



EXPUNERE DE MOTIVE

*la Proiectul de lege pentru abrogarea art. XXXI din Legea nr. 141/2025
privind unele măsuri fiscal-bugetare*

1. Motivul emiterii actului normativ

1.1. Descrierea situației actuale. Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 699 din 25 iulie 2025, a fost adoptată în contextul consolidării fiscal-bugetare asumate de România. Art. XXXI alin. (1) din această lege menține, pentru anul 2026, valoarea punctului de referință prevăzut la art. 83 alin. (2) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii la nivelul de 81 de lei, iar alin. (2) al aceluiași articol amână până în anul 2027 aplicarea prevederilor art. 84 alin. (3)–(5), (7) și (8) din Legea nr. 360/2023, care reglementează mecanismul de indexare a punctului de referință în funcție de evoluția prețurilor de consum și a câștigului salarial mediu brut. Prin efectul acestor prevederi, cuantumul pensiilor din sistemul public rămâne, pentru al doilea an consecutiv, neajustat la evoluția reală a prețurilor de consum, în condițiile în care rata inflației a continuat să erodeze puterea de cumpărare a beneficiarilor sistemului public de pensii.

1.2. Schimbări preconizate. Prezentul proiect de lege abrogă art. XXXI din Legea nr. 141/2025, cu efectul repunerii în aplicare, începând cu anul 2026, a mecanismului ordinar de indexare a punctului de referință prevăzut de art. 83 și art. 84 din Legea nr. 360/2023. Celelalte dispoziții ale Legii nr. 141/2025 rămân neschimbate, măsura propusă având caracter punctual și circumscris exclusiv mecanismului de indexare a pensiilor.

2. Impactul socio-economic

2.1. Impactul macroeconomic. Reluarea indexării punctului de referință susține puterea de cumpărare a pensionarilor și, indirect, consumul intern.

Cheltuiala suplimentară urmează a fi încadrată în ținta de deficit asumată, prin mecanismele bugetare prevăzute de Legea nr. 360/2023 și Legea nr. 500/2002, conform fișei financiare anexate.

2.2. Impactul asupra mediului de afaceri. Prezenta reglementare nu are impact direct asupra mediului de afaceri.

2.3. Impactul social. Mecanismul de indexare prevăzut de Legea nr. 360/2023 a fost conceput ca o garanție legală a menținerii valorii reale a pensiei. Suspendarea repetată a acestui mecanism afectează în mod disproporționat categoriile de pensionari cu venituri reduse, care alocă cea mai mare parte a veniturilor pentru consumul curent.

Art. 47 alin. (2) din Constituția României garantează cetățenilor dreptul la pensie și la alte forme de protecție socială; măsurile de restrângere a unor drepturi sociale trebuie să respecte principiile proporționalității și caracterului temporar, principii care pledează pentru limitarea în timp a derogărilor de la mecanismul ordinar de indexare.

2.4. Impactul asupra mediului înconjurător. Prezenta reglementare nu are impact asupra mediului înconjurător.

3. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Adoptarea prezentei legi determină majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii, ca urmare a reluării, începând cu anul 2026, a mecanismului de indexare a punctului de referință. În conformitate cu art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, se anexează prezentei inițiative fișa financiară cuprinzând estimarea impactului bugetar pe termen de 5 ani, calculată pe baza datelor statistice privind evoluția prețurilor de consum și a câștigului salarial mediu brut furnizate de Institutul Național de Statistică și de Casa Națională de Pensii Publice. Sursa de finanțare a impactului bugetar suplimentar este bugetul asigurărilor sociale de stat, urmând ca acoperirea acestuia să fie asigurată prin redistribuire și rectificări bugetare stabilite de Guvern, cu consultarea Ministerului Finanțelor și a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în cadrul plafoanelor de cheltuieli și al țintei de deficit bugetar asumate de România.

