



ROMANIA

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Necesitatea intervenției legislative

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect modificarea art. 180 alin. (5) din Codul fiscal, în vederea reglementării posibilității recalculării contribuției de asigurări sociale de sănătate (CASS) datorate în mod voluntar de persoanele fără venituri impozabile, în situația în care, ulterior depunerii declarației unice și achitării contribuției, persoana dobândește calitatea de salariat sau o altă calitate, pentru care plata CASS devine obligatorie sau este exceptată.

În forma actuală a reglementării, persoanele care optează pentru plata voluntară a CASS, prin depunerea declarației unice, rămân obligate la plata integrală a contribuției asumate pentru perioada de 12 luni, chiar dacă, între timp, intervin schimbări obiective ale situației lor juridice și fiscale, precum angajarea cu contract individual de muncă. În practică, aceasta conduce la situații în care aceeași persoană este obligată să suporte concomitent:

- contribuția voluntară stabilită prin declarația unică;
- contribuția obligatorie reținută lunar din salariu.

Această dublă sarcină fiscală apare deși scopul contribuției – dobândirea calității de asigurat în sistemul public de sănătate – este deja atins prin plata obligatorie aferentă veniturilor salariale.

II. Problema practică semnalată de cetățeni

Numeroși contribuabili au semnalat faptul că, după depunerea declarației unice pentru asigurare voluntară, s-au angajat și au devenit plătitori obligatorii de CASS prin reținere la sursă, însă administrația fiscală le-a comunicat că declarația depusă nu poate fi revocată și că obligația de plată rămâne integral exigibilă.

Această situație generează efecte vădit inechitabile:

1. **Plata dublă a aceleiași contribuții**, pentru aceeași finalitate socială;
2. **Lipsa unei proceduri de actualizare a obligației fiscale** în funcție de schimbarea statutului contribuabilului;



3. **Descurajarea conformării voluntare**, întrucât persoanele care au acționat cu bună-credință sunt sancționate financiar;
4. **Supraaglomerarea administrației fiscale** cu cereri individuale de revocare sau clarificare, în lipsa unui temei legal expres;
5. **Afectarea încrederii cetățeanului în echitatea sistemului fiscal și de sănătate.**

III. Argumente de oportunitate și echitate

Contribuția de asigurări sociale de sănătate are natura unei contribuții sociale destinate finanțării accesului la servicii medicale, iar nu a unei sancțiuni sau taxe punitive. În momentul în care contribuabilul dobândește o calitate pentru care plata CASS este obligatorie, menținerea simultană a obligației voluntare nu mai este justificată economic și social.

Statul nu suferă niciun prejudiciu prin încetarea sau recalcularea contribuției voluntare, întrucât, din momentul angajării, contribuabilul continuă să achite CASS într-un quantum proporțional cu venitul salarial, adesea superior contribuției voluntare forfetare.

Totodată, principiile fiscalității consacrate de Codul fiscal – predictibilitatea, echitatea și justa așezare a sarcinilor fiscale – impun ca obligațiile contribuabililor să reflecte situația reală și actuală a acestora.

IV. Soluția legislativă propusă

Se propune modificarea art. 180 alin. (5) din Codul fiscal, în sensul introducerii unei prevederi potrivit căreia:

- în cazul în care persoana care a optat pentru plata CASS în mod voluntar dobândește, în perioada de valabilitate a opțiunii, venituri pentru care datorează obligatoriu CASS, obligația stabilită prin declarația unică încetează de drept de la data dobândirii noii calități;
- în cazul în care persoana care a optat pentru plata CASS în mod voluntar dobândește, în perioada de valabilitate a opțiunii, orice calitate pentru care plata CASS este exceptată, obligația stabilită prin declarația unică încetează de drept de la data dobândirii noii calități;



- contribuția datorată voluntar se recalculează proporțional cu perioada în care persoana nu a avut alt temei de asigurare;
- sumele achitate în plus se compensează cu alte obligații fiscale sau se restituie, la cerere, potrivit Codului de procedură fiscală;
- procedura administrativă se realizează simplificat, pe baza informațiilor existente deja în sistemele ANAF și ale angajatorului.

V. Impactul preconizat

Adoptarea acestei modificări va produce efecte benefice imediate:

- eliminarea situațiilor de dublă impunere de facto;
- creșterea gradului de încredere în instituțiile statului;
- stimularea conformării voluntare a contribuabililor;
- reducerea numărului de contestații și solicitări adresate ANAF;
- alinierea legislației fiscale la realitățile sociale și profesionale dinamice ale pieței muncii.

VI. Concluzie

Modificarea art. 180 alin. (5) din Codul fiscal reprezintă o intervenție necesară, rezonabilă și echitabilă, menită să corecteze o lacună legislativă ce produce în prezent efecte injuste asupra cetățenilor de bună-credință. Nicio persoană nu ar trebui obligată să plătească de două ori aceeași contribuție socială, doar pentru că și-a schimbat situația profesională după depunerea unei declarații fiscale.

În considerarea acestor argumente, se impune adoptarea prezentei inițiative legislative.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbateră și adoptare, prezenta propunere legislativă.



ROMANIA

INITIATORI

Nr. crt.	NUME ȘI PRENUME	SEMNĂTURA
1.	Adrian-Virgil CIOBANU – Deputat PNL	
2.	GEORGE SERBAN, DEP. PNL	
3.	NEACȘU ANDREEA-FIRUȚA	
4.	MATEȘ ANETA -	
5.	ȚIPLEA NICHIFOR	
6.	GAL Călin P.N.L.M	
7.	Rusu Sebastian Mihail	
8.	MURARU Alexandra	
9.	ROȘCĂȘAȘU ROȘCĂȘAȘU	
10.	ȘIGHIREȚĂ ROBERT	
11.	SEBASTIAN-IOAN BURDUȚA	
12.	CIOBOTARU DRAGOS - FĂNICĂ	
13.	MIRCEA PECHET	
14.	Testorin Andrei - Ionel	
15.	MOLȘĂȘU ALEXANDRU	
16.	Neagu Petre - Emilian	



ROMANIA

17.	Bărganu Șt. Alex.	
18.	ANIKOMACH GABRIEL	
19.		
20.		
21.		
22.		
23.		
24.		
25.		