

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Motivul emiterii actului normativ

1.1. Descrierea situației actuale

Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă „CFR Marfă” S.A. desfășoară o activitate de interes strategic pentru funcționarea sistemului național de transport, iar personalul încadrat în cadrul acesteia este supus unui **statut profesional special**, determinat de natura atribuțiilor, de responsabilitățile privind siguranța circulației feroviare, de cerințele de pregătire și autorizare profesională, precum și de riscurile specifice care pot afecta viața, integritatea fizică și psihică a salariaților.

Potrivit art. 3 alin. (1) lit. b), art. 4 și art. 7 din **Legea nr. 195/2020 privind statutul personalului feroviar**, personalul feroviar este reprezentat de persoanele care dețin competențele specifice și au încheiat un contract individual de muncă cu o unitate cu specific feroviar, beneficiază de stabilitate în serviciu și exercită o activitate caracterizată prin condiții, obligații și riscuri profesionale distincte de cele existente în raporturile obișnuite de muncă.

În contextul măsurilor de reorganizare, restructurare și restrângere a activității societății, aceasta fiind în procedură de faliment, este necesară inițierea unui proiect de concediere colectivă care vizează toți angajații. O asemenea măsură produce consecințe economice și sociale semnificative, întrucât afectează simultan un număr ridicat de salariați cu o specializare profesională dificil de transferat imediat către alte sectoare de activitate și poate genera efecte directe asupra familiilor acestora, asupra comunităților locale și asupra sistemelor publice de ocupare și protecție socială.

Pentru această ipoteză, art. 11 alin. (1) lit. j) din **Legea nr. 195/2020** recunoaște personalului feroviar dreptul de a beneficia, în cazul concedierilor colective, de **o sumă compensatorie al cărei cuantum nu poate fi mai mic de cinci ori câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului de stat**, în condițiile stabilite prin contractul colectiv de muncă. Formularea legală instituie un nivel minim obligatoriu, care nu poate fi diminuat prin acte administrative, hotărâri ale organelor societare, clauze contractuale mai puțin favorabile sau considerente exclusiv bugetare.

De asemeni, Contractul colectiv de muncă aplicabil la nivelul SNTFM „CFR Marfă” S.A., valabil în perioada 1 ianuarie 2026-1 ianuarie 2027, reglementează, la art. 55 alin. (8), acordarea compensației în cazul încetării raporturilor de muncă pentru motive care nu țin de persoana salariatului. În temeiul art. 229 alin. (4) din Codul muncii și al Legii nr. 367/2022 privind dialogul social, **contractul colectiv de muncă legal încheiat produce efecte obligatorii pentru părți și pentru salariații din unitate**, în limitele și condițiile stabilite de lege.

Deși dreptul material este deja consacrat prin lege și prin contractul colectiv de muncă, aplicarea sa efectivă presupune stabilirea clară a beneficiarilor, a bazei de calcul, a termenului de plată, a sursei de finanțare și a responsabilităților instituționale. În lipsa unui mecanism juridic și financiar suficient de precis, există riscul ca dreptul recunoscut salariaților să nu poată fi executat integral și la termen, cu consecința declanșării unor litigii individuale sau colective, a acumulării de dobânzi și actualizări monetare, a creșterii cheltuielilor de executare și a afectării păcii sociale.

1.2. Schimbările preconizate

Proiectul de act normativ urmărește **asigurarea executării efective, integrale și la termen a unui drept legal și contractual existent**, fără a institui un beneficiu nou și fără a modifica natura juridică a compensației prevăzute de Legea nr. 195/2020.

Soluția normativă propusă va stabili în mod expres că beneficiază de compensație persoanele care îndeplinesc cumulativ calitatea de personal feroviar, sunt încadrate cu contract individual de muncă la SNTFM „CFR Marfă” S.A. și sunt concediate în cadrul unui proiect de concediere colectivă pentru motive care nu țin de persoana lor. Aplicarea măsurii se va realiza uniform, fără diferențieri întemeiate pe apartenența sindicală, funcție, subunitate sau alte criterii care nu au o justificare obiectivă și rezonabilă.

Cuantumul individual va fi determinat prin raportare la **de cinci ori câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului de stat** aplicabil la data nașterii dreptului, cu respectarea oricăror prevederi contractuale mai favorabile.

