

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Împrumut pentru politici de dezvoltare privind managementul fiscal și creșterea verde) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 1 august 2024

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

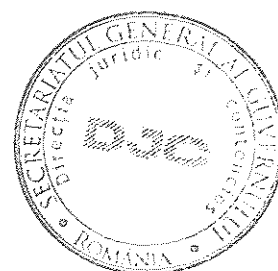
2.2 Descrierea situației actuale

În perioada 2022-2023, România a contractat de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) o serie de împrumuturi pentru politici de dezvoltare pentru creștere verde și incluzivă, structurată în doua împrumuturi (de tip DPL¹), în valoare cumulată de cca. 1,19 mld. EUR. Acordurile de împrumut încheiate în acest sens între părți au fost ratificate prin Legea nr. 312/2022 și respectiv Legea nr. 341/2023. Ambele împrumuturi au fost disponibilizate în integralitate în 2022 și 2023 și au fost utilizate pe măsura necesităților de finanțare a deficitului bugetului de stat și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale 2023 - 2025, în scopul finanțării deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice guvernamentale, Ministerul Finanțelor are în vedere continuarea parteneriatelor cu instituțiile financiare internaționale pentru a beneficia de avantajele financiare aferente produselor acestora, în limitarea costurilor și extinderea maturității portofoliului de datorie.

În demersurile sale de a acorda asistență statelor membre pentru a diminua impactul economic în contextul unui mediu internațional dificil și tensionat, BIRD și-a exprimat disponibilitatea de a sprijini România în acest sens, prin acordarea unui nou împrumut și/sau a unei serii de împrumuturi pentru politici de dezvoltare, în funcție de nevoile de finanțare.

¹ Împrumuturi pentru politici de dezvoltare (Development Policy Loan – DPL)



În acest context, prin Memorandumul nr. 726849/2024, Guvernul și Președintele României au aprobat negocierea și semnarea Acordului de împrumut (Împrumut pentru politici de dezvoltare privind managementul fiscal și creșterea verde), dintre România și BIRD.

Potrivit specificului, împrumuturile de tip DPL reprezintă atât o sursă avantajoasă de finanțare a deficitului bugetului de stat și/sau de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, cât și un instrument care sprijină implementarea unor măsuri de reformă menite să asigure sustenabilitate fiscal-bugetară.

Contractarea acestora este condiționată de:

- adoptarea unor acțiuni de reformă, care se convin cu finanțatorul și care trebuie îndeplinite anterior demarării negocierii; și
- menținerea unui cadru de politici macro-economice corespunzător.

2.3 Schimbări preconizate

În baza aprobării Guvernului și a Președintelui României, conform Memorandumului menționat mai sus, la data de 1 august 2024 a fost semnat la București, Acordul de împrumut dintre România și BIRD, aferent împrumutului pentru politici de dezvoltare privind managementul fiscal și creșterea verde, în valoare de 599,1 mil. EUR².

Matricea de acțiuni aferentă acestui împrumut a fost convenită între părți pe parcursul pregătirii împrumutului. Aceasta cuprinde în principal acțiuni asociate reformelor urmărite în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, fiind grupate pe doi piloni, după cum urmează:

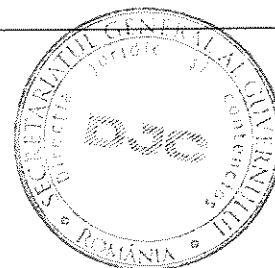
- Pilonul 1 - întărirea managementului fiscal, a incluziunii și a investițiilor publice verzi, care include acțiuni în principal în domenii cum sunt: reforma fiscală, reforma pensiilor, investiții publice verzi; și
- Pilonul 2 - promovarea finanțării private pentru tranziția verde, care include în principal acțiuni în domenii cum sunt: energie (energia regenerabilă, inclusiv energia eoliană offshore), transport, parteneriat public-privat.

Acțiunile aferente împrumutului, astfel cum sunt evidențiate în Anexa nr. 1 la Acordul de împrumut, au fost convenite cu ministerele de resort și/sau entitățile implicate și au fost îndeplinite de partea română anterior negocierii, potrivit specificului acestui instrument de finanțare.

Sumele împrumutului vor fi utilizate pe măsura necesităților de finanțare a deficitului bugetului de stat și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

Termenii financiari aferenți împrumutului DPL sunt:

² Reprezintă echivalentul în euro al sumei de 650 mil. USD, calculat conform politicii finanțatorului



- maturitatea și graficul de rambursare a împrumutului: o maturitate de până la 15 ani, rambursarea urmând a fi realizată într-o singură tranșă la sfârșitul perioadei de maturitate, cu luarea în calcul a unei perioade de grație de 14,5 ani;
- rata de dobândă este egală cu rata de referință (bazată pe rata EURIBOR la 6 luni) plus marja variabilă³, cu posibilitatea conversiei ulterioare, potrivit politicii finanțatorului;
- datele de plată: semestrial, la data de 15 ianuarie și 15 iulie ale fiecărui an;
- pentru a facilita gestionarea prudentă a datoriei generate de împrumut, se va menține posibilitatea recurgerii la conversia parțială sau totală a împrumutului tras atât din perspectiva valutei, prin posibilitatea conversiei acesteia, cât și din perspectiva tipului de dobândă, prin posibilitatea conversiei dobânzii, potrivit politicii standard a finanțatorului.

