

EXPUNERE DE MOTIVE

Regulamentul Camerei Deputaților reprezintă instrumentul constituțional prin intermediul căruia sunt stabilite normele procedurale prin care se definește parcursul legislativ al viitoarelor legi și se garantează caracterul deliberativ, public și democratic al acestuia. Totodată, Regulamentul are și rolul de a standardiza practicile administrative din cadrul instituției, normativizând uzanțele parlamentare ce se dezvoltă în activitatea curentă și care sunt subiectul flexibilei adaptări la realitățile, evoluțiile și exigențele momentului. În acest sens, de la adoptarea sa din anul 1994, Regulamentul Camerei Deputaților a făcut obiectul multiplelor procese de adaptare și îmbunătățiri prevederilor sale de-a lungul timpului, cum ar fi de exemplu adoptarea soluțiilor de organizare a ședințelor prin mijloace de comunicare la distanță, sistemelor integrate de vot electronic etc.

Prezentul proiect de hotărâre propune o revizuire a anumitor prevederi regulamentare care s-au dovedit, de-a lungul experienței noastre în cadrul forului legislativ, fie ineficace ori redundante în cadrul activității parlamentare, fie insuficiente în vederea clarificării unei practici unitare și constante/obiective pentru abordarea anumitor proceduri sau detalii specifice anumitor procese constituționale și legislative.

În acest sens propunem modificarea și completarea Regulamentului Camerei Deputaților având în vedere următoarele:

- **pct. 1.** - Modificarea art. 18 are în vedere asigurarea cadrului normativ care să permită revizuirea repartizării locurilor în sala de ședințe a Plenului pentru a reflecta eventualele evoluții ale structurii grupurilor parlamentare din cadrul Camerei Deputaților (dizolvări, fuzionări sau scindări ale grupurilor parlamentare inițiale).
- **pct. 2.** - Modificarea art. 23 urmărește corelarea cu prevederile art. 2 alin. (1) și art. 4 alin. (3) din Regulament.
- **pct. 3.** - Completarea art. 32 alin. (1) cu 4 noi atribuții ale Biroului Permanent are în vedere reglementarea în cadrul Regulamentului a regulilor de succesiune în asigurarea continuității conducerii Camerei Deputaților cât și a continuității exercitării atribuțiilor specifice secretarilor și chestorilor Camerei Deputaților, membri ai Biroului permanent.
- **pct. 4.** - Modificarea art. 33 alin. (2) are în vedere faptul că, în timp, frecvența convocărilor Biroului permanent s-a schimbat cutumiar. În cursul sesiunilor ordinare sunt două ședințe ale Biroului Permanent în fiecare săptămână.
- **pct. 5.** - Modificările alin. (2) și (4) ale art. 39 urmăresc realizarea unei corelări normative între acestea. La alin. (2), participarea președintelui Camerei Deputaților apare ca fiind o obligatie, în timp ce la alin. (4) este o opțiune.

Totodată, a fost avut în vedere și faptul că măsura convocării președinților comisiilor cu lucrări restante a căzut în desuetudine deoarece în prezent ar echivala cu prezența tuturor președinților la ședințele CLGP.

Prin modificarea propusă se urmărește și clarificarea principului asigurării reprezentării cel puțin a majorității deputaților de către liderii grupurilor parlamentare care participă la

ședințele CLGP pentru a asigura legitimitatea și eficiența lucrărilor acestui organism în stabilirea agendei priorităților legislative ale Camerei, având în vedere că soluția normativă actuală este de natură a permite desfășurarea lucrărilor și în prezența mai multor grupuri parlamentare mici, ce reprezintă o majoritate nominală din numărul total al grupurilor parlamentare existente, dar care nu reflectă și o majoritate din numărul total al deputaților.

