

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri de sprijin cu caracter temporar, destinate producătorilor agricoli în scopul gestionării efectelor fenomenului de secetă pedologică din anul 2023 și ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

2.1. Sursa proiectului de act normativ: inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului

#### **2.2. Descrierea situației actuale**

În anul 2023 fermierii s-au confruntat cu seceta pedologică care s-a manifestat cu un caracter puternic până la extrem, pe areale agricole extinse la nivel național, confirmată și prin analizele și informările realizate de către Administrația Națională de Meteorologie.

Manifestarea, fenomenului de secetă pedologică puternică / extremă pe areale agricole extinse din România, înregistrată în anul 2023 cu multitudinea de efecte negative la nivelul producătorilor agricoli, nu reprezintă un fenomen singular, ci are un caracter de ciclicitate.

Pentru exemplificare, în anii 2020 și 2022, sectorul agricol din România a fost puternic afectat de seceta severă, fenomen înregistrat cu diferite intensități în toată țara.

Ca răspuns la manifestarea acestui fenomen meteorologic nefavorabil asimilat calamității naturale în agricultură, au fost adoptate măsuri legislative punctuale, care au vizat diminuarea / eliminarea efectelor negative prin compensarea producătorilor agricoli din sectorul vegetal, grav afectați de seceta pedologică care a condus la pierderea semnificativă a producțiilor culturilor.

Seceta pedologică a afectat atât suprafețe semnificative cu culturi / plantații, producând pagube însemnate la nivelul recoltelor obținute în anul 2023 pe aceste suprafețe.

Analizele realizate și informările semnalate de către Administrația Națională de Meteorologie subliniază și evidențiază manifestarea fenomenului de secetă pedologică în agricultură în anul 2023.

*Pentru argumentare se prezintă în continuare situația temperaturilor, a precipitațiilor și a rezervei de apă din sol din lunile ianuarie, aprilie, iulie și octombrie 2023, cuprinse în aceste analize și informări:*

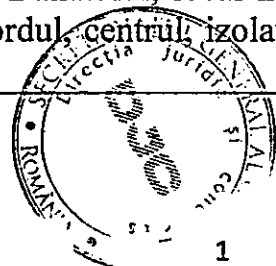
În luna ianuarie 2023 a predominat un regim termic al aerului mai ridicat decât în mod obișnuit la nivelul întregii țări, chiar deosebit de ridicat la începutul perioadei.

Cantitățile de precipitații (l/mp) înregistrate în intervalul 01 - 31 ianuarie 2023 au fost:

- scăzute, 5-25 l/mp, pe suprafețe extinse din Moldova, izolat centrul, sud-estul și nord-estul Dobrogei, sud-estul Transilvaniei;

- normale, 25-50 l/mp, în cea mai mare parte a Transilvaniei, local în sudul, vestul și centrul Moldovei, sudul, sud-estul și estul Munteniei, vestul și estul Crișanei, sud-vestul, estul, centrul, izolat nordul Dobrogei, estul, nord-estul și nord-vestul Banatului;

- ridicate, 50-100 l/mp, în Maramureș, cea mai mare parte a Olteniei, Banatului, local în sudul, centrul, nordul și vestul Munteniei, sudul, estul și centrul Crișanei, nordul, centrul, izolat sudul și estul Transilvaniei, sud-estul Moldovei;



-abundente, 100-125 l/mp și chiar excedentare, 125-186 l/mp, local în nordul și estul Olteniei, centrul, vestul și nordul Munteniei.

Rezerva de apă pe profilul de sol 0-100 cm, în cultura grâului de toamnă a prezentat următoarele valori: • deosebit de scăzute (secetă pedologică extremă și puternică), 330-650 mc/ha, în cea mai mare parte a Dobrogei, local sudul și estul Moldovei, unde deficitele de apă din sol sunt cuprinse între 1000-1860 mc/ha;

- scăzute (secetă pedologică moderată), 650-950 mc/ha, izolat în sudul, estul și nordul Munteniei, sudul, sud-estul, estul, vestul, centrul și nord-estul Moldovei, sudul Transilvaniei, estul Dobrogei, deficitele de umiditate din sol fiind de 750-1000 mc/ha;

