



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 209 / 13.05.2024.

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții*, inițiată de doamna deputat neafiliat Cristina Camelia Rizea și doamna deputat PSD Laura Vicol (**Bp. 98/2024**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare *modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul actualizării cadrului legislativ în ceea ce privește reglementările tehnice privind acustica în construcții, precum și cele privind reabilitarea termică a acestora.

Totodată, se instituie obligativitatea utilizării materialelor și elementelor de construcții cu proprietăți ignifuge și cu un grad ridicat de rezistență la foc în cadrul lucrărilor de izolație termică și fonică a construcțiilor.

II. Observații

1. Precizăm că elaborarea și revizuirea pachetului de reglementări tehnice în domeniul construcțiilor este atribuția Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA) în calitatea acestuia de autoritate de reglementare în domeniu.

Arătăm că MDLPA gestionează un pachet de aproximativ 600 de reglementări tehnice structurate în 29 de domenii de reglementare.

Menționăm că, la nivelul ministerului, a fost implementat proiectul *"Sistematizarea locuinței din domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor și consolidarea capacității administrative a structurilor de specialitate din instituțiile publice centrale cu responsabilități în domeniu"* –

SIPOCA 50, prin care s-a realizat, printre alte activități, auditarea sistemului și fondului de reglementări tehnice din domeniul construcțiilor în vederea revizuirii acestuia, activitate realizată în scopul concordanței cu progresul științei și tehnologiei, precum și cu prevederile din reglementările adoptate la nivel internațional.

Precizăm că analizarea fondului de reglementări tehnice a vizat cele 29 de domenii de reglementare, pentru a identifica disfuncționalități principale la nivelul sistemului de reglementare tehnică, necorelările sau suprapunerile dintre prevederile diferitelor reglementări tehnice, precum și necesitățile de reglementare în acord cu practica actuală din industria construcțiilor pentru identificarea vidului de reglementare pe baza experienței echipei de proiect și a anchetelor printre factorii interesați. În urma auditului realizat s-au formulat propuneri de intervenție asupra fiecărei reglementări tehnice în scopul creșterii eficienței în asigurarea calității în construcții.

De asemenea, tot în cadrul proiectului sus-menționat, în baza rezultatelor evidențiate în raportul de audit, s-a revizuit un pachet consistent de reglementări tehnice, multe dintre acestea având impact asupra investițiilor derulate prin programele naționale gestionate de minister, PNRR și programele operaționale, care se adresează diferitelor sectoare printre care educație, sănătate, clădiri rezidențiale, instalații aferente clădirilor, sisteme de alimentare cu apă și canalizare, iluminat, parcaje.

Semnalăm că noile forme ale reglementărilor tehnice au avut în vedere introducerea sau actualizarea cerințelor de calitate aplicabile construcțiilor pe întreaga durată de existență a acestora, armonizarea cu anumite cerințe specifice din domeniul sănătății publice și procesului educațional, eliminarea neconcordanțelor cu legislația națională sau alte documente normative și eliminarea problemelor privind aplicarea neunitară a practicilor.

Suplimentar, MDLPA derulează procesul de revizuire a reglementării tehnice *"Normativ de siguranță la foc a construcțiilor, Indicativ P 118 – 99"*, care vizează adaptarea normativului la ritmul de dezvoltare a pieței construcțiilor, astfel încât să poată fi asigurată calitatea în construcții, precum și controlul asupra acestora, incluzând conformarea la foc a construcțiilor noi sau a construcțiilor existente la care se execută lucrări de intervenție pentru consolidarea, extinderea, modificarea, schimbarea de destinație sau reabilitare termică indiferent de forma de proprietate sau de destinația acestora, precum și armonizare cu standarde de proiectare din seria EN 1995 (Eurocoduri) și standardele armonizate de produs din domeniu.

În aceste condiții, considerăm că actualizarea reglementărilor tehnice la nivel MDLPA este un proces continuu, care se dorește să conducă la realizarea unor construcții de calitate.

2. Considerăm că sintagma „*grad ridicat de rezistență la foc*” din cuprinsul art. I pct. 1 din propunerea legislativă este neclară, fiind necesară definirea acesteia în cuprinsul *Legii nr. 10/1995*.

Astfel, conform *Normativului de siguranță la foc a construcțiilor indicativ P118 – 99, din 07.04.1999*¹, mai exact Tabelul 2.1.9. condiții minime pentru încadrarea construcțiilor în grade de rezistență la foc, gradul de rezistență la foc este determinat prin indicative I – V, în funcție de anumiți indicatori tehnici, fără a fi clar care indicativ se încadrează în sintagma „*grad ridicat de rezistență la foc*”.

De asemenea, sintagma nu este recomandată într-un act normativ de ordin general, având în vedere că acesta este un termen specific normelor tehnice, cu valoare cuantificabilă.

Tot referitor la punctul 1 al. art. I din propunerea legislativă, precizăm că *Legea nr. 10/1995* menționează, la art. 5 alin. (1), cerințele fundamentale de calitate, obligatorii pentru realizarea și menținerea pe întreaga durată de existență a construcțiilor, a acestora și anume:

- „a) *rezistență mecanică și stabilitate;*
- b) *securitate la incendiu;*
- c) *igienă, sănătate și mediu înconjurător;*
- d) *siguranță și accesibilitate în exploatare;*
- e) *protecție împotriva zgomotului;*
- f) *economie de energie și izolare termică;*
- g) *utilizare sustenabilă a resurselor naturale*”.

