

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Codul administrativ, aprobat prin OUG 57/2019, cu modificările și completările ulterioare

2.2 Descrierea situației actuale

Conform dispozițiilor legale, trecerea în domeniul public a unui bun din patrimoniul societăților, la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar sau asociat, se poate face numai cu acordul adunării generale a acționarilor societății respective și cu achitarea contravalorii bunului.

Suplimentar, bunurile proprietate publică pot fi concesionate prin hotărâre a Guvernului pentru societățile cu capital integral sau majoritar de stat care și-au asumat anterior trecerii bunului în proprietatea publică diverse obligații juridice pentru aceste bunuri, pe perioada existenței acestor obligații.

2.3 Schimbări preconizate

Principalele schimbări preconizate sunt:

1. Se reglementează faptul că în legătură cu trecerea bunurilor în proprietate publică a statului, aceasta se realizează prin hotărâre a Guvernului, declararea bunurilor ca fiind de interes public este atributul exclusiv al statului care se manifestă, în mod similar prin hotărâre a Guvernului. Suplimentar, se stabilește că administratorul bunului se desemnează prin hotărârea de Guvern prin care se realizează trecerea bunului în proprietatea publică a statului,

2. În materia concesiunii, se constată că dispozițiile art 308 alin (2), respectiv 309-312 nu pot fi aplicabile pentru cazul în care concesiunea se stabilește prin hotărâre de Guvern pentru societățile cu capital integral sau majoritar de stat care și-au asumat anterior trecerii bunului în proprietatea publică diverse obligații juridice pentru aceste bunuri, pe perioada existenței acestor obligații.

Având în vedere necesitatea clarificării unor dispoziții legale, în vederea asigurării implementării acestora conform voinței legiuitorului și eliminarea oricărei interpretări în legătură cu coroborarea cadrului legal general și special incident,

În scopul stabilirii exprese a modalității de manifestare a statului în ipoteza trecerii unui bun în proprietatea publică a acestuia și a responsabilității societare pentru situația în care bunul în cauză se află în patrimoniul unei societăți la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar sau asociat și prezintă interes public,

Având în vedere că în condițiile păstrării formei actuale există riscul ca, în lipsa manifestării exprese, prin hotărâre a Guvernului a voinței dobânditorului – stat și/ sau fără declararea de către stat a interesului public asupra bunului ce face obiect al trecerii în proprietatea publică, orice convenție cu titlu oneros semnată de instituții publice cu

societățile menționate la articolul 296 alineatul (4) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, să nu fie valabil încheiată,

Ținând cont de faptul că în lipsa declarării prin hotărâre a Guvernului, ca fiind de interes public, a bunurilor care fac obiectul trecerii din patrimoniul societar în domeniul public există riscul unui comportament neunitar la nivelul instituțiilor publice, cu incidență asupra implementării proiectelor de interes public în măsura în care acestea se vor dezvolta în relația cu bunurile transmise în domeniul public,

În considerarea nevoii de punere în acord a dispozițiilor legale speciale în legătură cu anumite situații expres reglementare, precum și ținând seama de faptul că neadoptarea acestor măsuri în regim de urgență și nerezolvarea acestor problematici semnalate la nivelul reglementării, cu impact asupra administrației publice, ar conduce la îngreunarea procesului decizional și derularea procedurilor necesare implementării unor proiecte de interes public,

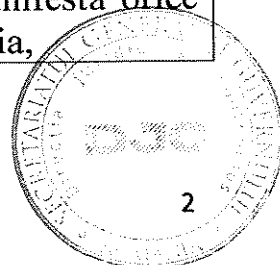
În baza faptului că statul, prin Guvern, emite în principal acte la nivel de hotărâre a Guvernului și în cazuri expres reglementare, acte de nivel primar și că instituțiile publice pot avea doar prerogative în materia exercitării dreptului de proprietate publică deja constituit,

Ținând seama de caracterul restrictiv al dispozițiilor alin. (7) al articolului amintit în sensul aplicării acestuia exclusiv pentru cazurile menționate la alineatele (1) și (2), ceea ce ar conduce la exercitarea autorității de stat în domeniul reglementat de către persoane juridice de drept public fără mandatarea expresă a acestora la nivel de normă primară, în mod similar, spre exemplu, reglementării în materia exproprierii publice ori a altor instituții de drept reglementate,

În ideea asigurării concordanței dintre teza privind concesionarea prin hotărâre a Guvernului a unor bunuri proprietate publică în legătură cu care există obligații juridice în legătură cu care trebuie asigurată continuitatea, caz în care dispozițiile legale privind realizarea vreunor studii ori aplicarea normelor în materia publicității și punerea documentației de atribuire la dispoziția unor terți nu se justifică, fiind aspecte constrângătoare scopului reglementării,