- satisfăcătoare, 950-1250 mc/ha, local în centrul și estul Transilvaniei, nordul, estul și centrul Moldovei, nord-estul, estul, izolat sudul Munteniei, nord-vestul Banatului;

- apropiate de optim, 1250-1650 mc/ha, în cea mai mare parte a Crișanei, local în sudul și centrul Transilvaniei și al Olteniei, izolat nordul, sudul și sud-vestul Munteniei, sud-vestul și vestul Moldovei, sud-vestul Banatului;

- optime, 1650-2270 mc/ha, în Maramureș, pe suprafețe extinse din Oltenia și Muntenia, local nordul, nord-vestul și vestul Banatului, centrul și nordul Transilvaniei, izolat nordul Crișanei

*În luna aprilie 2023 a predominat o alternanță de zile normale sub aspect termic, cu perioade în care vremea a fost mai rece decât în mod obișnuit, pe întreg teritoriul agricol. Instabilitatea atmosferică s-a manifestat prin ploi locale sub formă de aversă, acestea fiind însoțite de descărcări electrice, căderi de grindină și intensificări temporare ale vântului, în cea mai mare parte a țării. De asemenea, cantitățile de apă au fost mai însemnate din punct de vedere agricol, iar în zonele joase și de luncă au fost condiții de producere a ceții.*

Cantitățile de precipitații (l/mp) înregistrate:

- reduse cantitativ, 14-25 l/mp, izolat în estul și vestul Crișanei, nord-vestul Banatului;

- normale, 25-50 l/mp, în cea mai mare parte a Crișanei, local în nord-vestul, vestul, sudul, sud-vestul și sud-estul Transilvaniei, centrul, estul și sudul Olteniei, sudul și sud-estul Moldovei, nordul și izolat Munteniei, nord-estul Dobrogei și al Banatului;

- ridicate, 50-100 l/mp, pe suprafețe agricole extinse din Moldova, Transilvania, Dobrogea, Muntenia, Oltenia și Banat, local în nordul Maramureșului, izolat sud-vestul Crișanei;

- abundente, 100-125 l/mp și excedentare, 125-136 l/mp, local în estul Moldovei, izolat sud-vestul Dobrogei, estul Olteniei și vestul Banatului,

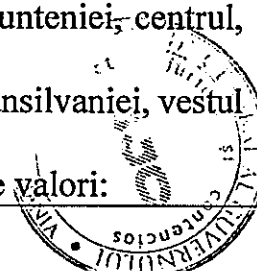
Rezerva de apă în stratul de sol 0-100 cm, în cultura grâului de toamnă, a prezentat următoarele valori: • deosebit de scăzute (secetă pedologică puternică), 340-650 mc/ha, local în sudul și estul Moldovei, izolat sud-estul Munteniei și centrul Dobrogei, unde deficitele de apă din sol sunt cuprinse între 1200-1470 mc/ha;

- scăzute (secetă pedologică moderată), 650-950 mc/ha, local în nordul, nord-estul și estul Munteniei, sudul și sud-estul Moldovei, centrul, sud-estul și izolat nordul Dobrogei, nord-vestul Banatului, deficitele de umiditate din sol fiind de 930-1200 mc/ha;

- satisfăcătoare, 950-1250 mc/ha, în cea mai mare parte a Moldovei, local în nordul, centrul și sudul Munteniei, centrul, sudul și estul Transilvaniei, estul și sudul Olteniei, izolat estul și sud-vestul Dobrogei, sud-estul Crișanei; • apropiate de optim, 1250-1650 mc/ha, pe suprafețe agricole extinse din Crișana și Oltenia, local în estul Moldovei, vestul și izolat sudul Munteniei, centrul, sudul și sud-vestul Transilvaniei, nordul Banatului;

- optime, 1650-1970 mc/ha, în Maramureș, local nordul și izolat centrul Transilvaniei, vestul și nord-estul Banatului, nordul Olteniei și nord-vestul Munteniei,

Rezerva de umiditate în stratul de sol 0-20 cm (ogor), prezenta următoarele valori:



