

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței privind constituirea, organizarea și funcționarea Rețelei nucleelor pentru dezvoltare durabilă din România

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa prezentului act normativ

- Dispozițiile art.1, cap. 2, pct. II poz .2 din Legea nr. 187/2024 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

- Prevederile art. 3 alineatul (1), lit. Ț și u) din Hotărârea Guvernului nr. 313/2017 privind înființarea, organizarea și funcționarea Departamentului pentru dezvoltare durabilă, cu modificările și completările ulterioare

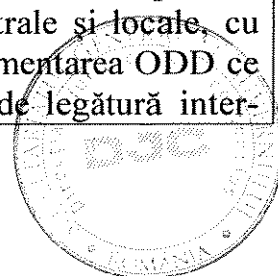
- Hotărârea Guvernului nr. 877/2018 privind adoptarea Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030, cu modificările și completările ulterioare

- Hotărârea Guvernului nr. 754/2022 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 877/2018 privind adoptarea Strategiei Naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030 (Direcția Prioritară 1 – Consolidarea și extinderea cadrului de guvernanță pentru dezvoltare durabilă, OS.1, Acțiunea 1 - Reglementarea statutului Nucleelor pentru dezvoltare durabilă (NDD)

2.2 Descrierea situației actuale

În contextul actual al implementării Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030 (SNDDR 2030), Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă (DDD) ocupă o poziție centrală, având rolul principal de coordonare la nivel național a activităților necesare pentru realizarea celor 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD) stabilite de Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă (Agenda 2030). Această coordonare include atât supravegherea progresului în ceea ce privește SNDDR 2030, cât și implementarea Planului Național de Acțiune care însoțește SNDDR 2030.

DDD îndeplinește funcția de coordonare interinstituțională, pentru creșterea capacității autorităților publice centrale în domeniul elaborării, implementării și monitorizării strategiilor, politicilor publice și actelor normative în legătură cu domeniul dezvoltării durabile. În acest scop, DDD sprijină și acționează pentru formarea de **nuclee pentru dezvoltare durabilă** la nivelul autorităților administrației publice centrale și locale, cu atribuții în domeniul dezvoltării durabile, care să urmărească atât implementarea ODD ce țin de domeniul de activitate al instituției, cât și să reprezinte punți de legătură inter-



instituțională. De asemenea, DDD coordonează activitatea **rețelei naționale a nucleelor de dezvoltare durabilă** și a experților în dezvoltare durabilă din cadrul autorităților administrației publice centrale și locale.

SNDDR 2030, aprobată prin H.G. nr. 877/2018, prevede în capitolul al III-lea Implementare și Monitorizare :

„Nuclee pentru Dezvoltare Durabilă și experți”

*La nivelul autorităților publice centrale, cu atribuții în domeniul dezvoltării durabile, se vor crea **nuclee pentru dezvoltare durabilă** acolo unde nu există, formate din personal existent, care să urmărească atât implementarea obiectivelor de dezvoltare durabilă ce țin de domeniul de activitate al instituției, cât și să reprezinte punți de legătură între fiecare instituție și Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă, pe de o parte și Institutul Național de Statistică pe de altă parte.”*

Această prevedere a fost completată prin Planul Național de Acțiune pentru implementarea SNDDR 2030, denumit în continuare PNA, aprobat prin H.G. 754/2022.

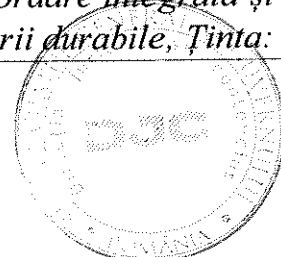
În cadrul PNA, Direcția Prioritară 1 - Consolidarea și Extinderea Cadrului de Guvernanță pentru Dezvoltare Durabilă, Obiectiv specific 1 Dezvoltarea și consolidarea cadrului normativ și de cooperare inter-instituțională pentru implementarea SNDDR 2030, se prevede:

„Acțiunea 1: Reglementarea statutului Nucleelor pentru Dezvoltare Durabilă (NDD)”