Plata nu va putea fi compensată, absorbită sau înlocuită prin indemnizația de preaviz, indemnizația pentru concediul de odihnă neefectuat, indemnizația de șomaj, măsurile active de ocupare ori alte drepturi distincte recunoscute prin lege sau prin contractul colectiv de muncă.

2. Fundamentarea juridică a soluției propuse

Măsura este întemeiată, în primul rând, pe art. 41 alin. (2) din Constituția României, care garantează salariaților dreptul la măsuri de protecție socială, și pe art. 47 alin. (1), care consacră obligația statului de a adopta măsuri de dezvoltare economică și protecție socială apte să asigure un nivel de trai decent. În cazul unei concedieri colective, protecția socială trebuie să fie efectivă, previzibilă și proporțională cu amploarea pierderii veniturilor și cu dificultățile reale de reinserție profesională.

Legea nr. 195/2020 constituie temeiul juridic special. Art. 11 alin. (1) lit. j) stabilește nivelul minim al compensației, art. 23 lit. k) obligă unitatea cu specific feroviar să acorde angajaților toate drepturile care decurg din lege, din acordurile încheiate cu organizațiile sindicale, din contractul colectiv de muncă și din contractele individuale de muncă, iar art. 36 prevede că, în cazul concedierilor colective, personalul feroviar beneficiază de măsuri active de protecție socială. Potrivit art. 41 alin. (2) din aceeași lege, dispozițiile statutului se completează cu legislația generală a muncii.

Concedierea pentru motive care nu țin de persoana salariatului și concedierea colectivă sunt reglementate de art. 65-74 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii. Desființarea locului de muncă trebuie să fie efectivă și să aibă o cauză reală și serioasă, iar angajatorul are obligația de a informa și consulta în timp util organizația sindicală sau reprezentanții salariaților, de a comunica motivele concedierii, numărul

și categoriile de salariați afectați, criteriile de stabilire a ordinii de prioritate, măsurile avute în vedere pentru limitarea concedierilor și compensațiile acordate.

Legea nr. 367/2022 privind dialogul social și Legea nr. 467/2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților impun desfășurarea unui dialog social real, anterior adoptării unei decizii definitive, astfel încât propunerile organizațiilor sindicale să poată influența în mod efectiv soluțiile de reorganizare și măsurile de atenuare a consecințelor sociale.

La nivelul dreptului Uniunii Europene, Directiva 98/59/CE privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la concedierile colective impune consultări efective cu reprezentanții lucrătorilor și analizarea unor măsuri sociale de însoțire, inclusiv măsuri destinate redistribuirii, recalificării și reintegrării profesionale. Aceste exigențe se corelează cu art. 27 și art. 34 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, referitoare la informarea și consultarea lucrătorilor și la protecția în cazul pierderii locului de muncă.

Potrivit art. 4 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, actele normative trebuie adoptate cu respectarea ierarhiei juridice. În consecință, **niciun act cu forță juridică inferioară nu poate suspenda, diminua sau înlătura nivelul minim al compensației stabilit prin Legea nr. 195/2020.** Actul normativ propus trebuie să asigure executarea legii, iar nu să restrângă dreptul recunoscut de aceasta.

3. Impactul socioeconomic

Acordarea compensației are un impact social direct și necesar, întrucât asigură o perioadă minimă de tranziție în care persoanele concediate își pot acoperi cheltuielile esențiale, pot participa la programe de reconversie și pot căuta un nou loc de muncă fără o întrerupere imediată și totală a veniturilor.

Măsura contribuie la reducerea riscului de sărăcire, supraîndatorare și excluziune socială, în special în localitățile în care alternativele profesionale comparabile sunt limitate.

Din perspectiva societății și a sistemului feroviar, plata integrală și la termen a drepturilor permite derularea ordonată a procesului de restructurare, reduce riscul conflictelor colective, al protestelor și al litigiilor de masă și limitează costurile ulterioare reprezentate de dobânzi, actualizări monetare, cheltuieli de judecată și executare silită. Costul social al restructurării devine astfel transparent, cuantificabil și integrat încă din etapa de planificare.

Măsura contribuie, totodată, la menținerea încrederii legitime a personalului în stabilitatea și previzibilitatea cadrului juridic, la protejarea dialogului social și la evitarea perturbării activităților operaționale în perioada reorganizării.