- satisfăcătoare, 190-350 mc/ha, local în nordul, estul și nord-estul Munteniei, centrul vestul, sudul și sud-estul Moldovei, estul și centrul Olteniei, izolat centrul Transilvaniei și nord-vestul Banatului;

- apropiate de optim, 350-450 mc/ha, în Crișana și Maramureș, pe suprafețe extinse din Dobrogea, local în estul, centrul și sudul Transilvaniei, sudul Olteniei, nordul, nord-vestul, estul și izolat sud-vestul Moldovei, sudul Munteniei;

- optime, 450-600 mc/ha, în cea mai mare parte a Banatului, local în nordul, nord-vestul, centrul și sudul Munteniei, nordul și estul Olteniei, nordul, centrul și sudul Transilvaniei, nordul, nord-estul, estul și izolat centrul Moldovei, sud-vestul Dobrogei

*Luna iulie 2023* s-a caracterizat printr-un regim termic al aerului în general mai cald în majoritatea regiunilor agricole, chiar canicular în zonele de câmpie din sudul țării, cu alternanțe scurte de zile în care abaterile termice au fost negative comparativ cu normele de referință și intervale în care a predominat o vreme normală din punct de vedere termic.

Ploile înregistrate în această perioadă au avut caracter de aversă, dar și torențial, fiind însoțite de descărcări electrice, izolat intensificări ale vântului cu aspect de vijelie și local grindină, în aproape toată țara.

Culturile agricole au fost afectate prin culcarea lanurilor în vetre, perforarea/sfâșierea aparatului foliar la prășitoare, căderea fructelor la pomii fructiferi și scuturarea boabelor la vița-de-vie.

Cantitățile de precipitații (l/mp):

- reduse cantitativ, 19-25 l/mp, local în sudul Munteniei, izolat vestul și sud-vestul Olteniei, estul și sud-vestul Dobrogei;

- normale, 25-50 l/mp, pe suprafețe agricole extinse din Dobrogea, local în sudul, nordul, vestul, estul, nord-vestul, centrul Munteniei, sudul și izolat vestul și estul Moldovei, centrul, sudul și sud-estul Transilvaniei, sudul, sud-estul și estul Crișanei, nordul și vestul Olteniei, nord-vestul Banatului; • ridicate, 50-100 l/mp, în cea mai mare parte a Crișanei, Transilvaniei, Moldovei și a Olteniei, local în nordul, vestul centrul și estul Munteniei, nordul, vestul, sudul și sud-estul Banatului, izolat nordul și sud-vestul Maramureșului, estul Dobrogei;

- abundente, 100-125 l/mp și chiar excedentare, 125-189 l/mp, în cea mai mare parte a Maramureșului, local în nordul și nord-estul Munteniei, estul, izolat sud-vestul și nordul Transilvaniei, sudul, sud-estul și estul Moldovei, estul și vestul Banatului, estul Crișanei, nordul Dobrogei.

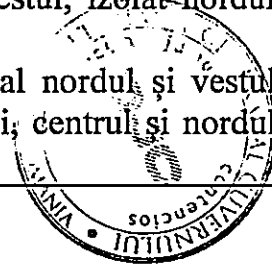
De asemenea, cantitățile de precipitații (l/mp) înregistrate în intervalul *01 septembrie 2022 – 31 iulie 2023*:

- deosebit de scăzute și scăzute, 164-400 l/mp, pe suprafețe agricole extinse din Dobrogea, local estul, sudul, izolat vestul și nordul Munteniei, sudul, estul, centrul și nord-estul Moldovei;

- normale, 400-500 l/mp, în cea mai mare parte a Munteniei și Moldovei, local sudul, sud-estul, izolat sudul Transilvaniei, nord-vestul Banatului, estul Olteniei;

- ridicate, 500-700 l/mp, pe suprafețe agricole extinse din Transilvania, Crișana, local în sudul, estul și centrul Olteniei, nordul și nord-estul Banatului, vestul, nord-vestul și nordul Munteniei, nordul, estul, vestul și nord-vestul Moldovei, nord-vestul, sud-vestul, izolat-nordul Maramureșului;

- abundente, 700- 800 l/mp și chiar excedentare, 800-1031 l/mp, local nordul și vestul Olteniei, vestul și estul Banatului, estul și centrul Crișanei, nordul Munteniei, centrul și nordul Maramureșului, izolat nord-estul și nord-vestul Transilvaniei.



