

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență

privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a unor instituții aflate în subordinea acestuia, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2024 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectoarele suin și avicol, în perioada 1 august 2022-31 august 2023, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

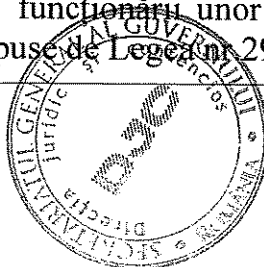
2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezenta hotărâre este o inițiativă a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în scopul reorganizării administrației publice din domeniul agricol, în vederea debirocratizării și simplificării procedurilor administrative, în folosul cetățenilor, îndeosebi al fermierelor.

2.2 Descrierea situației actuale

Ținând cont de faptul că Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, instituie obligativitatea ordonatorilor principali de credite ca, până la data de 30 iunie, respectiv 1 iulie 2024 să pună în aplicare prevederile acesteia, prezentul proiect de act normativ se impune a fi adoptat în regim de urgență.

Situația extraordinară care necesită intervenția legislativă și a cărei reglementare nu poate fi amânată este determinată în principal de necesitatea luării unor măsuri urgente care să asigure crearea cadrului legal necesar funcționării unor instituții publice subordonate MADR, în acord cu prevederile impuse de Legea nr. 296/2023.

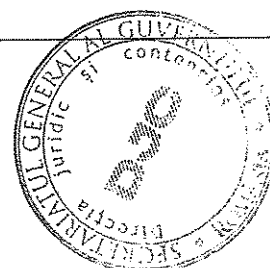


Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență va conduce la întârzieri și blocaje în procesul de luare a deciziilor, cu consecințe deosebit de grave asupra interesului public, domeniul de activitate al acestor instituții publice subordonate MADR fiind indispensabil activității desfășurate în domeniul agricol.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în calitate de autoritate publică centrală, are în subordine instituții publice subordonate organizate la nivel central, județean sau regional, astfel:

- Agenția Națională pentru Zootehnie "Prof. Dr. G. K. Constantinescu" – organizată la nivel central, județean și regional
- Agenția Națională a Zonei Montane – organizată la nivel central și în județele cu zonă montană
- Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură- organizată la nivel central și județean
- Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură -organizată la nivel central și regional
- Agenția Domeniilor Statului- organizată la nivel central și județean
- Institutul de Stat pentru Testarea și Înregistrarea Soiurilor – organizat la nivel central și regional
- Laboratorul Central pentru Calitatea Semințelor și a Materialului Săditor- organizat la nivel central
- Laboratorul Central pentru Controlul Calității și Igienii Vinului - organizat la nivelul a trei județe
- Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare-organizată la nivel central și județean
- Banca de Resurse Genetice Vegetale - pentru Legumicultură, Floricultură, Plante Aromatice și Medicinale Buzău - organizat la nivelul județului Buzău
- Stațiunea de Cercetări Sericicole Băneasa București- organizată la nivel central
- Oficiul Național al Viei și Produselor Vitivinicole - organizat la nivel central
- 42 de Direcții pentru Agricultură Județene și a municipiului București- servicii publice deconcentrate,
- 30 de Inspectorate teritoriale pentru calitatea semințelor și a materialului săditor - servicii publice deconcentrate
- 37 de Oficii de studii pedologice și agrochimice județene.

De asemenea, prin Ordonanța Guvernului nr. 12/2024 s-a instituit o schemă de ajutor de stat pentru suținerea activității crescătorilor din sectoarele suin și avicol, în perioada 1 august 2022-31 august 2023, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, schemă valabilă până la data de 30 iunie 2024, în scopul compensării parțiale a pierderilor generate de creșterea prețurilor la furaje, energie electrică și gaze naturale.



Ținând cont de termenul limitativ de implementare al schemei de ajutor de stat, respectiv data de 30 iunie 2024, precum și de faptul că valoarea totală maximă a schemei de ajutor de stat pentru sectorul de reproducție și/sau incubatie și/sau creștere a păsărilor este insuficientă pentru plata celor 235 beneficiari ce își desfășoară activitatea în acest sector, se impune adoptarea în regim de urgență a unui act normativ pentru acoperirea în integralitate a valorii ajutorului cuvenit pentru plata tuturor cererilor de solicitare a ajutorului de stat aferente sectorului avicol corespunzătoare unui număr de 235 beneficiari din sectorul avicol, prin suplimentarea plafonului alocat sectorului avicol cu suma de 16.000,00 lei și diminuarea corespunzătoare a plafonului alocat sectorului suine cu aceeași sumă, valori maxime reglementate prin același act normativ, cu încadrarea în plafonul total alocat de 322.985.100,00 lei, potrivit Ordonanței Guvernului nr. 12/2024.