4. Impactul financiar

Pentru anul 2026, câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat este de 9.192 lei. În aplicarea nivelului minim prevăzut de art. 11 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 195/2020, cuantumul minim individual este de **45.960 lei brut**, rezultat din calculul $9.192 \text{ lei} \times 5$.

În ipoteza maximală utilizată în documentația inițială, respectiv 1.627 de beneficiari, impactul financiar estimat este de **74.776.920 lei**, conform formulei $1.627 \times 9.192 \text{ lei} \times 5$. Această valoare reprezintă o estimare maximală asupra principalului brut și urmează să fie definitivată după confirmarea numărului real de persoane eligibile, a calității acestora de personal feroviar și a încetării contractelor individuale de muncă în cadrul unei concedieri colective.

Calculul final va include tratamentul fiscal aplicabil la data plății, eventualele contribuții datorate de angajator, costurile administrative și orice diferențe rezultate din aplicarea unor clauze contractuale mai favorabile. În cazul restructurării etapizate, impactul financiar va fi repartizat corespunzător calendarului efectiv al încetării contractelor individuale de muncă.

Având în vedere ca actualmente Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă „CFR Marfă” S.A. și-a pierdut licența de transport fiind în incapacitate de plată, sursa de finanțare este Fondul de garantare a creanțelor salariale constituit potrivit prevederilor Legii nr. 200/2006.

5. Impactul asupra legislației în vigoare

Proiectul nu modifică și nu restrânge drepturile recunoscute prin Legea nr. 195/2020, Codul muncii, Legea nr. 367/2022, Legea nr. 467/2006 și contractul colectiv de muncă aplicabil. Intervenția normativă are caracter de punere în aplicare și de garantare financiară și procedurală a dreptului la compensație.

Textul actului normativ va fi corelat cu legea bugetului asigurărilor sociale de stat aferentă anului în care se produce concedierea, respectiv cu bugetul de venituri și cheltuieli al societății.

6. Consultările efectuate și necesare

Consultarea asupra proiectului de act normativ nu înlocuiește procedura distinctă de informare și consultare pe care angajatorul trebuie să o desfășoare în cadrul concedierii colective. Această procedură trebuie inițiată într-un moment în care măsurile sunt încă susceptibile de modificare, pentru ca propunerile organizațiilor sindicale privind evitarea concedierilor, reducerea numărului acestora și diminuarea consecințelor sociale să poată fi analizate în mod real.

7. Implementarea, monitorizarea și evaluarea

Implementarea măsurii va fi coordonată de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin structura competentă, în colaborare cu SNTFM „CFR Marfă” S.A. și cu Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale. Societatea va întocmi lista nominală a beneficiarilor, va verifica îndeplinirea condițiilor legale, va calcula cuantumul individual, va comunica fiecărui salariat modul de calcul și va efectua plata în termenul stabilit.

Monitorizarea va urmări numărul persoanelor concediate, numărul beneficiarilor, cuantumul total plătit, data efectuării plăților, diferențele față de estimarea inițială, numărul contestațiilor și costurile suplimentare generate de eventualele întârzieri. La finalul procesului de restructurare va fi întocmit un raport de implementare, care va fi comunicat instituțiilor competente și partenerilor sociali, cu respectarea normelor privind protecția datelor cu caracter personal.

8. Concluzii

Adoptarea proiectului de act normativ este justificată juridic, necesară social și oportună economic, întrucât asigură executarea efectivă a unui drept legal și contractual recunoscut personalului feroviar afectat de concedieri colective și creează cadrul necesar pentru desfășurarea previzibilă și ordonată a procesului de restructurare.

Soluția propusă respectă statutul special al personalului feroviar, principiile constituționale privind protecția socială a salariaților, normele generale referitoare la concedierile colective și obligațiile de informare și consultare. Totodată, aceasta limitează riscul conflictelor colective și al litigiilor, asigură tratamentul egal al beneficiarilor și permite estimarea și controlul transparent al impactului financiar.

În considerarea argumentelor prezentate, propunem promovarea și adoptarea proiectului de lege în procedură de urgență.

