

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1.Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, la inițiativa Ministerului Finanțelor și Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, ca urmare a evoluției indicatorilor macroeconomici și a execuției bugetare pe primele 8 luni ale anului 2025, precum și pentru asigurarea fondurilor necesare desfășurării activității ordonatorului principal de credite până la finele anului.

2.2.Descrierea situației actuale

Cadrul legal și instituțional existent

Bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe anul 2025, aprobate prin Legea nr.10/2025 a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025, au fost elaborate pe baza indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării proiectului de lege și pe baza reglementărilor în domeniul fiscal, aplicabile pentru anul 2025.

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispune la art.23 că orice rectificare bugetară trebuie să aibă în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat, precum și opinia Consiliului Fiscal cu privire la acesta.



Grupurile-țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ

Beneficiarii direcți ai implementării proiectului de act normativ sunt pensionarii sistemului public și angajații ai căror angajatori sunt în stare de insolvență.

Principalele elemente care stau la baza rectificării bugetare pe anul 2025 sunt:

- gradul de utilizare a fondurilor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primele 8 luni ale anului 2025, precum și evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete;
- necesitatea corelării planificării bugetare cu gradul de colectare a veniturilor și de execuție a cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe primele 8 luni ale anului.

Problemele la rezolvarea cărora va contribui proiectul de act normativ

Prin promovarea rectificării bugetare pe anul 2025 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- asigurarea sumelor necesare pentru achitarea drepturilor de pensie și a taxelor de transmitere a acestora către beneficiari până la finele anului;
- asigurarea sumelor necesare pentru plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat aferente indemnizațiilor pentru șomaj;
- asigurarea sumelor necesare pentru plata dobânzii datorate Trezoreriei statului;
- asigurarea fondurilor necesare în bugetul asigurărilor pentru șomaj pentru derularea proiectelor cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR;
- asigurarea fondurilor pentru achitarea creanțelor salariale pentru societățile aflate în imposibilitatea de a plăti salarii angajaților proprii conform Legii nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile în care numărul societăților comerciale care intră în insolvență nu poate fi previzionat;

Având în vedere:

- evoluția indicatorilor macroeconomici pe primele 8 luni ale anului,
- execuția bugetară pe primele 8 luni,



- prevederile Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare,

și ținând seama de faptul că nepromovarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar avea drept consecințe negative următoarele:

a) riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele 8 luni ale anului;

b) neasigurarea sumelor pentru plata drepturilor de pensie către beneficiari;

c) neasigurarea sumelor pentru plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat aferente indemnizațiilor pentru șomaj până la finele anului;

d) riscul neasigurării fondurilor necesare pentru transmiterea drepturilor de pensie către beneficiari;

e) neasigurarea sumelor pentru achitarea creanțelor salariale conform Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare;

f) neasigurarea sumelor pentru plata dobânzii datorate Trezoreriei statului;

h) imposibilitatea derulării proiectelor cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR conform calendarelor stabilite;

se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2025, aprobate prin Legea nr.10/2025.

În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

2.3 Schimbări preconizate:

Scopul și obiectivele proiectului de act normativ:

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2025 după cum urmează:



- La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat cu suma de 3.062.393 mii lei, prin :

- majorarea veniturilor sistemului public de pensii cu 3.040.860 mii lei datorată diminuării veniturilor curente cu suma de 697.805 mii lei și majorării subvenției acordate de la bugetul de stat cu 3.738.665 mii lei;

- majorarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 21.533 mii lei.

Majorarea veniturilor curente este influențată de:

- evoluția pozitivă a fondului brut de salarii pe total economie de la 7,4% (indicator ce a stat la baza estimării inițiale a programului anual - conform prognozei de toamnă 2024 furnizată de Comisia Națională de Strategie și Prognoză) la 8,6% (conform prognozei de vară 2024 furnizată de Comisia Națională de Strategie și Prognoză),
- evoluția încasărilor aferente contribuției de asigurări sociale.

b) modificarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii cu suma de 3.040.860 mii lei după cum urmează:

➤ diminuarea cheltuielilor la:

- titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 28.685 mii lei;

➤ majorarea cheltuielilor la:

- titlul "Bunuri și servicii" cu suma de 20.911 mii lei pentru asigurarea sumelor necesare transmiterii drepturilor de pensie către beneficiari până la finele anului;

- titlul "Dobânzi" cu suma de 50.000 mii lei pentru plata dobânzii datorate trezoreriei statului pentru golurile temporare de casă;

- titlul "Asistență socială" cu suma de 3.100.000 mii lei pentru plata drepturilor de pensie;

- titlul "Alte cheltuieli" cu suma de 134 mii lei pentru plata depăgubirilor civile și a contribuției aferente persoanelor cu handicap neîncadrate;

c) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 1.000 mii lei la titlul "Cheltuieli de personal";

d) excedentul bugetului asigurărilor sociale de stat se majorează cu 22.533 mii lei și este aferent sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale.