*La nivelul autorităților publice, cu atribuții în domeniul dezvoltării durabile, se vor consolida **nucleele pentru dezvoltare durabilă, organizate în rețeaua națională a NDD**, pentru a urmări realizarea ODD din domeniul de activitate al instituției și pentru a asigura legătura între instituții, Secretariatul General al Guvernului (SGG)-DDD și Institutul Național de Statistică (INS). La nivelul autorităților publice se vor nominaliza experții din cadrul NDD și se vor forma ca „expert dezvoltare durabilă”, conform COR 242232.”*

Un pilon important al eforturilor DDD este dezvoltarea capitalului uman necesar pentru a susține inițiativele de dezvoltare durabilă. Prin intermediul Proiectului SIPOCA 613: „România Durabilă - Dezvoltarea cadrului strategic și instituțional pentru implementarea SNDDR 2030”, s-a realizat printr-un program pilot, formarea a 150 de specialiști din cadrul administrației publice centrale în calitate de „experți dezvoltare durabilă”. Această inițiativă este suplimentată de angajamentul asumat prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) de a forma până în 2025 un total de 2000 de experți în domeniul dezvoltării durabile.

De altfel, acest aspect este prevăzut și în setul de priorități în domeniul schimbărilor climatice, aferent anului 2024 al **Comitetului Interministerial privind Schimbările Climatice**: „Formarea unui corp profesionist de experți în dezvoltare durabilă pentru administrația publică (2000 persoane)” așa cum reiese și din formularea țintei 415 aferente Reformei 2 : „**Întărirea coordonării la Centrul Guvernului printr-o abordare integrată și coerentă a inițiativelor în domeniul schimbărilor climatice și a dezvoltării durabile, Ținta:**



funcționari publici calificați să îndeplinească funcția de „experți în dezvoltare durabilă” în instituțiile publice de la nivel central și local în număr de 2.000.

Ținta va fi atinsă prin următoarele etape: (1) se va întocmi un raport de evaluare a nevoilor și a nivelului de competențe în domeniul dezvoltării durabile în rândul administratorilor publici la nivel central și local; (2) se vor adopta și vor intra în vigoare modificările legislative care completează anexa 5 la Codul administrativ prin adăugarea funcției de „expert în dezvoltare durabilă”; (3) programul de formare va fi elaborat și furnizat de instituții publice, private și academice.”(pag. 621 Anexa la DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de

aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României)

În sprijinul implementării SNDDR 2030 și a PNA, este necesară consolidarea cadrului instituțional prin întărirea colaborării între autoritățile/instituțiile publice cu atribuții în domeniul dezvoltării durabile. Formalizarea rețelei nucleelor pentru dezvoltare durabilă din cadrul autorităților/instituțiilor publice va avea ca rezultat o colaborare instituțională multidisciplinară coerentă, facilitând abordarea domeniilor trans-sectoriale ca economia circulară, creșterea eficienței energetice a clădirilor, ș.a., pentru îndeplinirea obiectivelor asumate în cadrul strategiilor sectoriale.

Ținând cont de faptul că România este unica țară, în plan global, care deține un corp de experți în dezvoltare durabilă în cadrul administrației sale publice, fapt apreciat inclusiv de Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) drept exemplu de bune practici, precum și în considerarea caracterului transversal, interconectat al obiectivelor, Țintelor și acțiunilor pentru dezvoltare durabilă, al interferenței dintre acestea și majoritatea instrumentelor juridice, politice, strategice și planurile de acțiuni naționale, europene și internaționale adoptate de România, se impune constituirea și operaționalizarea unei rețele integrate a nucleelor de dezvoltare durabilă la nivelul administrației publice în România.

2.3 Schimbări preconizate

În vederea asigurării coerenței politicilor pentru dezvoltare durabilă, a maximizării eforturilor și eficienței în implementarea ODD-urilor, DDD a inițiat formarea Rețelei nucleelor pentru dezvoltare durabilă (RNDD) în cadrul administrației publice centrale. Această rețea cuprinde 22 de domenii, asigurându-se că fiecare instituție contribuie, în conformitate cu domeniul / domeniile specific / specifice de activitate, la realizarea ODD-urilor.