Inițiatori:

Senator PSD Marius Humelnicu

Deputat PSD Adrian Solomon

Deputat PSD Marius-Constantin Budăi

TABEL COMPARATIV

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text propus
1.		Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale
2.		Art. I. - Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 453 din 25 mai 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:
3.	Art. 2. - Din Fondul de garantare se asigură plata creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței sau de deschidere a procedurii de concordat preventiv prevăzută la art. 5 alin. (1) pct. 44 ¹ din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, denumiți în continuare <i>angajatori în stare de insolvență sau concordat preventiv.</i> "	1. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins: “Art.2. - (1) Din Fondul de garantare se asigură plata creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței sau de deschidere a procedurii de concordat preventiv prevăzută la art. 5 alin. (1) pct. 44¹ din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, denumiți în continuare <i>angajatori în stare de insolvență sau concordat preventiv.</i> (2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), anterior pronunțării unei hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței, din Fondul de garantare se pot suporta creanțele salariale datorate de un angajator dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții: a) licența sau autorizația indispensabilă desfășurării activității principale a angajatorului a fost retrasă, a încetat, a expirat fără a fi reînnoită ori reînnoirea acesteia a fost refuzată printr-un act al autorității competente care produce efecte și a cărui executare nu este suspendată;

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text propus
		b) ca efect direct al situației prevăzute la lit. a), continuarea activității pentru care licența sau autorizația era necesară a devenit imposibilă din punct de vedere legal și obiectiv, iar activitatea a încetat efectiv, total sau în mod substanțial; c) fondurile bănești disponibile ale angajatorului sunt insuficiente pentru plata creanțelor salariale certe, lichide și exigibile, iar incapacitatea de plată există atât la data depunerii cererii prevăzute la art. 19 alin. (3), cât și la data soluționării acesteia; d) angajatorul a inițiat procedura concedierii colective, cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare; e) o cerere de deschidere a procedurii insolvenței sau a concordatului preventiv împotriva angajatorului a fost înregistrată la instanța competentă și nu a fost soluționată definitiv până la data soluționării cererii prevăzute la art. 19 alin. (4). (3) Verificarea condițiilor prevăzute la alin.(2) se realizează exclusiv în scopul aplicării prevederilor prezentei legi, nu echivalează cu stabilirea stării de insolvență și nu produce efectele deschiderii procedurii reglementate de Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare.”
4.	Art.3, lit.c) "c) principiul repartiției, pe baza căruia fondul realizat se redistribuie pentru plata drepturilor salariale datorate de angajatorii în stare de insolvență sau de concordat preventiv;"	2. La articolul 3, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: „c) principiul repartiției, pe baza căruia fondul realizat se redistribuie pentru plata drepturilor salariale datorate de angajatorii în stare de insolvență sau de concordat preventiv, precum și de angajatorii aflați în situația prevăzută la art. 2 alin. (2);”
5.	Art. 4, lit. d) d) creanțe salariale - drepturile salariale și alte drepturi bănești datorate și neplătite salariatului, care au fost stabilite în contractul individual de muncă și/sau în contractul colectiv de muncă.	3. La articolul 4, litera d) se modifică și va avea următorul cuprins: „d) <i>creanțe salariale</i> - drepturile salariale și alte drepturi bănești datorate și neplătite salariatului, stabilite prin lege, prin contractul individual de muncă și/sau prin contractul colectiv de muncă;”