Rezerva de umiditate în cultura neirigată de porumb, pe adâncimea de sol 0-100 cm, prezintă următoarele valori:

- deosebit de scăzute (secetă pedologică puternică), 330-650 mc/ha, local în centrul, estul și sud-estul Dobrogei, sudul și estul Moldovei, izolat sudul și sud-estul Munteniei, cu deficite de umiditate în sol cuprinse între 1200-1570 mc/ha;

- scăzute (secetă pedologică moderată), 650-950 mc/ha, local în nordul, estul, sudul, vestul și sud-vestul Munteniei, estul, centrul, vestul, nordul și nord-estul Moldovei, centrul, sud-vestul Dobrogei, izolat estul Olteniei, nord-vestul Banatului și vestul Crișanei, unde deficitele de apă din sol sunt cuprinse între 790-1200 mc/ha;

- satisfăcătoare, 950-1450 mc/ha, în cea mai mare parte a Crișanei, local nordul, centrul, sudul și estul Transilvaniei, nord-vestul, nordul, estul și izolat sud-estul Moldovei, centrul Munteniei, nord-estul Banatului, sudul Olteniei;

- apropiate de optim, 1450-1850 mc/ha, în Maramureș, local centrul, estul și sudul Olteniei, nord-estul și centrul Transilvaniei, izolat estul și sudul Moldovei, nord-vestul Munteniei, nordul Banatului, vestul Crișanei;

- optime, 1850-2030 mc/ha, local în nordul și vestul Munteniei, izolat, nord-vestul, centrul, sudul și sud-vestul Transilvaniei, nordul și estul Olteniei, vestul Banatului.

Pe parcursul *lunii octombrie 2023* a predominat un regim termic al aerului mai ridicat decât în mod obișnuit la nivelul întregii țări, chiar deosebit de ridicat în zonele sudice și estice. Sub aspect pluviometric, precipitațiile înregistrate au fost reduse cantitativ și chiar absente în aproape toate regiunile, exceptând unele areale agricole din vestul, nordul și centrul țării, unde s-au înregistrat cantități de apă mai însemnate.

Precipitații înregistrate în intervalul 01 septembrie - 31 octombrie 2023 (perioada înșămânțării culturilor de toamnă):

- deficitare, 4-80 l/mp, în Moldova, Dobrogea, Muntenia, Oltenia, cea mai mare parte a Crișanei, Banatului și a Transilvaniei local în nordul și sud-vestul Maramureșului;

- optime, 80-120 l/mp, local în centrul, nordul și nord-vestul Maramureșului, estul și izolat vestul Crișanei, vestul Transilvaniei, nord-vestul Banatului;

- ridicate, 120-146 l/mp, izolat în centrul Transilvaniei,

Precipitații înregistrate în intervalul 01 aprilie - 31 octombrie 2023 (sezonul activ de vegetație):

- reduse cantitativ, 1-25 l/mp, în Dobrogea, Oltenia, cea mai mare parte a Moldovei, Munteniei și a Transilvaniei, local în sudul, vestul și centrul Crișanei, nordul, vestul și nord-vestul Banatului;

- normale, 25-50 l/mp, pe suprafețe extinse din Banat, vestul Maramureșului, local nord-estul, estul, sudul și centrul Transilvaniei, estul, sud-estul, izolat nordul și vestul Crișanei, centrul Munteniei, nord-estul Moldovei;

- ridicate, 50-57 l/mp, în cea mai mare parte a Maramureșului.