În cazul neadoptării măsurilor propuse în regim de urgență, beneficiarii ajutorului de stat aferent sectorului avicol nu își vor acoperi pierderile suferite deoarece sprijinul financiar se va reduce proporțional pentru a se încadra în bugetul alocat, și nu vor putea să mențină efectivul de animale care să asigure necesarul de hrană.

2.3 Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect se propune:

1. reorganizarea aparatului central al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin preluarea:

-activității privind inspectia de stat în zootehnie, ameliorare și reproducție, gestionarea resurselor genetice, identificarea și înregistrarea ecvideelor, gestionarea bazei de date albine, activitatea specifică de laborator, activității Centrului Național de Formare Profesională în Zootehnie din cadrul Agenției Naționale pentru Zootehnie “ Prof.Dr.G.K. Constantinescu” precum și a activitatilor suport, respectiv audit, juridic, resurse umane, administrativ, financiar-contabilitate, relații publice, comunicare

- activității Direcției pentru Agricultură a Municipiului București

2. Desființarea Agenției Naționale pentru Zootehnie “ Prof.Dr.G.K. Constantinescu”- ca urmare a divizării totale, astfel:

- Activitatea privind inspectia de stat în zootehnie, ameliorare și reproducție, gestionarea resurselor genetice, identificarea și înregistrarea ecvideelor, gestionarea bazei de date albine, activitatea specifică de laborator, precum și activitatea Centrului Național de Formare Profesională în Zootehnie, se preia de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;



- activitatea de control și monitorizare din cadrul Oficiilor județene de zootehnie și centrelor regionale de zootehnie se preia de Direcțiile pentru agricultură județene din județele respective

-activitățile suport, respectiv audit, juridic, resurse umane, administrativ, financiar-contabilitate, relații publice, comunicare se preiau în structurile care desfășoară aceste activități din cadrul ministerului

3. Desființarea ca urmare a fuziunii prin absorbție a Inspectoratelor Teritoriale pentru Calitatea Semințelor și Materialului Săditor, prin preluarea activității, patrimoniului și a personalului de către Direcțiile pentru Agricultură Județene din județele respective.

Desființarea ca urmare a fuziunii prin absorbție a Oficiilor de Studii Pedologice și Agrochimice, prin preluarea activității, patrimoniului și a personalului de către Direcțiile pentru Agricultură Județene din județele respective.

5. Reorganizarea Direcțiilor pentru Agricultură Județene prin preluarea activității:

- Inspectoratelor Teritoriale pentru Calitatea Semințelor și Materialului Săditor

- Oficiilor de Studii Pedologice și Agrochimice

- activității de control și monitorizare din cadrul Oficiilor județene de zootehnie și centrelor regionale de zootehnie

6. Reorganizarea Direcției pentru Agricultură a Municipiului București prin absorbție în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, de o direcție nou-înființată care are și atribuții de coordonare tehnică a Direcțiilor pentru Agricultură Județene.

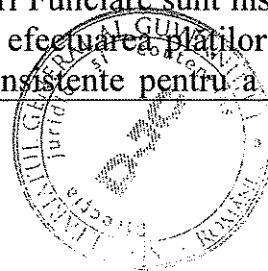
În cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale se înființează o structură nouă, la nivel de direcție, prin preluarea personalului și activităților Direcției pentru Agricultură a Municipiului București, precum și a activităților și personalului din cadrul ministerului care desfășoară activități de statistică, structură care va avea și rol de coordonator al direcțiilor pentru agricultură județene.

Personalul din cadrul Direcției pentru Agricultură a Municipiului București se preia în cadrul structurii nou-înființate din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe funcții publice de stat, respectiv, director și funcții publice de execuție, cu respectarea condițiilor specifice de ocupare și a vechimii.

Instituțiile care preiau activitatea structurilor care se desființează, preiau patrimoniul și personalul aferent activității. Personalul se preia cu respectarea naturii juridice a posturilor pe care acesta este încadrat la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și cu respectarea prevederilor legale aplicabile fiecărei categorii de personal.

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect se desființează 2 instituții aflate la nivel central și 67 de instituții aflate la nivel teritorial, corespunzător unui număr de 69 de ordonatori terțieri de credite.