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text propus
6.	Art.4, literă nouă	4. La articolul 4, după litera e) se introduce o nouă literă, lit. f), cu următorul cuprins: „f) angajator în situație de încetare de plăți de facto - angajatorul care îndeplinește cumulativ condițiile prevăzute la art. 2 alin. (2).”
7.	Art. 13, alin.(1), lit.c) c) plățile compensatorii restante, în cuantumul stabilit în contractul colectiv de muncă și/sau în contractul individual de muncă, în cazul încetării raporturilor de muncă;	5. La articolul 13 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: „c) plățile compensatorii restante, inclusiv cele prevăzute de acte normative cu caracter special , în cuantumul stabilit potrivit legii , contractului colectiv de muncă și/sau contractului individual de muncă, în cazul încetării raporturilor de muncă;”
8.	Art.13, alin.(2) (2) Sumele prevăzute la alin.(1) se plătesc în cuantum net. Prin derogare de la prevederile Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii datorate de salariații angajatorilor în stare de insolvență sau concordat preventiv se declară, de către angajatorii în stare de insolvență sau concordat preventiv , prin « Declarația privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate », prevăzută la art. 147 alin. (1) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, și se virează direct la bugetele corespunzătoare de către agențiile teritoriale care efectuează plata creanțelor salariale, care acționează ca plătitor la sursă în locul angajatorilor în stare de insolvență sau concordat preventiv. ”	6. La articolul 13, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Sumele prevăzute la alin.(1) se plătesc în cuantum net. Prin derogare de la prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii datorate de salariații angajatorilor în stare de insolvență sau concordat preventiv ori ai angajatorilor aflați în situația prevăzută la art. 2 alin. (2) se declară de către angajatori, prin declarația prevăzută la art. 147 alin. (1) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, și se virează direct la bugetele corespunzătoare de către agențiile teritoriale care efectuează plata creanțelor salariale, acestea acționând ca plătitor la sursă în locul angajatorilor.”
9.	Art.14, alin.(1²) și (2) (1 ²) Prin excepție de la alin. (1), pentru angajatorii împotriva cărora s-a deschis procedura de concordat preventiv, suma totală a creanțelor salariale suportate din Fondul de garantare nu poate depăși cuantumul a 6 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat	7. La articolul 14, alineatele (1²) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins: “(1 ²) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru angajatorii împotriva cărora s-a deschis procedura de concordat preventiv, suma totală a creanțelor salariale suportate din Fondul de garantare nu poate depăși cuantumul a 12 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text propus
	al operatorilor economici stabiliți ca fiind de interes strategic prin hotărâre a Guvernului. (2) Salariul avut în vedere la alin.(1), (1¹) și (1²) este salariul mediu brut pe economie comunicat de Institutul Național de Statistică în luna în care s-a deschis procedura insolvenței sau a concordatului preventiv."	al operatorilor economici stabiliți prin hotărâre a Guvernului ca fiind de interes strategic. (2) Salariul avut în vedere la alin. (1), (1¹) și (1²) este salariul mediu brut pe economie comunicat de Institutul Național de Statistică în luna în care s-a deschis procedura insolvenței sau a concordatului preventiv, iar în situația prevăzută la art. 2 alin. (2) este ultimul salariu mediu brut pe economie comunicat anterior lunii înregistrării cererii prevăzute la art. 19 alin. (4)."
10.	Art.15, alin.(4) (4) Perioada prevăzută la alin. (1)-(3) este anterioară datei depunerii cererii prevăzute la art. 19 alin. (1) sau (2).	8. La articolul 15, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins: „(4) Perioada prevăzută la alin.(1)-(3) este anterioară datei depunerii cererii prevăzute la art. 19 alin. (1), (2) sau (3).”
11.	Art.16. - Creanțele izvorâte din raporturi de muncă, plătite în cazul falimentului, potrivit legislației în vigoare, se diminuează cu sumele achitate din Fondul de garantare.	9. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.16. - (1) Creanțele izvorâte din raporturi de muncă, plătite potrivit legislației privind insolvența, se diminuează cu sumele achitate din Fondul de garantare. (2) La data plății creanțelor salariale, Fondul de garantare se subrogă de drept, în limita sumelor achitate, în drepturile salariaților împotriva angajatorului, împreună cu toate garanțiile și accesoriile acestora. Subrogarea cuprinde și obligațiile fiscale suportate potrivit art. 13 alin. (2). (3) În cazul deschiderii ulterioare a procedurii insolvenței, agenția teritorială transmite administratorului judiciar sau lichidatorului judiciar dispoziția prevăzută la art.21 și dovada plății. Creanța Fondului de garantare se înscrie în procedură în limita sumelor plătite, cu rangul aferent creanțelor în care Fondul de garantare s-a subrogat, potrivit Legii nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare.