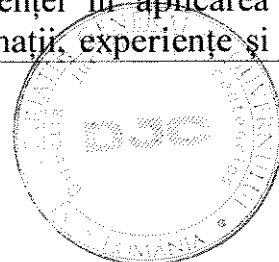
În susținerea argumentelor constituirii RNDD menționăm:

- **Consolidarea Cadrului de Guvernanță**

Implementarea efectivă a ODD, necesită un cadru de guvernanță solid, care să faciliteze cooperarea inter-instituțională și trans-sectorială. Prin constituirea formală a RNDD se va asigura un mecanism instituționalizat de colaborare, care va facilita implicarea activă a NDD și contribui la o mai bună coordonare și implementare a SNDDR 2030.

- **Asigurarea Coerenței și Eficienței**

Ordonanța propusă va contribui la creșterea coerenței și eficienței în aplicarea politicilor de dezvoltare durabilă, prin facilitarea schimbului de informații, experiențe și



bune practici între autoritățile și instituțiile implicate. Acest lucru este crucial pentru abordarea eficientă a provocărilor complexe și interconectate ale dezvoltării durabile, cum ar fi schimbările climatice, eficiența energetică și economia circulară etc.

- **Formarea și Consolidarea Expertizei**

Prin nominalizarea și formarea experților în cadrul fiecărui NDD, ordonanța va contribui la dezvoltarea solidă a cunoștințelor, competențelor și expertizei în domeniul dezvoltării durabile în cadrul administrației publice centrale și locale. Aceasta este esențială pentru fundamentarea deciziilor politice bazate pe dovezi și pentru implementarea efectivă a măsurilor de dezvoltare durabilă.

- **Îndeplinirea Obiectivelor Sectoriale și Internaționale**

Ordonanța va sprijini îndeplinirea obiectivelor asumate atât la nivel sectorial, cât și în contextul angajamentelor internaționale ale României în domeniul dezvoltării durabile. Prin asigurarea unei colaborări instituționale multidisciplinare, va fi posibilă abordarea integrată a ODD, crescând astfel șansele de succes în atingerea acestora.

Înființarea Rețelei nu presupune implicații financiare. Rețeaua nu are buget propriu sau personal propriu angajat în acest scop, fiind un organism cu rol consultativ care sprijină implementarea Strategiei naționale de dezvoltare durabilă a României și a Planului național de acțiune.

2.4 Alte informații

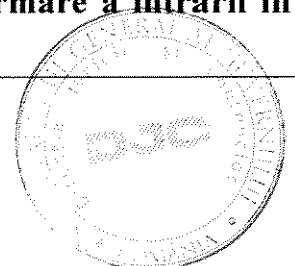
În PNRR, cadrul strategic de promovare și coordonare a unei politici publice coerente de dezvoltare durabilă include componente cheie precum:

- **formarea unui corp profesionist de experți în dezvoltare durabilă pentru administrația publică**, prevăzut și în PNA;
- realizarea unui centru virtual de resurse pentru localizarea (adaptarea la contextul local/regional) a ODD.

În prezent, în cadrul instituțiilor publice din România există personal specializat în domeniile prevăzute în anexa la prezenta ordonanță, personal care a absolvit cursurile postuniversitare de expert dezvoltare durabilă precum și personal de execuție ale căror posturi au fost transformate în temeiul art. 610¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Numai în cursul anului 2023, au fost pregătiți un număr de 150 experți în dezvoltare durabilă din instituții ale administrației publice, prin cursuri postuniversitare, urmând ca până la finele trimestrului III al anului 2025, administrația publică să beneficieze de un număr de 2000 experți în dezvoltare durabilă din care 400 de experți din administrația publică centrală. Pentru asigurarea succesului reformelor aflate în derulare este esențială organizarea experților în dezvoltare durabilă într-o rețea funcțională care să permită o activitate sinergică pentru atingerea ODD.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ



Prin crearea unui cadru formal pentru NDD, actul normativ va reglementa o colaborare strânsă între autoritățile și instituțiile publice, ca părți ale Rețelei, esențială pentru implementarea cu succes a ODD.

Formalizarea RNDD va contribui la o coordonare mai bună și la evitarea suprapunerilor de activități, conducând la utilizarea mai eficientă a resurselor și la accelerarea progresului către atingerea ODD.

Actul normativ va sprijini formarea și consolidarea continuă a expertizei în domeniul dezvoltării durabile în administrația publică, pe bază de cunoștințe solide pentru luarea deciziilor.

Prin instituționalizarea RNDD, va fi posibilă implementarea unor mecanisme standardizate de monitorizare și raportare, esențiale pentru evaluarea progresului și ajustarea strategiilor pe termen lung.

