

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I Titlul proiectului de act normativ **LEGE**

privind reziliența entităților critice, precum și pentru modificarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Directiva (UE) 2022/2557 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind reziliența entităților critice și de abrogare a Directivei 2008/114/CE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 333, din data de 27 decembrie 2022

2.2. Descrierea situației actuale

Urmare a publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a Directivei (UE) 2022/2557 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind reziliența entităților critice și de abrogare a Directivei 2008/114/CE a Consiliului, este necesară transpunerea și implementarea prevederilor noului actului normativ european în legislația națională.

Directiva (UE) 2022/2557 are ca obiect inclusiv abrogarea de la data de 18 octombrie 2024 a Directivei 2008/114/CE¹ ce este transpusă la nivel național prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată cu modificări prin Legea nr.18/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, sunt necesare o serie de modificări și completări ale cadrului național în materie.

Conform Directivei (UE) 2022/2557, entitățile critice sunt acele entități publice sau private care furnizează unul sau mai multe servicii esențiale, prin intermediul propriei infrastructuri critice existentă pe teritoriul național și poate include infrastructura critică națională (denumită în continuare „ICN”), astfel cum este definită la art. 3 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.18/2011, cu modificările și completările ulterioare, iar producerea unui incident la nivelul acestora ar avea efecte perturbatoare semnificative.

Noțiunea de *infrastructură critică* astfel cum este definită în proiectul de lege la art. 3 alin. (1) lit. e) are un spectru mai larg de aplicare față de noțiunea de ICN² și poate să includă și categoria infrastructurilor critice naționale rezultate ca urmare a parcurgerii procedurii de identificare și desemnare conform anexei nr. 2 la

¹ a Consiliului din 8 decembrie 2008 privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de îmbunătățire a protecției acestora, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 345 din 23 decembrie 2008.

² reglementată în prezent la art.3 lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.18/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.18/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Infrastructurile critice naționale vor avea în continuare un rol aparte deoarece se subscriu componentei de securitate națională, iar prezentul proiect de lege se va axa pe reziliența entităților critice având ca rol asigurarea furnizării serviciilor esențiale pe piața internă a Uniunii Europene. Astfel, în condițiile art. 2 alin. (5), prezentul proiect de act normativ nu se aplică instituțiilor din domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale, inclusiv în ceea ce privește cercetarea, depistarea și urmărirea penală a infracțiunilor.

Așadar, domeniul de reglementare al Directivei (UE) 2022/2557 este complementar domeniului protecției infrastructurilor critice reglementat prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010*, aprobată cu modificări prin Legea nr. 18/2011, cu modificările și completările ulterioare, iar în calitatea lor de furnizoare de servicii esențiale, entitățile critice joacă un rol indispensabil în menținerea funcțiilor societale sau a activităților economice vitale pe piața internă, într-o economie a Uniunii Europene din ce în ce mai interdependentă. Prin urmare, este esențial să se stabilească un cadru național, care să urmărească atât consolidarea rezilienței entităților critice prin stabilirea unor norme minime armonizate, cât și sprijinirea acestora prin intermediul unor măsuri coerente și specifice de sprijin și supraveghere.

Responsabilitatea pentru organizarea și desfășurarea activităților necesare implementării legislației specifice domeniului protecției infrastructurilor critice, precum și competența exclusivă de transpunere și implementare a Directivei (UE) 2022/2557, revin Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice (CNCPIC) din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

În acest context, domeniul protecției infrastructurilor critice va rămâne un domeniu de reglementare distinct care se subscrie securității naționale, iar obiectivele desemnate ca infrastructuri critice naționale, prin serviciile esențiale furnizate, indiferent de sectoarele de activitate reprezentate, contribuie la consolidarea securității naționale în acord cu Strategia Națională de Apărare a Țării.

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul ședințelor Grupului de lucru interinstituțional pentru transpunerea Directivei (UE) 2022/2557 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind reziliența entităților critice și de abrogare a Directivei 2008/114/CE a Consiliului, organism cu rol consultativ, înființat prin Decizia Prim-ministrului nr. 128/23.05.2023.

În acest scop, în vederea asigurării unei abordări comune în ce privește reziliența entităților critice, în conformitate cu prevederile Directivei (UE) 2022/2557, la nivel național este necesar să se realizeze transpunerea și adaptarea cadrului legal, în raport cu cerințele și exigențele impuse de cadrul normativ european de referință.