De asemenea, alin. (2) al aceluiași art. 5 prevede că: „*Aplicarea cerințelor fundamentale se stabilește pe domenii, subdomenii și categorii de construcții și pe specialități pentru instalațiile aferente construcțiilor, prin regulamente și reglementări tehnice în construcții*”.

Precizăm că *Legea nr. 10/1995* instituie sistemul calității în construcții, care să conducă la realizarea și exploatarea unor construcții de calitate corespunzătoare, în scopul protejării vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului înconjurător.

Considerăm că textul propus nu aduce claritate normei, ci detaliază cadrul general definit de lege, prin prevederi specifice doar anumitor cerințe fundamentale, cerințe care sunt stabilite prin reglementările tehnice în construcții. Prevederile specifice din reglementările tehnice stabilesc cerințele minime necesare asigurării calității construcțiilor și, împreună cu celelalte componente ale sistemului calității, concură la realizarea calității construcțiilor în toate etapele de concepere, realizare, exploatare și postutilizare a acestora.

¹ Aprobata prin O.M.L.P.A.T. nr. 24/N/03.04.1996, publicată în *Buletinul construcțiilor nr. 0/1996* accesat pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Menționăm că materialele folosite pentru asigurarea condițiilor pentru protecția la zgomot a construcțiilor au proprietăți specifice legate de acoperirea acestei cerințe, iar impunerea obligativității ignifugării acestora sau a asigurării unui grad ridicat de rezistență la foc conduce la limitarea gamei de produse utilizate în acest scop. Deoarece materialele utilizate în asigurarea nivelului corespunzător de zgomot în construcții, prevăzut de reglementările tehnice nu sunt clasificate pe niveluri de performanță la foc, nu fac parte dintr-un sistem, ci se aplică individual, proiectantul fiind cel care decide ce material utilizează, funcție de cerințele specifice din tema de proiectare.

În ceea ce privește propunerea formulată pentru alin. (3), ce se dorește a fi inclus în cuprinsul art. 5 din *Legea nr. 10/1995*, precizăm faptul că sintagma „*proprietăți ignifuge*” nu poate fi utilizată în caracterizarea unui produs pentru construcții pentru care legislația specifică definește „*clasele de reacție la foc*”².

3. Referitor la art. I pct. 2 din propunerea legislativă, considerăm că această completare, „*protecție împotriva incendiilor*”, care face referire doar la cerința fundamentală securitate la incendiu, este inclusă deja în sintagma „*Reglementările tehnice cuprind prevederi privind proiectarea și execuția construcțiilor*”.

4. Precizăm faptul că, potrivit prevederilor art. 10 alin. (2) din *Legea nr. 10/1995*, în vederea asigurării cerințelor fundamentale aplicabile construcțiilor, aplicarea prevederilor din cuprinsul reglementărilor tehnice din domeniul construcțiilor este obligatorie. În context, apreciem că s-ar fi impus a fi semnalat faptul că în lista reglementărilor tehnice în construcții se regăsesc reglementări tehnice privind securitatea la incendiu, sens în care considerăm că introducerea sintagmei „*protecție împotriva incendiilor*” în cuprinsul alin. (2) al art. 10 nu are fundament.

5. În ceea ce privește art. II din propunerea legislativă, menționăm că *Hotărârea Guvernului nr. 668/2017 privind stabilirea condițiilor pentru comercializarea produselor pentru construcții* stabilește condițiile privind comercializarea produselor pentru construcții în scopul utilizării acestora la realizarea construcțiilor care să asigure menținerea, pe întreaga durată de existență a acestora, a cerințelor fundamentale aplicabile construcțiilor prevăzute la art. 5 alin. (1) din *Legea nr. 10/1995*.

Considerăm că modificările propuse a fi aduse *Legii nr. 10/1995* prin prezenta inițiativă legislativă nu ar aduce atingere aplicării prevederilor

² Regulamentul delegat (UE) 2016/364 al Comisiei din 1 iulie 2015 privind clasificarea comportamentului la foc al produselor pentru construcții, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului.

hotărârii Guvernului sus-menționată, acestea fiind din categoria cerințelor specifice pentru proiectarea construcțiilor.

6. Învederăm faptul că, în urma consultării paginii de internet *eurolex.europa.eu*, s-a identificat faptul că în momentul de față Comisia Europeană are în procedură legislativă proiectul de Regulament delegat ce are ca obiect completarea *Regulamentului (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului prin stabilirea unor clase de performanță în ceea ce privește rezistența la foc a produselor pentru construcții*.

Precizăm faptul că, la acest moment, pentru clădirile din sectorul rezidențial, există și se aplică reglementarea tehnică „*Soluții – cadru privind reabilitarea termo-hidro-energetică a anvelopei clădirilor de locuit existente, indicativ SC 007-2013*”, elaborată de Universitatea de Arhitectură și Urbanism „Ion Mincu” – Centrul de Cercetare, Proiectare, Expertiză și Consulting – București și aprobată prin *Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr.2280/2013*, reglementare tehnică ce conține prevederi corespunzătoare cerinței „*securitate la incendiu*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**



Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului