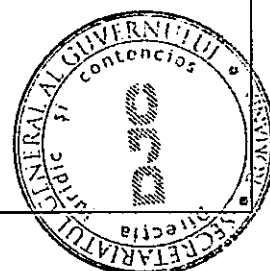
Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe cinci ani
- mii lei -							
1	2	3	4	5	6	7	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale							
(i) impozit pe profit							



c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de	<i>Nu este cazul.</i>					

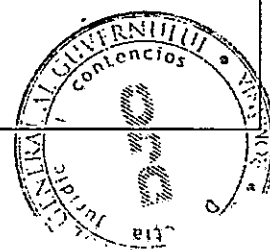


cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	Veniturile obținute în urma activităților desfășurate conform prevederilor prezentei ordonanțe sunt venituri noi, care se fac venituri la bugetul de stat consolidat.

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Se va modifica în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe: Ordonanța nr. 60/2004 privind reglementările referitoare la construirea, întreținerea, repararea și exploatarea căilor ferate, altele decât cele administrate de Compania Națională de Căi Ferate C.F.R. - S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 402/2004 Ordinul Ministerului Transporturilor nr. 290/2000 privind admiterea tehnică a produselor și/sau serviciilor destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant, pentru transportul feroviar și cu metroul
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice a) descrierea impactului legislativ b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic	<i>Nu este cazul.</i>
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele directivei UE; c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate	<i>Nu este cazul.</i>

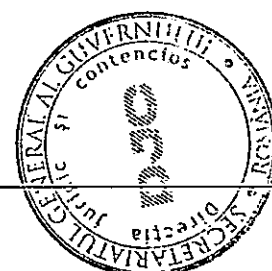


5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE. a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE; b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	<i>Nu este cazul.</i>
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	<i>Nu este cazul.</i>
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	<i>Nu este cazul.</i>
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<i>Nu este cazul.</i>
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	<i>Nu este cazul.</i>
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	<i>Nu este cazul.</i>



6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 117/2024. Consiliul Concurenței a transmis punct de vedere prin adresa nr. RG/210/2024.
6.6 Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

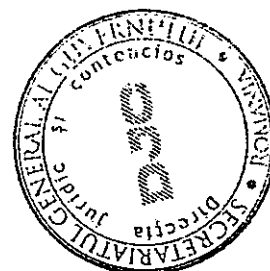
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	<i>Nu este cazul.</i>
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 8.

Măsurile de implementare

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	<i>Nu este cazul.</i>
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind inspecția tehnică și supravegherea prin acțiuni de inspecție tehnică în domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul ușor, monorai și al transportului urban, suburban și regional pe șine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