- deficitare, 103-450 l/mp, în Dobrogea, Moldova, cea mai mare parte a Munteniei, Olteniei, Transilvaniei, Maramureșului și a Crișanei, local în nord-estul, nord-vestul și estul Banatului;

- optime, 450-500 l/mp, local în nordul, vestul și sud-estul Banatului, nordul Munteniei, centrul, izolat estul și sudul Transilvaniei, nord-estul și vestul Olteniei, estul Crișanei;

- ridicate, 500-690 l/mp, local în sudul și vestul Banatului, izolat nord-vestul Olteniei, nordul Munteniei, centrul Transilvaniei și nordul Maramureșului,



Pe adâncimea de sol 0-100 cm, rezerva de apă în cultura de porumb neirigat prezenta următoarele valori: • deosebit de scăzute (secetă pedologică extremă și puternică), Co-150 mc/ha, în Dobrogea, cea mai mare parte a Munteniei și Olteniei, local sudul, centrul și estul Moldovei, izolat estul Transilvaniei, cu deficite de umiditate în sol cuprinse între 300-640 mc/ha;

- scăzute (secetă pedologică moderată), 150-200 mc/ha, local în estul și izolat nord-estul și vestul Moldovei, vestul, nord-vestul și sud-vestul Munteniei, sudul și centrul Transilvaniei, sud-vestul și vestul Crișanei, izolat nordul Olteniei, nord-estul Banatului, unde deficitele de apă din sol se situează între 220-300 mc/ha;

- satisfăcătoare, 200-300 mc/ha, local în centrul, nordul și sud-vestul Transilvaniei, nordul și centrul Moldovei, nordul, nord-vestul și vestul Banatului, izolat sud-estul Crișanei;

- apropiate de optim, 300-400 mc/ha, local în nord-vestul, nord-estul și sudul Transilvaniei, nordul și vestul Crișanei;

- optime, 400-530 mc/ha, izolat în nord-vestul Maramureșului.

În condițiile prezentate, de manifestare a fenomenului de secetă pedologică pe areale agricole extinse la nivel național, producțiile culturilor / plantațiilor au fost afectate semnificativ, cu impact atât asupra asigurării necesarului de consum uman și pentru hrana animalelor, cât și asupra veniturilor fermierilor.

Pentru exemplificare, din analiza comparativă a datelor și informațiilor *Institutului Național de Statistică – Suprafața și producția agricolă vegetală- AGR109A - Productia agricola vegetala la principalele culturi*, cu datele operative actuale ale *Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Situația suprafețelor recoltate și a producțiilor obținute în anul 2023, au rezultat următoarele:*

- la cultura de porumb, producția totală a anului 2023 este redusă cu circa 30% față de producția totală medie a anilor 2019,2020 și 2021;

- la cultura de floarea-soarelui producția totală a anului 2023 este redusă cu circa 14% față de producția totală medie a anilor 2018,2020 și 2021;

- la cultura de soia, producția totală a anului 2023 este redusă cu circa 9% față de producția medie totală a anilor 2019,2020 și 2021;

Tot pentru exemplificare, se precizează că din cauza fenomenului de secetă pedologică manifestat în anul 2023, pe arealele agricole din județele precum Brăila, Buzău, Călărași, Constanța, Galați, Giurgiu, Ialomița, Teleorman, Tulcea, Vaslui, fără a se limita la acestea, producțiile medii la aceste culturi au fost deosebit de scăzute, cu procente de diminuare reprezentând între 35% și 70% față de producțiile medii la nivel național.

Față de situația deosebită existentă, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Afacerilor Interne s-au asigurat de aplicarea prevederilor Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase având ca efect producerea secetei pedologice.

Suplimentar, peste efectele grave generate de seceta pedologică din anul 2023, fermierii din România s-a confruntat și în anul 2023 cu efectele crizei geopolitice provocată de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, care a avut un impact deosebit de grav asupra sectoarelor agriculturii, prelucrării alimentelor, pescuitului și acvaculturii în statele member UE.

Situația a fost agravată de creșterea bruscă a costurilor de producție, în parte prin creșterea costurilor îngrășămintelor cu azot ca urmare a creșterii extreme a prețurilor la gaze naturale, dar și de utilizarea directă a energiei în procesele de producție agricolă, de pește sau de acvacultură.



Pentru fermierii autohtoni, creșterile de prețuri la resursele materiale agricole au generat rate scăzute de rentabilitate sau chiar pierderi în activitățile de producție agricolă vegetală, precum și de creștere a animalelor.

Agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei și efectele sale directe și indirecte, au creat incertitudini economice semnificative, au perturbat fluxurile comerciale și lanțurile de aprovizionare și au condus la creșteri excepționale de mari și de neașteptate ale prețurilor, în special în ceea ce privește gazele naturale și energia electrică, dar și la numeroși alți factori de producție și la materii prime și bunuri primare.

Aceste efecte luate împreună, au cauzat o perturbare gravă a economiei în toate statele membre, într-o gamă largă de sectoare economice, inclusiv în agricultura din România.

Pentru exemplificare, precizăm următoarele aspecte:

- deși indicii de prețuri la îngrășăminte au înregistrat un declin, acesta a fost cu mult peste media sezonelor 2015/19, cauzat și de o reducere a ofertei globale după invazia Ucrainei de către Rusia care a fost principalul motor al prețurilor istorice ridicate ale îngrășămintelor;

- îngrășămintele cu uree, au fost cu 57%, 76% și, respectiv, 95% mai mari decât mediile lor din sezonul 2015/19;..

- fermierii au continuat să scadă ratele de aplicare, ceea ce poate fi rezultatul cererii reduse ca răspuns la prețurile ridicate din 2022 și restricțiile comerciale impuse producătorilor majori precum Belarus și Rusia;

- prețul îngrășămintelor convenționale aproape s-a dublat pe parcursul anului 2022, din cauza creșterii prețului energiei (în special al gazului natural) iar volumul de îngrășămintă utilizat în 2022 a fost mai mic cu aproximativ 20-30% față de anul anterior;

- prețul motorinei, utilizată pentru funcționarea utilajelor agricole s-a majorat în medie cu 30%, debutând din ianuarie 2022;

- costurile logistice aproape că s-au dublat pentru fermierii români, deoarece majoritatea transportului feroviar, a autocamioanelor și barjelor fluviale au fost redirecționate către fluxurile ucrainene, pentru care se plătea un preț mai mare;

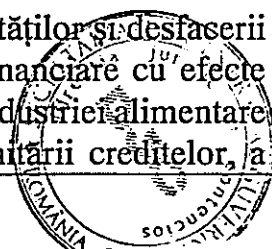
- în cursul anului 2023 prețurile la cereale și semințe oleaginoase au fost în scădere și nici prognozele pentru perioada următoare nu sunt prea optimiste, din cauza ofertei mari venite din Rusia și Ucraina.

Cu drept de consecință, fermierii autohtoni au fost nevoiți să valorifice producția la prețuri sub nivelul costurilor, sau să o depoziteze o perioadă mare de timp, cu costuri suplimentare semnificative;

### 2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere contextul actual caracterizat de nivelul prețurilor resurselor materiale necesare în agricultură (combustibili, semințe, pesticide, îngrășăminte), efectele resimțite în sectorul agricol urmare războiului declanșat de Rusia împotriva Ucrainei în luna februarie a anului 2022, precum și impactul creat de manifestarea fenomenului de secetă pedologică respectiv, imposibilitatea totală sau parțială de recoltare a culturilor / plantațiilor anului 2023, luând în considerare sezonabilitatea activității agricole și domeniul vital pe care îl reprezintă agricultura pentru economie și populație, producătorii agricoli se confruntă cu o lipsă de lichidități care afectează economia prin diminuarea sau chiar lipsa veniturilor.

Toate acestea riscă să genereze efecte sociale, datorate restrângerii activităților și desfășurării contractelor de muncă în domeniu, poate conduce la blocaje economice și financiare cu efecte asupra circulației monetare și a băncilor, dar mai ales are efecte directe asupra industriei alimentare românești, producătorii agricoli afectați de secetă fiind în imposibilitatea achitării creditelor, a



onorării contractelor de arendă, cu efecte asupra surselor de venit ale proprietarilor de teren agricol, a achitării ratelor scadente pentru finanțarea activităților curente în agricultură, a echipamentelor și utilajelor agricole, a terenurilor agricole și a spațiilor de depozitare.