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text propus
		(4) Salariatul păstrează împotriva angajatorului dreptul la diferența dintre creanța sa și suma achitată din Fondul de garantare.”
12.	Art. 17 - (1) În situația în care se pronunță închiderea procedurii de insolvență, ca urmare a redresării angajatorilor, inclusiv în perioada de observație, definită la art. 5 alin. (1) pct. 42 din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și în situația închiderii procedurii de concordat preventiv, aceștia sunt obligați să restituie sumele suportate din Fondul de garantare, în termen de 6 luni de la pronunțarea hotărârii de închidere a procedurii. (2) Angajatorii prevăzuți la alin. (1) au obligația de a plăti dobândă la nivelul pieței, pentru perioada cuprinsă între data plății efective a sumelor prevăzute la alin. (1) și data restituirii acestor sume. Prin dobândă la nivelul pieței se înțelege rata dobânzii utilizată de Comisia Europeană pentru calculul dobânzilor în procedurile de recuperare.”	10. Articolul 17 se modifică și va avea următorul cuprins: “Art.17. - (1) În situația în care se pronunță închiderea procedurii de insolvență ca urmare a redresării angajatorului, inclusiv în perioada de observație, precum și în situația închiderii procedurii de concordat preventiv, angajatorul este obligat să restituie sumele suportate din Fondul de garantare în termen de 6 luni de la pronunțarea hotărârii de închidere a procedurii. (2) Angajatorul, pentru salariații căruia s-au efectuat plăți în temeiul art. 2 alin. (2), este obligat să restituie sumele suportate din Fondul de garantare în termen de 6 luni de la data la care intervine oricare dintre următoarele situații: a) cererea sau, după caz, toate cererile de deschidere a procedurii insolvenței au fost retrase ori au fost anulate, respinse sau constatate ca perimate prin hotărâre definitivă, fără ca procedura insolvenței să fi fost deschisă; b) actul prevăzut la art. 2 alin. (2) lit. a) a fost anulat definitiv ori și-a încetat efectele, iar angajatorul și-a redobândit capacitatea de a desfășura activitatea și de a plăti creanțele salariale; c) plata din Fondul de garantare a fost determinată de date ori documente false, inexacte sau incomplete comunicate de angajator. (3) În situația deschiderii procedurii de insolvență, recuperarea sumelor se realizează potrivit art. 16 alin. (2) și (3), fără aplicarea alin.(2) lit. a). (4) Salariații nu sunt obligați să restituie sumele primite cu bună-credință. Sumele nedatorate se recuperează de la salariat numai în cazul fraudei, al declarațiilor false date de acesta ori al

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text propus
		dublei plăți pentru aceeași creanță. (5) Pentru sumele care se restituie potrivit prevederilor alin. (1), (2) și/sau (4) se datorează dobândă la nivelul pieței, calculată de la data plății efective din Fondul de garantare până la data restituirii. Prin dobândă la nivelul pieței se înțelege rata utilizată de Comisia Europeană pentru calculul dobânzilor în procedurile de recuperare.”
13.	Art.18. - Hotărârea de închidere a procedurii de insolvență sau, după caz, hotărârea de închidere a procedurii de concordat preventiv va fi notificată de îndată de judecătorul-sindic agenției teritoriale de ocupare a forței de muncă în a cărei rază se află sediul, domiciliul sau reședința angajatorului.”	11. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.18. - (1) Instanța competentă notifică de îndată agenției teritoriale în a cărei rază se află sediul, domiciliul sau reședința angajatorului hotărârea de deschidere ori de închidere a procedurii insolvenței sau a concordatului preventiv, precum și hotărârea definitivă prin care cererea de deschidere a procedurii insolvenței prevăzută la art. 2 alin. (2) lit. e) a fost anulată, respinsă ori constatată ca perimată. (2) Angajatorul și autoritatea care a emis actul prevăzut la art. 2 alin. (2) lit. a) comunică agenției teritoriale, în termen de 5 zile lucrătoare, suspendarea, anularea, încetarea efectelor ori înlocuirea actului, precum și redobândirea licenței sau autorizației.”
14.	Art. 19 - (1) Stabilirea cuantumului creanțelor salariale cuvenite salariaților și efectuarea plății acestora se realizează de agențiile teritoriale, la cererea scrisă a administratorului sau lichidatorului angajatorului în stare de insolvență sau, după caz, a administratorului concordatar. (2) Agenția teritorială poate proceda la stabilirea cuantumului creanțelor salariale cuvenite salariaților și la efectuarea plății acestora și în baza cererii formulate de către salariații angajatorului în stare de insolvență sau de concordat preventiv sau de organizațiile legal constituite ce reprezintă interesele acestora.	12. Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 19 - (1) Stabilirea cuantumului creanțelor salariale cuvenite salariaților și efectuarea plății acestora se realizează de agențiile teritoriale, la cererea scrisă a administratorului sau lichidatorului angajatorului în stare de insolvență sau, după caz, a administratorului concordatar. (2) Agenția teritorială poate proceda la stabilirea cuantumului creanțelor salariale cuvenite salariaților și la efectuarea plății acestora și în baza cererii formulate de către salariații angajatorului în stare de insolvență sau de concordat preventiv sau de organizațiile legal constituite ce reprezintă interesele acestora.