	Termenul pentru transpunerea în legislația națională a Directivei (UE) 2022/2557 este 17 octombrie 2024. Netranspunerea corectă, completă și în termen a actului european poate conduce la declanșarea procedurii de infringement împotriva României cu consecințe de ordin financiar semnificative.
2.3 Schimbări preconizate	Proiectul de lege urmărește: - asigurarea rezilienței entităților critice identificate în sensul art. 6 alin. (1) din proiect; - armonizarea cadrului normativ național cu noul context legislativ complementar ca urmare a abrogării Directivei 2008/114/CE a Consiliului; - asigurarea complementarității între domeniul rezilienței entităților critice și domeniul protecției infrastructurilor critice, reglementat conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2010³, care asigură transpunerea prevederilor Directivei 2008/114/CE în ceea ce privește procesul de identificare și protecție a infrastructurilor critice europene, dar și cadrul național în ceea ce privește identificarea și protecția infrastructurilor critice naționale. Prevederile din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.18/2011, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la infrastructurile critice naționale identificate și desemnate în cele 12 sectoare naționale vor fi în vigoare în continuare și vor produce efecte juridice deoarece domeniul protecției infrastructurilor critice este o componentă a securității naționale, potrivit prevederilor art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010. În același timp, prezentul proiect de lege, care asigură transpunerea prevederilor noii Directive (UE) 2022/2557, stabilește pentru statele membre obligații de a lua măsuri specifice menite să asigure furnizarea neîngrădită pe piața internă europeană a serviciilor esențiale pentru entități critice și nu pentru infrastructuri critice naționale, în limitele domeniului de aplicare al articolului 114 din TFUE, fiind excluse, entitățile administrației publice care își desfășoară activitățile în domeniul securității naționale, al siguranței publice, al apărării sau al asigurării respectării legii, inclusiv în ceea ce privește cercetarea, depistarea și urmărirea penală a infracțiunilor. Așadar, întrucât aplicabilitatea noii Directive (UE) 2022/2557 nu poate produce efecte în domeniul securității naționale, este imperios necesară menținerea prevederilor domeniului protecției infrastructurilor critice reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.18/2011, cu modificările și completările ulterioare, ca domeniu complementar care vizează securitatea națională, conservă eforturile financiare conjugate depuse de România până în prezent și asigură o continuitate și o predictibilitate a viitoarelor acțiuni necesare pentru securitatea infrastructurilor critice naționale. Astfel, conform cadrului național incident, noțiunea de infrastructuri critice europene, inclusiv procesul de identificare, desemnare și

³ aprobată cu modificări prin Legea nr. 18/2011, cu modificările și completările ulterioare.

protecție al acestora pentru cele 2 sectoare europene prevăzute în Directiva 2008/114/CE, nu va mai avea aplicabilitate, în timp ce procesul de identificare, desemnare și protecție a infrastructurilor critice naționale pentru cele 12 sectoare naționale se menține, fiind o componentă a securității naționale. Așadar investițiile în elementele/obiectivele de ICN vor avea în continuare aplicabilitate, iar schimbările legislative aduse de proiectul de lege nu vor afecta aceste sectoare de infrastructură critică.

Potrivit proiectului, CNCPIC devine autoritate competentă națională, responsabilă de coordonarea activităților desfășurate de autoritățile competente sectoriale desemnate conform art. 26 alin. (2) lit. b) din prezentul proiect de lege, precum și punctul unic de contact în relația cu Comisia Europeană și cu celelalte state membre. De asemenea, CNCPIC reprezintă România în cadrul Grupului privind reziliența entităților critice, înființat la nivelul Comisiei Europene, proiectul stabilind responsabilitățile reprezentanților CNCPIC în cadrul acestuia.

Prin proiect, se stabilește faptul că prin Decizie a prim-ministrului vor fi desemnate instituțiile ce vor îndeplini roluri și responsabilități, conform sectoarelor din anexa la proiect, în calitate de autorități competente sectoriale (ACS).

De asemenea, se instituie temei pentru adoptarea strategiei de consolidare a rezilienței entităților critice, cu luarea în considerare a termenului de adoptare până la 17 ianuarie 2026.

Totodată, în scopul implementării cerințelor Directivei (UE) 2022/2557 proiectul instituie norme specifice cu privire la:

- cadrul strategic privind reziliența entităților critice;
- criteriile pentru a determina importanța unui efect perturbator, în vederea identificării entităților critice;
- evaluarea riscurilor efectuate de entitățile critice și măsurile de reziliență ce pot fi luate de către acestea;
- verificarea antecedentelor anumitor persoane care îndeplinesc funcții sensibile din cadrul entităților critice;
- notificarea incidentelor care perturbă în mod semnificativ sau care au potențialul de a perturba în mod semnificativ furnizarea serviciilor esențiale;
- identificarea entităților critice de importanță europeană deosebită (ECIED);
- stabilirea de contravenții și aplicarea de sancțiuni contravenționale.