Agencia de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale și Agenția Națională pentru Îmbunătățiri Funciare sunt instituții care au rol esențial în atragerea fondurilor europene și în efectuarea plăților către fermieri. La această dată, aceste instituții fac eforturi consistente pentru a putea



asigura resursa umană necesară activităților. Prin aplicarea măsurilor prevăzute în Capitolul III al Legii nr.296/2023, se produce o reorganizare amplă a instituțiilor, inclusiv prin reducerea numărului de posturi, ceea ce aduce atingere criteriilor de acreditare, dar și ritmului activităților privind primirea cererilor, plata subvențiilor către fermieri, lansarea intervențiilor aferente Planului Strategic pac 2023-2027, primirea, evaluarea, selectarea proiectelor din cadrul acestor intervenții. Din aceste motive, se propune exceptarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale și Agenției Naționale pentru Îmbunătățiri Funciare, instituții aflate în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, de la aplicarea prevederilor din capitolul III - Măsuri pentru disciplina economico-financiară, cu excepția al Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung. Exceptia prevăzută la alin.(1) nu cuprinde și prevederile art. XXIV, XXVI și XXVII din cadrul Capitolului III al Legii nr. 296/2023.

Deoarece activitatea desfășurată de instituțiile publice supuse reorganizării este reglementată prin acte normative de nivel primar, pentru implementarea prevederilor Legii nr.296/2023, cu modificările și completările ulterioare, este necesară o derogare de la termenele prevăzute la alin. (3) al art. XVII, alin. (6) al art. XVIII, la alin. (7) al art. XX și la alin. (7) al art. XXIX din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României.

De asemenea, prezentul act normativ modifică valorile totale maxime ale schemelor de ajutor de stat, respectiv cea pentru sectorul suin prevăzută la art. 4 alin. (6) și cea pentru sectorul avicol prevăzută la art. 5 alin. (6), prin suplimentarea plafonului alocat sectorului avicol cu suma de 16.000,00 lei și diminuarea corespunzătoare a plafonului alocat sectorului suine cu aceeași sumă, valori maxime reglementate prin același act normativ, cu încadrarea în plafonul total de 322.985.100,00 lei, alocat potrivit Ordonanței Guvernului nr. 12/2024.

2.4 Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

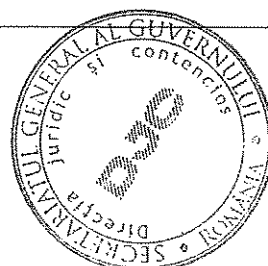
Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normative, se facilitează accesul cetățenilor la serviciile publice.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului



Prin reorganizarea propusă în proiect, se asigură posturi pentru toate persoanele angajate/încadrate în structurile supuse reorganizării, la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență,

3.4. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- Propunerile din proiectul de act normativ nu generează impact financiar.
- În mii lei (RON)



Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
(Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						



a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată –

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară -.

În ceea ce privește obligația vizând întocmirea Fișei financiare a proiectului de referință, aceasta nu se impune în speță, întrucât efortul financiar generat de aplicarea art. 5 și art.17 se va acoperi prin economiile înregistrate prin desființarea funcțiilor de conducere, dar și cele destinate întreținerii și funcționării instituțiilor care fac obiectul desființării/comasării cu alte structuri subordonate sau preluării activității de către aparatul central al MADR, precum și din sumele reprezentând excedentele rezultate din activitatea anilor anteriori și anului curent de către instituțiile finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat și a celor finanțate integral din venituri proprii, ce fac obiectul reorganizării, care pot fi utilizate pentru finanțarea structurilor și activităților nou create.

4.8. Alte informații:

Mai mult, impact financiar asupra bugetului aprobat M.A.D.R. și asupra bugetului general consolidat determinat de măsurile propuse prin prezentul proiect de OUG este acoperit prin economiile înregistrate din desființarea unui număr de 176 funcții de conducere, dar și din sumele destinate întreținerii și funcționării instituțiilor care fac obiectul desființării/comasării cu alte structuri subordonate sau preluării activității de către aparatul central al MADR. putând fi utilizate pentru finanțarea structurilor/activităților nou create.

De asemenea, prin suplimentarea plafonului alocat sectorului avicol cu suma de 16.000,00 lei și diminuarea corespunzătoare a plafonului alocat sectorului suine cu aceeași sumă, nu se depășește în plafonul total de 322.985.100,00 lei, alocat potrivit Ordonanței Guvernului nr. 12/2024.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Hotărâri ale Guvernului

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi



Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 701/2024.

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale www.madr.ro la data de 17.05.2024.

De asemenea, proiectul a parcurs procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, nefiind primite propuneri și observații în perioada dezbaterii publice.

Totodată precizăm că proiectul a fost dezbătut în Comisia de Dialog Social în data de 30.05.2024, cu reprezentanții Confederației sindicale reprezentative la nivel național în domeniul agricol.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a unor instituții din subordine, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2024 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectoarele suin și avicol, în perioada 1 august 2022-31 august 2023, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