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text propus
	(3) Cererile prevăzute la alin.(1) și (2) sunt însoțite de documente care atestă că <i>împotriva angajatorului a fost pronunțată o</i> hotărâre judecătorească definitivă de deschidere a procedurii insolvenței sau a concordatului preventiv.	(3) În situația prevăzută la art.2 alin. (2), stabilirea cuantumului creanțelor salariale și efectuarea plății se realizează de către agenția teritorială la cererea scrisă a angajatorului, a salariaților sau a organizațiilor legal constituite care le reprezintă interesele. (4) Cererile prevăzute la alin.(1) și (2) sunt însoțite de documente care atestă pronunțarea unei hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței sau a concordatului preventiv. (5) Cererea prevăzută la alin.(3) este însoțită de: a) dovada înregistrării la instanța competentă a cererii de deschidere a procedurii insolvenței, cu indicarea numărului dosarului, a datei înregistrării și a titularului cererii; b) actul autorității competente privind licența sau autorizația și dovada că acesta produce efecte și nu este suspendat; c) documentele care atestă imposibilitatea continuării activității și încetarea efectivă, totală sau substanțială, a acesteia; d) notificările și celelalte înscrisuri care dovedesc inițierea procedurii concedierii colective potrivit Codului muncii; e) situația nominală a creanțelor salariale, cu indicarea izvorului, cuantumului brut și net, datei nașterii și scadenței fiecărei creanțe, însoțită de contractul colectiv de muncă, contractele individuale de muncă, statele de plată, actele de încetare a raporturilor de muncă și orice alte înscrisuri justificative, după caz; f) ultima situație financiară anuală, balanța de verificare aferentă lunii anterioare cererii, situația disponibilităților bănești, extrasele tuturor conturilor bancare pentru ultimele 60 de zile și situația fluxurilor de numerar estimate pentru următoarele 30 de zile, însoțite de reprezentantul legal și certificate de auditorul financiar sau, după caz, de un expert contabil; g) declarația pe propria răspundere a reprezentantului legal privind caracterul complet și corect al documentelor, existența altor disponibilități sau surse imediate de finanțare și plățile efectuate pentru creanțele solicitate.

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text propus
	(4) Înainte de a se adresa agenției teritoriale, salariații sau organizațiile legal constituite ce reprezintă interesele acestora trebuie să notifice în scris administratorul sau lichidatorul angajatorului în stare de insolvență sau administratorul concordatar al angajatorului în stare de concordat preventiv, în vederea efectuării demersurilor necesare pentru plata creanțelor salariale potrivit alin. (1). O copie a notificării se va atașa la cererea adresată agenției teritoriale, potrivit alin. (2)."	(6) Dacă cererea este formulată de salariați sau de organizațiile care le reprezintă interesele, agenția teritorială solicită angajatorului documentele prevăzute la alin.(5) lit. c), e)-g), care se comunică în termen de 5 zile lucrătoare. Agenția verifică din oficiu, prin solicitări adresate instanței competente, autorității emitente a licenței sau autorizației și inspectoratului teritorial de muncă, documentele prevăzute la alin. (5) lit. a), b) și d). (7) Cererea se soluționează în termen de 30 de zile de la data completării documentației. Condițiile prevăzute la art. 2 alin. (2) trebuie să fie îndeplinite la data emiterii dispoziției. (8) Din Fondul de garantare se plătesc numai creanțele salariale născute și exigibile până la data emiterii dispoziției. Plățile compensatorii prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. c) se suportă numai pentru salariații ale căror raporturi de muncă au încetat și pentru care creanța a devenit exigibilă potrivit legii, contractului colectiv de muncă sau contractului individual de muncă. (9) Înainte de a se adresa agenției teritoriale potrivit alin. (2), salariații sau organizațiile legal constituite care le reprezintă interesele notifică în scris administratorul, lichidatorul ori administratorul concordatar, în vederea efectuării demersurilor prevăzute la alin. (1). O copie a notificării se atașează cererii. Prezentul alineat nu se aplică cererilor formulate potrivit alin. (3)."
15.	Art. 21. - (1) În situația în care, în urma examinării documentelor prevăzute la art. 19 alin. (1) și (3), se constată îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 2, agenția teritorială emite dispoziția privind stabilirea cuantumului creanțelor salariale suportate din Fondul de garantare pentru salariații angajatorului în stare de insolvență sau de concordat preventiv.	13. Articolul 21 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.21. - (1) Dacă, în urma examinării documentelor prevăzute la art. 19, se constată îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 2, agenția teritorială emite dispoziția privind stabilirea cuantumului și plata creanțelor salariale suportate din Fondul de garantare.