- La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 287.307 mii lei, ca urmare a:

- veniturilor încasate în luna ianuarie a anului curent, ca urmare a modificării cotelor de distribuire a contribuției asiguratorii pentru muncă, până la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2025 (Legea nr. 9/2025), respectiv 20% față de 17% pentru cota care se face venit la bugetul asigurărilor de șomaj și 15% față de 12% pentru cota care se face venit la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale;

- majorării veniturilor aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 81.599 mii lei, ca urmare a majorării veniturilor din sumele rambursate din PNRR cu suma de 20.662 mii lei și a veniturilor curente cu suma de 60.937 mii lei.

- majorării veniturilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 205.708 mii lei.

b) majorarea cheltuielilor aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 25.546 mii lei, datorată:

➤ majorării alocațiilor bugetare la:

- titlul "Transferuri între unități ale administrației publice" cu suma de 10.000 mii lei în vederea asigurării fondurilor pentru plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat aferente indemnizațiilor de șomaj;

- titlul "Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR", cu suma de 25.000 mii lei pentru derularea conform calendarelor de implementare a investițiilor finanțate în cadrul PNRR;

➤ diminuării alocațiilor bugetare la:

- titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 8.054 mii lei;

- titlul "Dobânzi" cu suma de 1.400 mii lei;

La Cap. 65.04 "Învățământ" a fost introdus titlul "Active nefinanciare" cu suma de 10 mii lei prin redistribuire de la același titlu din cadrul Cap.68.04 "Asigurări și asistență socială" pentru derularea unor lucrări de investiții parte din programul "Tranziție Justă".

c) majorarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 20.000 mii lei la titlul "Alte cheltuieli" pentru achitarea creanțelor salariale pentru societățile aflate în imposibilitatea de a plăti salarii angajaților proprii conform Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare.

d) excedentul bugetului asigurărilor pentru șomaj se majorează cu 241.761 mii lei.

În aplicarea prevederilor art.37 alin.(3) și alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, ordonatorul principal de credite al bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj transmite Ministerului Finanțelor propunerile de eșalonare trimestrială a cheltuielilor.

2.4 Alte informații

Prin derogare de la prevederile art.12 alin.(1) lit.b) și c), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale art.3 alin.(5) din Legea nr.8/2025 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025:

a) pentru anul 2025, plafonul nominal al cheltuielilor exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori pentru bugetul asigurărilor sociale de stat este de 157.972,2 milioane lei;

b) pentru anul 2025, plafonul nominal al cheltuielilor exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori pentru bugetul asigurărilor pentru șomaj este de 2.118,6 milioane lei;

Derogarea de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, precum și de la prevederile Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025 nr.8/2025 a fost necesară având în vedere evoluția indicatorilor macroeconomici, gradul de utilizare a creditelor bugetare pe primele 8 luni ale anului, precum și alocarea de fonduri pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii.

Astfel, prin proiectul de act normativ, sunt stabilite noi plafoane pentru indicatorii vizați de Legea nr.8/2025, întrucât valorile reieșite în urma rectificării modifică plafoanele stabilite prin această lege.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

3.2 Impactul social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură ~~fondurile necesare~~ pentru plata drepturilor de pensie și a altor naturi de cheltuieli care se asigură potrivit legii din bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic.**3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor macroeconomici****3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat****3.5. Impactul asupra mediului de afaceri.****3.6. Impactul asupra mediului înconjurător.****3.7.Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării****3.8.Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile****3.9.Alte informații****Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv
informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:	+3.349.700					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat:	+3.062.393					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	+287.307					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:	+3.085.406					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat:	+3.039.860					
din acesta:						
I. Cheltuieli de personal	-29.685					
II. Bunuri și servicii	+20.911					
III.Dobânzi	+50.000					



IV. Alte Transferuri	0				
V. Asistență socială	+3.100.000				
VI. Alte cheltuieli	+134				
VII. Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR	-100.000				
VII. Active nefinanciare	-1.500				
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acesta:	+45.546				
I. Cheltuieli de personal	-8.054				
II. Dobânzi	-1.400				
III. Transferuri între unități ale administrației publice	+10.000				
IV. Alte cheltuieli	+20.000				
V. Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR	+25.000				
4.3. Impact financiar, plus/minus: din care:	+264.294				
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+22.533				
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+241.761				
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:					
a) fișa financiară prevăzută la in Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;					



b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Se modifică Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 nr.10/2025

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza



circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării anterior expirării termenului de 30 de zile lucrătoare prevăzut de lege.

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor în data de 30.09.2025, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr. 811307/2025 din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 a fost comunicată cu adresa nr. 41/2025.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

6.4 Informații privind punctele de vedere / opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

La întocmirea prezentului act normativ au fost avute în vedere concluziile Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2025, precum și opinia Consiliului Fiscal asupra acestuia, care poate fi consultat pe site-ul Ministerului Finanțelor.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 709/2025.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social – proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 5782/2025.
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea



și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării anterior expirării termenului de 30 de zile lucrătoare prevăzut de lege.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicarea proiectului de act normativ și a Notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor în data de 29.09.2025.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.

Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

8.2 Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