4. Efectele asupra legislației în vigoare

4.1. Măsurile normative necesare pentru aplicare. Nu sunt necesare măsuri normative suplimentare; prin abrogarea art. XXXI din Legea nr. 141/2025 devin din nou direct aplicabile art. 83 și art. 84 din Legea nr. 360/2023, fără a fi necesare acte normative de punere în aplicare.

4.2. Compatibilitatea cu legislația în vigoare. Prezentul proiect nu afectează celelalte dispoziții ale Legii nr. 141/2025 și nu intră în conflict cu alte acte normative în vigoare.

4.3. Decizii ale Curții Constituționale. Prin Decizia din 22 iulie 2025, Curtea Constituțională a respins ca neîntemeiată obiecția de neconstituționalitate formulată cu privire la Legea privind unele măsuri fiscal-bugetare, constatând că aceasta este constituțională. Prezentul proiect nu repune în discuție constituționalitatea legii, ci propune o opțiune de politică legislativă distinctă, aflată în marja de apreciere a Parlamentului.

5. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul urmează a fi supus procedurilor de informare și consultare publică prevăzute de Regulamentele Camerei Deputaților și Senatului.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de lege, pe care îl supunem spre adoptare.

Inițiator: Deputat Monica Ionescu

Circumscripția Neamț, Neafiliat

ANEXĂ
FIȘA FINANCIARĂ

*întocmită potrivit art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, la Proiectul de lege pentru
abrogarea art. XXXI din Legea nr. 141/2025*

1. Impactul financiar asupra bugetului asigurărilor sociale de stat

Estimarea are la bază: (i) cheltuielile cu sistemul public de pensii aprobate pentru anul 2025, în sumă de 154.840.200 mii lei (Legea nr. 10/2025 a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025); (ii) numărul pensionarilor de asigurări sociale de stat și pensia medie comunicate de Casa Națională de Pensii Publice (4.692.810 pensionari, pensie medie 2.773 lei, septembrie 2025); (iii) rata medie anuală a inflației pentru anul 2025, comunicată de Institutul Național de Statistică (7,3%, dată publicată în ianuarie 2026), indicator definitiv în sensul art. 84 alin. (3) din Legea nr. 360/2023, urmând ca, la avizarea proiectului, Ministerul Finanțelor să verifice și, dacă este cazul, să înlocuiască această valoare cu orice revizuire ulterioară publicată de INS; (iv) prognoza macroeconomică 2026–2029 a Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză privind câștigul salarial mediu brut și evoluția prețurilor de consum; (v) mecanismul legal de indexare prevăzut la art. 84 alin. (3) din Legea nr. 360/2023 (rata medie anuală a inflației, la care se adaugă 50% din creșterea reală a câștigului salarial mediu brut, indicatori definitivi ai anului anterior).

Valoarea punctului de referință (VPR). VPR este de 81 lei la data prezentei inițiative (art. XXXI alin. (1) din Legea nr. 141/2025, respectiv art. 83 alin. (2) din Legea nr. 360/2023). În lipsa abrogării, VPR rămâne înghețat la 81 lei pe tot parcursul anului 2026. Ca efect al abrogării, VPR s-ar majora de la 1 ianuarie 2026 la $81 \times (1 + \text{rata de indexare})$, respectiv la aproximativ 86,92 lei în scenariul de bază (indexare de 7,3%) și la aproximativ 87,73 lei în scenariul de sensibilitate (indexare de 8,3%). Această majorare a VPR se propagă direct în cuantumul fiecărei pensii din sistemul public, calculat ca produs între numărul total de puncte realizat de fiecare asigurat și VPR.

Tabelul de mai jos compară, pe un orizont de 5 ani, cheltuiala bugetară estimată în varianta V1 (situația actuală: VPR înghețat pentru 2026, indexare reluată abia din 2027, conform art. XXXI din Legea nr. 141/2025 în vigoare) cu cheltuiala estimată în varianta V2 (situația propusă: indexare reluată din ianuarie 2026, ca efect al abrogării art. XXXI). Cifrele sunt exprimate în mii lei și au caracter estimativ, calculat în mod conservator ele urmează a fi recalulate de Ministerul Finanțelor pe baza numărului exact de pensionari la 1 ianuarie 2026 și a oricărei actualizări ulterioare a indicatorilor INS.