Formalizarea RNDD prin acest act normativ va reitera angajamentul României față de obiectivele globale ale Agendei 2030, consolidând poziția țării pe scena internațională în domeniul sustenabilității.

Nu există prevăzute costuri suplimentare.

3.2 Impactul social:

Implementarea actului normativ va conduce la o societate mai echitabilă și sustenabilă, prin promovarea dezvoltării durabile și a cooperării între toate sectoarele administrației publice centrale și locale.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4 Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

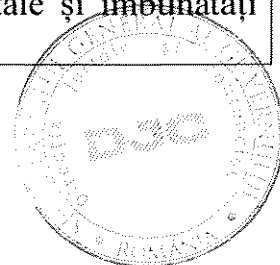
Nu este cazul

3.6 Impact asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Crearea RNDD va stimula adoptarea de soluții inovatoare și tehnologii avansate în cadrul administrației publice, favorizând o abordare mai agilă și orientată către viitor ce poate cataliza transformarea digitală a proceselor administrativ-guvernamentale și îmbunătăți eficiența implementării ODD.



3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

RNDD va avea un impact direct asupra accelerării implementării celor 17 ODD contextualizate la prioritățile naționale prin SNDDR 2030 și atingerii ȋntelor asociate. Activitățile RNDD sunt menite să dezvolte capacitatea autorităților publice centrale și locale de a formula politici publice de dezvoltare durabilă bazate pe dovezi și de a implica mediul privat, mediul academic și științific în punerea în practică a acestora prin activități de cercetare-dezvoltare-inovare și conexe în domeniul dezvoltării durabile, activități de formare și de specializare profesională în domeniul dezvoltării durabile și activități de comunicare și diseminare a informațiilor din domeniul dezvoltării durabile.

3.9 Alte informații

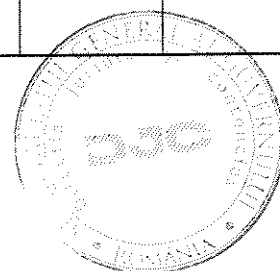
Nu sunt.

Secțiunea a 4-a

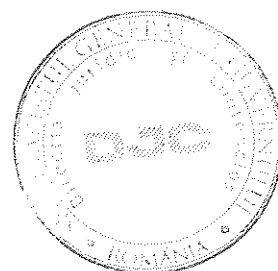
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

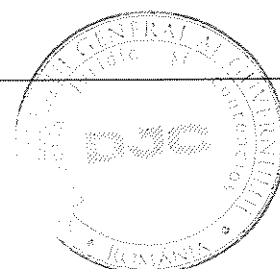
Indicatori:	Anul în curs	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
	2024	2025	2026	2027	2028	2024-2028
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte venituri						



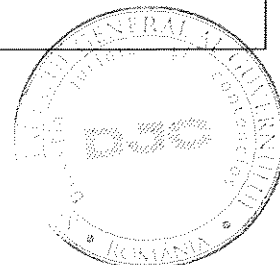
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte cheltuieli (**** - investiții nefinanciare și proiecte PNRR)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare – prin asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR. Nu este cazul						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare – Nu este cazul						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare Nu este cazul						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						



a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8 Alte informații Nu este cazul.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.	
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.	
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Nu este cazul.	
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.	
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.	
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.	
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu sunt	
5.6. Alte informații Nu sunt.	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.	
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Nu este cazul.	



6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Nu este cazul.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 883/2024.
6.6 Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Societatea civilă a fost informată cu privire la elaborarea proiectului de act normativ în temeiul art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. În data de 21.08.2024, la sediul Guvernului, a avut loc dezbateră publică cu privire la prezentul proiect de act normativ, la care au participat structuri asociative ale societății civile, precum și alte persoane interesate. Propunerile și recomandările transmise de participanți au fost analizate și preluate sau a fost justificată nepreluarea lor, după caz. Informații suplimentare sunt prezentate la adresa de internet https://sgg.gov.ro/1/anunturi-proiecte-de-acte-normative/.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Punerea în aplicare a prezentului act normativ va fi asigurată de către Secretariatul General al Guvernului, prin Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă.
8.2. Alte informații Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind constituirea, organizarea și funcționarea Rețelei nucleelor pentru dezvoltare durabilă din România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