Potrivit politicii sale de cost, Banca percepe un comision inițial în valoare de 0,25% aplicat la suma împrumutului, plătit în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a Acordului sau anterior efectuării tragerii din împrumut, oricare dintre acestea intervine prima, precum și un comision de angajament de 0,25% p.a. aplicat la suma netrasă din împrumut, plătit semestrial.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumuturilor, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumuturilor se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvernul României, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat, refinanțării și rambursării anticipate a datoriei publice guvernamentale.

2.4 Alte informații *)

Natura juridică a Acordului de împrumut dintre România și BIRD, semnat la București la 1 august 2024 este de tratat internațional, fiind aplicabile prevederile Legii nr. 590/2003 privind tratatele, în special prevederile articolului 19 alin.(1) lit.a) la aceasta, care impun ratificarea tratatelor la nivel de stat oricare ar fi domeniul de reglementare al acestora.

Totodată, acordul de împrumut fiind o finanțare rambursabilă contractată de la un organism financiar internațional care este destinată finanțării deficitului bugetului de stat este necesară aprobarea sa prin lege, în conformitate cu prevederile articolului 4, alin.5) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor Acordului de împrumut, termenul de intrare în vigoare a acestuia astfel cum a fost convenit cu BIRD, este de 180 de zile de la data semnării acordului. În acest context, pentru a permite respectarea angajamentelor asumate față de finanțator în ceea ce privește intrarea în vigoare a Acordului și totodată pentru a asigura posibilitatea accesării sumelor împrumutului în cursul anului 2024, având în

³cota indicativă actuală a marjei Băncii fiind 1,01%



vedere nevoile actuale de finanțare ale bugetului, propunem adoptarea prezentului proiect de lege în procedură de urgență.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

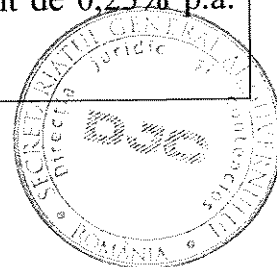
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri. *)**

Împrumutul va fi utilizat pentru finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.

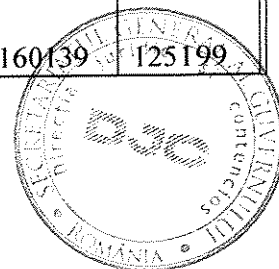
Impactul asupra cheltuielilor bugetului de stat este generat de plata serviciului datoriei publice asociat împrumutului, respectiv plata dobânzilor și a comisioanelor aferente.

Cu toate acestea, din punct de vedere al termenilor și condițiilor financiare, împrumutul acordat de BIRD este competitiv și mai flexibil decât celelalte instrumente alternative de finanțare existente pe piața de capital, contribuind la limitarea costurilor aferente datoriei publice. Acesta reprezintă astfel o sursă de finanțare a deficitului bugetului de stat și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale avantajoasă în comparație cu alte instrumente de finanțare de pe piață. După cum este menționat și în Secțiunea 2.3 de mai sus, împrumutul este acordat pe o perioadă de 15 ani de la data contractării și la o dobândă bazată pe o rata EURIBOR la 6 luni plus marja variabilă a băncii, a cărei cotație indicativă actuală este de cca. 1,16%. Totodată, astfel cum este menționat în Secțiunea 2.3, Banca percepe un comision inițial în valoare de 0,25% aplicat la suma împrumutului, precum și un comision de angajament de 0,25% p.a. aplicat la suma netrasă din împrumut, plătit semestrial.



Având în vedere un calendar estimativ al tragerilor în cadrul împrumutului, impactul estimativ asupra cheltuielilor bugetului de stat pentru perioada 2024 – 2028 este după cum urmează:

-în mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2024	2025	2026	2027	2028	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	7488,8	148546	152650	157173	160139	125199
a) buget de stat						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
Buget de stat – Serviciul datoriei publice	7488,8	148546	152650	157173	160139	125199



4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-7488,8	-148546	-152650	-157173	-160139	-125199
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8 Alte informații						

Secțiunea a 5 a

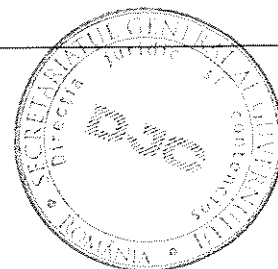
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
- 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
- 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
- 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
- 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
- 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
- 5.6 Alte informații

Secțiunea a 6 – a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative



6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Inițierea actului normativ este rezultatul încheierii unui acord cu o instituție financiară internațională, actul normativ aprobând acordul de împrumut, potrivit prevederilor legislației române în vigoare. Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională, proiectul de lege fiind publicat pentru transparență pe pagina web a Ministerului Finanțelor.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) **Consiliul Legislativ** – Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 941/2024.

b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării**

c) **Consiliul Economic și Social**

d) **Consiliul Concurenței**

e) **Curtea de Conturi**

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

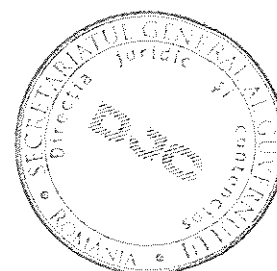
Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Punerea în aplicare a prezentului act normativ se asigură de către Ministerul Finanțelor.

8.2 Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Împrumut pentru politici de dezvoltare privind managementul fiscal și creșterea verde) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 1 august, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.


PRIM-MINISTRU


ION-MARCEL CIOLACU