An	V1 — cheltuială cu VPR înghețat (mii lei)	V2 — cheltuială cu indexare reluată (mii lei)	Diferență / impact suplimentar (mii lei)
2026	154.840.200	166.143.535	11.303.335
2027	160.569.287	172.290.845	11.721.558
2028	166.082.166	178.206.164	12.123.998
2029	171.784.321	184.324.576	12.540.255
2030	177.682.249	190.653.053	12.970.804
Total 2026– 2030	830.958.223	891.618.173	60.659.950

Analiză de sensibilitate. Scenariul din tabelul de mai sus presupune o creștere reală nulă a câștigului salarial mediu brut în 2025 (componenta salarială din formula de indexare pentru 2026 fiind astfel egală cu zero). Dacă se folosește, alternativ, o ipoteză de creștere reală a câștigului salarial de 2% în 2025 — reper istoric prudent, nu o valoare confirmată — indexarea aplicabilă pentru 2026 ar fi de 8,3%, iar impactul financiar suplimentar ar crește la 12.851.737 mii lei în 2026 și la aproximativ 68.969.533 mii lei cumulată pe 2026–2030. Intervalul 60,7–69,0 miliarde lei pe 5 ani reprezintă, prin urmare, un ordin de mărime robust al costului măsurii, indiferent de valoarea exactă a componentei salariale, care va fi confirmată de INS. Pentru anii 2027–2030, ambele scenarii folosesc aceleași ipoteze de indexare (rata inflației prognozate de BNR pentru 2026 (3,7%) și, ulterior, convergența graduală a inflației către ținta de 3%, corelată cu creșterea reală

medie a câștigului salarial de circa 2,6% în perioada 2027–2029, conform prognozei CNSP). Cifrele nu includ eventualele modificări ale numărului de pensionari sau alte ajustări structurale ale sistemului.

2. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare

Impactul financiar suplimentar, estimat între aproximativ 11,3 și 12,9 miliarde lei pentru anul 2026 și cumulativ între aproximativ 60,7 și 69,0 miliarde lei pentru intervalul 2026–2030, se acoperă din bugetul asigurărilor sociale de stat, prin: (i) execuția veniturilor din contribuții de asigurări sociale, care cresc, la rândul lor, odată cu evoluția câștigului salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, același indicator folosit și în formula de indexare a VPR, și cu numărul de salariați, conform prognozei CNSP; (ii) sumele alocate de la bugetul de stat pentru echilibrarea bugetului asigurărilor sociale de stat, aprobate anual prin legea bugetară, în temeiul art. 19 lit. b) din Legea nr. 360/2023, respectiv, pentru acoperirea unui eventual deficit rămas neacoperit din fondul de rezervă, prin mecanismul prevăzut la art. 21–24 din aceeași lege; (iii) redistribuiri și rectificări bugetare aprobate de Guvern pe parcursul execuției bugetare, în limita țintei de deficit bugetar asumate de România. Identificarea definitivă a sursei de finanțare și eşalonarea ei pe ani se stabilesc de Ministerul Finanțelor, cu consultarea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale și a Casei Naționale de Pensii Publice, în procedura de avizare a proiectului.

3. Propuneri pentru compensarea reducerii veniturilor bugetare

Prezentul proiect nu determină o reducere a veniturilor bugetare; nu sunt necesare măsuri de compensare în sensul art. 15 alin. (3) din Legea nr. 500/2002.

4. Alte informații

Datele utilizate în prezenta fișă financiară se bazează pe cea mai recentă informație statistică și prognoză macroeconomică publică disponibilă la data elaborării prezentei inițiative.