Prin compromiterea totală sau parțială a culturilor ce se recoltează și neîncasarea sumelor aferente acestor producții, este periclitată înființarea noilor culturi de către fermieri, tocmai de aceea, pentru aceștia este necesară prelungirea maturității finanțărilor și suspendarea plății obligațiilor prevăzute în contractele de credit, respectiv leasing, încheiate cu instituții de credit sau instituții financiare nebancare, cu o perioadă până la data de 31 decembrie 2024.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență propune stabilirea unor măsuri de sprijin cu caracter temporar, destinate producătorilor agricoli în scopul gestionării efectelor fenomenului de secetă pedologică din anul 2023 ceea ce permite soluționarea unor posibile stări litigioase între părți, datorate imposibilității îndeplinirii de către debitori a răspunderii contractuale către creditori.

Pe lângă efectele secetei pedologice din anul 2023, proiectul de ordonanță de urgență are în vedere măsuri în contractele de credit sau leasing ale producătorilor agricoli pentru o perioadă de până la 31 decembrie 2024, prin care se propune amânarea plății unor obligații contractuale ale debitorilor, respectiv ale producătorilor agricoli afectați de seceta pedologică, care pot solicita creditorilor suspendarea obligației de plată a creanțelor restante acumulate, precum și a ratelor scadente aferente împrumuturilor, reprezentând rate de capital, dobânzi și comisioane, acordate debitorilor.

Totodată, sunt cuprinse și normele procedurale prin care debitorii pot solicita și beneficia de suspendarea rambursării ratelor, dobânzilor și comisioanelor.

#### 2.4. Alte informații\*)

Nu este cazul

### Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

#### 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere reducerea sau eliminarea consecințelor generate de actuala situație asupra fermierilor, precum:

a) riscul major ca o parte importantă a fermierilor afectați să nu poată achita obligațiile financiare contractuale, leasinguri, salarii, credite la termenele scadente, să se supraîndatoreze și să nu mai poată continua activitatea,

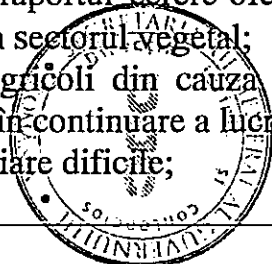
b) riscul abandonului activității agricole datorat lipsei resurselor financiare necesare, sau datorat cedării din terenuri lucrate deținute în proprietate, către creditori în contul datoriilor scadente și intensificarea amplitudinii fenomenului de acaparare și fărâmițare a terenurilor agricole;

c) impact social negativ major asupra fermierilor și a membrilor familiilor acestora, atunci când sunt afectate veniturile din activități agricole, cu posibil impact în abandonarea cultivării terenurilor agricole sau chiar faliment.

d) posibile distorsiuni viitoare a piețelor agricole privind raportul cerere-ofertă și evoluție necontrolată a prețurilor la aceste produse agricole primare din sectorul vegetal;

e) creșterea gradului de vulnerabilitate a producătorilor agricoli din cauza lipsei resurselor financiare necesare pentru achiziția inputurilor și efectuarea în continuare a lucrărilor specifice campaniilor agricole, în actualele condiții economico - financiare dificile;

#### 3.2. Impactul social



Menținerea exploatațiilor din mediul rural și a membrilor familiilor de fermieri care lucrează în agricultură.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Rezultatele implementării acestor facilități pentru fermieri vor avea ca efect menținerea în activitate a exploatațiilor agricole și implicit a locurilor de muncă în mediul rural.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

În conformitate cu art. 49 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare, prevederile acestei ordonanțe de urgență nu se aplică prezentei scheme de ajutoare de stat, ajutoare pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri, prin suspendarea cheltuielilor aferente contractelor în scopul susținerii activității agricole.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

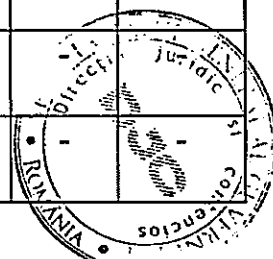
Nu este cazul.