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text propus
	(2) Dispoziția prevăzută la alin. (1) se comunică administratorului sau lichidatorului angajatorului în stare de insolvență sau, după caz, de concordat preventiv și constituie titlu de creanță, care devine titlu executoriu la data la care expiră termenul de plată, în situația prevăzută la art. 17. (3) În cazul în care se constată că angajatorul nu îndeplinește condițiile prevăzute la art. 2, cererea prevăzută la art. 19 alin. (1) se respinge, prin dispoziția motivată a agenției teritoriale, care se comunică persoanelor prevăzute la art.19.	(2) Dispoziția se comunică solicitantului, angajatorului și, după caz, administratorului, lichidatorului sau administratorului concordatar. Pentru plățile efectuate în temeiul art. 2 alin. (2), dispoziția și dovada plății constituie titlu de creanță împotriva angajatorului și devin titlu executoriu la data expirării termenului de restituire prevăzut la art. 17 alin. (2). (3) Dacă nu sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 2, cererea se respinge prin dispoziție motivată, care se comunică persoanelor prevăzute la art. 19. (4) Dispozițiile emise potrivit prezentului articol pot fi contestate în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare."
16.	Art.22. - (1) În cazul în care angajatorii aflați în situațiile prevăzute la art. 17 nu restituie de bunăvoie sumele suportate din Fondul de garantare, agențiile teritoriale vor proceda la acțiuni de executare silită. (2) Debitele create prin nerespectarea de către angajatorii prevăzuți la art. 17 a obligației de restituire a sumelor suportate din Fondul de garantare se recuperează de la aceștia în temeiul dispoziției prevăzute la art. 21 alin. (1). (3) Activitatea de îndeplinire a măsurilor asigurătorii, precum și de efectuare a executării silite a debitelor prevăzute la alin. (2) se realizează potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de către personalul de specialitate din cadrul agențiilor pentru ocuparea forței de muncă, desemnat prin dispoziții ale directorilor executivi.	14. Articolul 22 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.22. - (1) În cazul în care persoanele obligate la restituire potrivit art. 17 nu restituie de bunăvoie sumele suportate din Fondul de garantare, agențiile teritoriale procedează la executarea silită. (2) Debitele se recuperează în temeiul dispoziției prevăzute la art. 21, potrivit dispozițiilor legale privind colectarea creanțelor bugetare. (3) Activitatea de îndeplinire a măsurilor asigurătorii, precum și de efectuare a executării silite a debitelor prevăzute la alin. (2) se realizează potrivit Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, de către personalul de specialitate din cadrul agențiilor pentru ocuparea forței de muncă, desemnat prin dispoziții ale directorilor executivi."

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text propus
17.		Art.II. - În termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul modifică și completează Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.850/2006, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv formularele de cerere, lista documentelor, procedura de verificare și evidența creanțelor Fondului de garantare.
18.		Art.III. - Prevederile art. 2 alin. (2) din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, se aplică cererilor depuse după data intrării în vigoare a prezentei legi, inclusiv cererilor de deschidere a procedurii insolvenței înregistrate și nesoluționate definitiv, pentru creanțe salariale exigibile și neachitate care se încadrează în perioadele prevăzute la art. 15 din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare.



Parlamentul României
Senat



CABINET SECRETAR
Senator Doina-Elena FEDEROVICI

17.09.2026

Către,
BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Subsemnata, Doina-Elena Federovici, senator ales în Circumscripția electorală nr. 07, Botoșani, solicit să aprobați dobândirea calității de coinițiator al următoarelor propuneri legislative:

- *Propunere legislativă pentru aprobarea schemei "Ajutor de minimis pentru aplicarea Programului de susținere a producției de lapte ecologic certificat" (L498/2026);*
- *Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului «Noua casă» (L529/2026);*
- *Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale (L567/2026);*
- *Propunere legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.80/2012 privind echivalarea titlurilor de medic specialist eliberate de Australia, Canada, Israel, Noua Zeelandă și Statele Unite ale Americii (L535/2026);*
- *Propunere legislativă pentru completarea ordonanței de urgență nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice (L366/2026);*

Vă mulțumesc.

Senator Doina-Elena FEDEROVICI,
Secretar al Senatului