Ținând cont de faptul că în situația menționată documentația de atribuire va cuprinde doar elementele enumerate la art. 313 alin. (1) lit. a), b), f) și g), însă aplicarea art. 308 alin (2) privind înaintarea către concedent a propunerilor de concesionare, precum și a art. 309 – 312 care lasă în marja de apreciere exclusivă a unei instituții publice oportunitatea concesionării, sunt incompatibile cu teza menționată a concesionării prin hotărâre a Guvernului, este obligatorie eliminarea aspectelor de contradictorialitate, altfel normele neputând fi aplicate conform intenției de reglementare, caz în care echivocul, lipsa de precizie, nearmonizarea instituțiilor de drept reprezintă riscuri al căror efect nu poate fi comensurat,

Luând în considerare necesitatea protejării interesului statului și creării pârgurilor necesare în situația concesionării directe a unor bunuri proprietate publică, în alte condiții putându-se ajunge la situații în care în numele statului s-ar manifesta orice persoană juridică de drept public cu depășirea capacității juridice a acesteia,



Ținând cont de necesitatea asigurării premiselor legale pentru intrarea în proprietatea publică a statului a unor bunuri de interes public și concesionarea acestora cu prezervarea obligațiilor anterior constituite,

în considerarea faptului că toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

se propune spre aprobare prezentul proiect de act normativ.

Proiectul de act normativ clarifică dispozițiile cu caracter general și special necesar a fi coroborate pentru ipoteza transmiterii dreptului de proprietate asupra unui bun. Astfel, spre exemplu, pentru cazul descris, sunt incidente la nivelul normei generale dispozițiile art 863 lit f) din Codul civil care, în privința constituirii dreptului de proprietate publică dispun că aceasta se poate realiza “prin alte moduri stabilite prin lege”, necesar a fi coroborate cu prevederile art 296 alin (4) din Codul administrativ, care în cauză au valoarea unor norme speciale. Actul translativ al dreptului de proprietate îl va constitui hotărârea de Guvern, acesta fiind actul care atestă dreptul de proprietate publică al statului în legătură cu bunul transmis din patrimoniu societar. În prealabil acestuia, societatea, prin adunarea generală a acționarilor își manifestă acordul cu privire la această operațiune juridică și valoarea determinată prin raportul de evaluare întocmit de evaluatori autorizați ANEVAR, la solicitarea societății.

În privința concesionării prin hotărâre a Guvernului se vor aplica exclusiv dispozițiile art art. 313 alin. (1) lit. a), b), f) și g), cele privind transparența, publicitatea, punerea la dispoziția terților a documentației de atribuire, stabilirea etapei de contestare, etc, nefiind compatibile cu însăși reglementarea existentă la această dată în fondul legislativ.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul

3.2 Impactul social

Nu este cazul

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu are impact

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu are impact

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

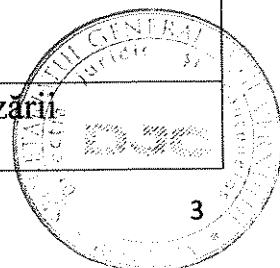
Nu este cazul

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul



3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
Nu este cazul

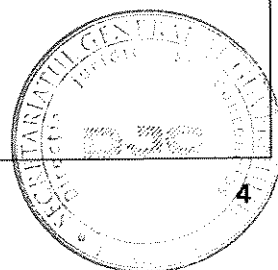
3.9 Alte informații
Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

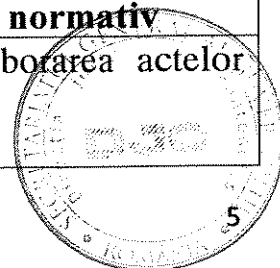
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

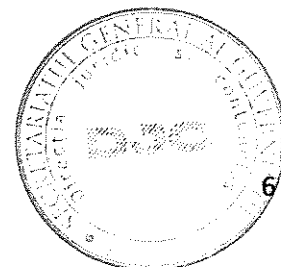
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (transferuri pentru restructurarea industriei de apărare)						



4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
4.8 Alte informații						
Secțiunea a 5-a:						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Nu este cazul						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.						
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.						
5.6. Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 6-a:						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative.						



6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Nu este cazul.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ – Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 669/2024. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării Nu este cazul. c) Consiliul Economic și Social Nu este cazul. d) Consiliul Concurenței Nu este cazul. e) Curtea de Conturi Nu este cazul.
6.6 Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Nu este cazul, fiind incidente dispozițiile art 7 alin (13) din Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.
7.2 Alte informații
Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2 Alte informații Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

 **PRIM-MINISTRU**
ION-MARȚEL CIOLACU