- *pct. 6.* - Modificarea art. 46 alin. (4) și (7) transpune în plan normativ considerentele obligatorii reținute în Decizia Curții Constituționale nr. 137/2018 cu privire la procesul de alegere a birourilor comisiilor permanente ale Camerei Deputaților.
- *pct. 7.* - Modificarea art. 52 alin. (2) urmărește corelarea cu modificarea de la *pct. 14* cu referire la art. 104 alin. (3) din Regulament.
- *pct. 8.* - Modificarea pct. 12 al art. 61 are în vedere remedierea unei erori gramaticale din denumirea comisiei permanente.
- *pct. 9.* - Modificarea art. 84 alin. (8) este motivată de faptul că din actuala prevedere regulamentară a fost omisă prevederea și a cazului alternativ în care Camera trebuie convocată de drept în temeiul dispozițiilor art. 92 sau 93 din Constituție, ori art. 161 alin. (9) din Regulament.
- *pct. 10.* - Completarea art. 84 cu un nou alineat, alin. (10¹), urmărește crearea cadrului regulamentar pentru aplicarea obligației impuse celor două Camere ale Parlamentului prin prevederile art. 115 alin. (5) teza a II-a din Constituția României.
- *pct. 11.* - Modificarea art. 87 alin. (7) urmărește corelarea cu modificarea de la *pct. 14* cu referire la art. 104 alin. (3) din Regulament.
- *pct. 12.* - Introducerea unui nou articol, art. 96¹, are în vedere faptul că, în prezent, Regulamentul Camerei Deputaților nu conține prevederi referitoare la completarea listei de inițiatori, ci numai referitoare la retragerea unei semnături. În activitatea parlamentară curentă au fost întâlnite cazuri în care deputați și-au manifestat intenția de a se înscrie pe lista de inițiatori după depunerea propunerii legislative la Biroul permanent.
- *pct. 13.* - Abrogarea alin. (3) al art. 97 urmărește corelarea cu modificarea de la *pct. 14*. Eliminarea prevederii este necesară întrucât aceasta este necorelată cu prevederile art. 104 alin. (3) și prezintă un caracter neconstituțional prin restricționarea liberei exercitări a mandatului parlamentar al membrilor comisiei raportoare care sunt obligați să voteze doar într-un anumit sens.
- *pct. 14.* - Modificarea art. 104 alin. (3) este necesară deoarece există deja reglementat un mecanism de aprobare a retrimiterii de către Plenul Camerei Deputaților a unei inițiative legislative înapoi la comisiile raportoare, cât și pentru valorificarea etapei procesului legislativ deja consumată la nivelul comisiilor și a eventualelor amendamente, în simetrie cu scenariul proiectelor de lege pentru respingerea ordonanțelor Guvernului.
- *pct. 15.* - Modificarea art. 136 urmărește corelarea cu modificarea de la *pct. 14* cu referire la art. 104 alin. (3) din Regulament.
- *pct. 16.* - Modificarea art. 192 alin. (1) are în vedere normativizarea cutumei parlamentare care l-a exclus pe Președintele Camerei din procedura stabilirii datei dezbaterii moțiunii simple, Biroul Permanent fiind cel care a stabilit, de facto, data și ora dezbaterii moțiunii. Dacă o moțiune este depusă în zilele de luni sau marți termenul actual de 6 zile

se împlinește în week-end. Prelungirea termenului în care se poate stabili data ședinței permite ca dezbaterile și votul asupra moțiunii să se desfășoare în săptămâna următoare.

- **pct. 17.** - Prin modificarea art. 209 alin. (1) se are în vedere clarificarea intenției de reglementare și corelarea duratei ședinței cu denumirea acestei categorii speciale de lucrări ale Plenului Camerei, respectiv, „Ora Guvernului”. În acest sens durata este revizuită la o oră și se stabilește prezența unui singur ministru pentru a permite optima desfășurare a dezbaterilor, fără a limita posibilitatea Plenului de a decide măsuri organizatorice diferite. Măsura convocării miniștrilor cu peste 3 restante a căzut în desuetudine deoarece în prezent ar echivala cu prezența întregului Cabinet la ședințele Camerei dedicate pentru „Ora Guvernului”.
- **pct. 18.** - Completarea art. 209 cu un nou alineat, alin. (1¹), urmărește clarificarea procedurii reglementate deoarece la art. 209 nu este specificat cărei structuri a Camerei Deputaților se înaintează solicitarea de a fi invitat un ministru la „Ora Guvernului”.
- **pct. 19.** - Completarea art. 218 cu un nou alineat, alin. (4), are în vedere că noua reglementare este necesară deoarece în prezent declarațiile prezentate în scris sunt inserate în cadrul stenogramelor, alterând astfel rolul acestui instrument de publicitate ce redă discuțiile din cadrul ședințelor și, totodată, generează costuri suplimentare consistente pentru instituție, stenogramele publicându-se (contra cost) în Monitorul Oficial al României, Partea a II-a.
- **pct. 20.** - Modificarea art. 220 urmărește punerea de acord cu cele două modalități de prezentare a declarațiilor politice și armonizarea cu schimbările succesive ale rangului structurii guvernamentale pentru relația cu Parlamentul la nivelul Cabinetului/Executivului.
- **pct. 21.** - Modificarea alin. (2) al art. 240 este motivată de faptul că cea de-a doua teză trebuie revizuită deoarece aceasta nu este corelată cu prevederile art. 7 din Statutul deputaților și al senatorilor care dispune că doar de la data prevăzută în demisie încetează mandatul de deputat. În condițiile actualei prevederi regulamentare un deputat care își depune demisia în vacanța parlamentară nu mai are posibilitatea de a și-o retrage, acesta fiind deja considerat în mod automat demisionat de la data depunerii, fapt ce contravine cadrului statutar reglementat prin lege organică (Legea nr. 96/2006).

În final, la art. II, dat fiind volumul modificărilor și completărilor intervenite de la ultima republicare, cât și a celor propuse prin prezentul proiect de hotărâre, supunem spre deliberare și aprobare dispunerea republicării cu renumerotare a Regulamentului Camerei Deputaților în vederea asigurării coerenței și actualității formei oficiale a acestuia.

Inițiatori,

VASILE- DANIEL SUCIU

Ovidiu - Victor GÂNȚ

Gabriel ANDRONACHE