3.9. Alte informații - Nu este cazul.

#### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

| - în mii lei (RON) -                                            |             |                     |   |   |   |                    |
|-----------------------------------------------------------------|-------------|---------------------|---|---|---|--------------------|
| Indicatori                                                      | Anul curent | Următorii patru ani |   |   |   | Media pe cinci ani |
| 1                                                               | 2           | 3                   | 4 | 5 | 6 | 7                  |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| a) buget de stat, din acesta:                                   | -           | -                   | - | - | - | -                  |
| (i) impozit pe profit                                           |             |                     |   |   |   |                    |
| (ii) impozit pe venit                                           |             |                     |   |   |   |                    |
| b) bugete locale                                                | -           | -                   | - | - |   |                    |
| (i) impozit pe profit                                           |             |                     |   |   |   |                    |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                        | -           | -                   | - | - |   |                    |
| (i) contribuții de asigurări                                    |             |                     |   |   |   |                    |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |   |   |   |   |   |   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|
| d) alte tipuri de venituri<br>(Se va menționa natura acestora.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | - | - | - | - | - | - |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | - | - | - | - | - | - |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | - | - | - | - | - | - |
| d) alte tipuri de cheltuieli<br>(Se va menționa natura acestora.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | - | - | - | - | - | - |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | - | - | - | - | - | - |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | - | - | - | - | - | - |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | - | - | - | - | - | - |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | - | - | - | - | - | - |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:<br>1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;<br>2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. |   |   |   |   |   |   |
| 4.8. Alte informații<br>Proiectul de act normativ nu presupune o creștere / diminuare a veniturilor bugetare și nu are impact asupra bugetului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |   |   |   |   |   |   |

### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

|                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ<br>Nu este cazul                                                                                                      |
| 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice<br>Nu este cazul.                                                                                                                            |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)<br>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |



5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații - Nu este cazul.

### **Secțiunea a 6-a**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative  
Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ se supune dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

De asemenea, proiectul de act normativ a fost consultat de Consiliul Concurenței, Banca Națională a României și Autoritatea de Supraveghere Financiară.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale  
Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 115/2024.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ**

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ  
Sunt respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, [www.madr.ro](http://www.madr.ro) - transparență decizională proiecte de acte normative, la data de 10.01.2024.



Având în vedere necesitatea și urgența implementării măsurilor propuse, se impune avizarea și adoptarea în regim de urgență a proiectului de ordonanță de urgență, anterior expirării termenului prevăzut la art. 7 alin. (2) din Legea 52/2003.

În fapt, sunt aplicabile prevederile alin. (13) al art.7 din Legea nr.52/2003, care statuează că, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.

Justificarea incidenței art.7 alin. (13) din legea menționată este dată de necesitatea reglementării fără întârziere ținând seama că nepromovarea în regim de urgență a prezentului proiect de act normativ, va avea consecințe negative prin:

- imposibilitatea îndeplinirii la termenele stabilite, de către producătorii agricoli, a obligațiilor contractuale asumate, prin neachitarea la termenele scadente a datoriilor către furnizori, leasing-uri, salarii, credite;

- supraîndatorarea și încetarea activității în agricultură;

- cedarea unei părți din terenurile lucrate, deținute în proprietate, creditorilor în contul datoriilor scadente și intensificarea amplitudinii fenomenului de acaparare a terenurilor agricole;

- lipsa resurelor financiare necesare producătorilor agricoli pentru achiziția resurselor materiale și efectuarea lucrărilor din campania agricolă următoare, cu impact negativ asupra realizării suprafețelor programate;

- impact social negativ major, cu posibil impact în abandonarea cultivării terenurilor agricole sau chiar faliment.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 8-a**

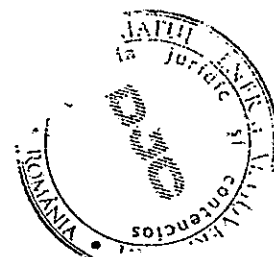
#### **Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri de sprijin cu caracter temporar, destinate producătorilor agricoli în scopul gestionării efectelor fenomenului de secetă pedologică din anul 2023 și ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

  
**PRIM-MINISTRU**  
**ION-MARCELE VLACU**