Toate aceste norme vin în contextul transpunerii corecte și complete a Directivei (UE) 2022/2557, având ca scop principal identificarea entităților critice, sprijinirea acestora în vederea consolidării rezilienței, precum și îmbunătățirea cooperării transfrontaliere între autoritățile competente în vederea asigurării furnizării serviciilor esențiale pe piața internă a Uniunii Europene.

2.4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Sunt vizate entitățile critice identificate în condițiile art.6 alin. (1) din proiect, la nivelul cărora se urmărește atât consolidarea rezilienței prin stabilirea unor norme minime armonizate, cât și sprijinirea lor prin intermediul unor măsuri coerente și specifice de sprijin și supraveghere.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare către Consiliul Concurenței care a emis punctul de vedere nr. RG/610/30.01.2024 din cuprinsul căruia nu au reieșit propuneri sau observații.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

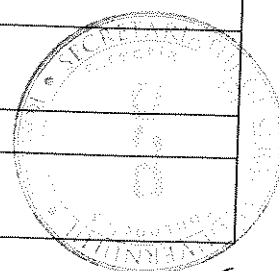


3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

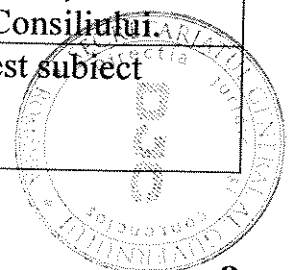
în mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2024	2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

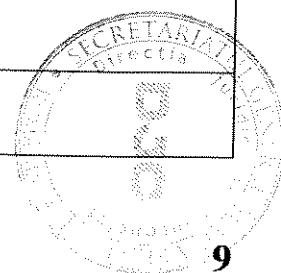


(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul. Nu este cazul.					
4.8. Alte informații	Aplicarea prevederilor actului normativ în cauză nu are impact financiar					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	1. Prin hotărâre a Guvernului se aprobă: (a) Strategia privind reziliența entităților critice, prevăzută la art.4 din proiect, până la data de 17 ianuarie 2026; (b) Normele, procedurile și măsurile prevăzute la art.1 alin.(3) din proiect, în termen de 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I. 2. Prin decizie a prim-ministrului se aprobă: (a) Regulamentul de organizare și funcționare și componența Grupului de lucru interinstituțional pentru					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	reziliența entităților critice, în temeiul art. 9 alin. (4), în termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I; (b) Lista autorităților competente sectoriale în temeiul art. 1 alin (4), în termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I; (c) Stabilirea criteriilor și pragurilor critice aferente pentru determinarea importanței unui efect perturbator la adresa entităților critice, prevăzute la art. 7 alin. (1), în termen de 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I; (d) Lista entităților critice identificate în temeiul art. 6 alin. (1), până la data de 17 iulie 2026; (e) Lista entităților critice de importanță europeană deosebită identificate în temeiul art. 17 alin. (1). 3. Prin ordin al ministrului afacerilor interne, respectiv prin ordine ale conducătorilor ACS, după caz, se numește personalul împuternicit să constate contravenții și să aplice sancțiunile contravenționale prevăzute de prezenta lege, în termen de 45 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I. 4. Prin ordine ale conducătorilor ACS se stabilesc obligațiile prevăzute la art. 1 alin.(4) lit. a) și normele prevăzute la art.1 alin.(4) lit. b), în termen de 45 de zile de la publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I. 5. Prin ordine ale conducătorilor ACS se stabilește procedura de selecție a auditorilor și cerințele pentru persoanele care desfășoară auditul prevăzută la art. 21 alin. (3), în termen de 90 de zile de la publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Proiectul de act normativ transpune prevederile Directivei (UE) 2022/2557 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind reziliența entităților critice și de abrogare a Directivei 2008/114/CE a Consiliului.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ transpune prevederile Directivei (UE) 2022/2557 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind reziliența entităților critice și de abrogare a Directivei 2008/114/CE a Consiliului.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost dezbătut și agreat în forma prezentată în cadrul <i>Grupului de lucru interinstituțional pentru transpunerea Directivei (UE) 2022/2557 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind reziliența entităților critice și de abrogare a Directivei 2008/114/CE a Consiliului</i> , înființat prin Decizia Prim-ministrului nr. 128/23.05.2023.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, nerezultând propuneri sau observații.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Sunt necesare: Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 585/2024; Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin avizul nr. 106/2024; Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 3455/2024.
6.6. Alte informații	Nu este cazul



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 17.01.2024.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	CNCPIC este autoritate competentă națională, responsabilă de coordonarea activităților desfășurate de autoritățile desemnate în temeiul prezentei legi, pentru identificarea entităților critice. De asemenea, CNCPIC este punct unic de contact ce asigură cooperarea transfrontalieră cu punctele unice de contact ale altor state membre și cu Grupul privind reziliența entităților critice înființat la nivelul Comisiei.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind reziliența entităților critice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM * MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU

