



CONSILIUL LEGISLATIV

Directorul permanent al Senatului

332 / 19.06.2026

Directorul permanent al Senatului

439 / 29.06.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală (b332/21.05.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2509/26.05.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D499/26.05.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea Legii prevenirii nr. 270/2017, cu un nou articol, art. 4¹.

Conform Expunerii de motive, scopul prezentului demers legislativ îl constituie *consolidarea predictibilității fiscale în România și instituirea unor garanții pentru contribuabilii de bună-credință, în special pentru persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale, întreprinderile familiale, profesiile liberale, microîntreprinderile și întreprinderile mici și mijlocii.*

Astfel, se propune „întărirea principiului predictibilității fiscale, limitarea modificărilor fiscale intempestive, protejarea contribuabilului de bună-credință, interzicerea sancționării contribuabilului pentru disfuncționalitățile platformelor fiscale, introducerea unei perioade minime de conformare pentru obligațiile fiscale digitale noi, obligația publicării incidentelor tehnice ale platformelor fiscale, instituirea calendarului fiscal anual consolidat, precum și aplicarea logicii prevenirii în domeniul fiscal digital”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Având în vedere dispozițiile art. 41 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, grefate pe intenția de modificare și completare a mai multor acte normative de bază, apreciem că este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea unor
acte normative din domeniul fiscal”.

5. La **art. I pct. 2**, semnalăm faptul că introducerea unor noi alineate în cadrul art. 4 trebuie să aibă în vedere corelarea acestora cu celelalte norme din cuprinsul acestui articol (a se vedea, în acest sens, alin. (2) al art. 4, asupra căruia nu se intervine), precum și evitarea unor paralelisme în reglementare, astfel încât este necesară reanalizarea acestora.

Totodată, cu referire la textul prevăzut pentru art. 4 alin. (1¹), în vederea simplificării informației legislative, propunem ca formularea „anului fiscal următor împlinirii termenului de minimum 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I” să fie redată sub forma „anului fiscal următor împlinirii termenului **prevăzut la alin. (1)**”.

În măsura în care observația supra este preluată, în cuprinsul **alin. (1³) partea introductivă**, enunțul „termenele prevăzute la alin. (1) și (1¹)” trebuie să se rezume la exprimarea „**termenul prevăzut la alin. (1)**”.

De asemenea, pentru identitate de rațiune, este de evaluat dacă la **pct. 3**, în textul prevăzut pentru art. 4 alin. (3), în locul exprimării „cu respectarea termenului de minimum 6 luni” ar fi utilizată formularea „cu respectarea termenului **prevăzut la alin. (1)**”.

6. La **art. II partea introductivă**, deoarece intervențiile legislative aduse asupra Legii nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, sunt în exclusivitate de natura completărilor, pentru redarea corectă a intenției de reglementare, sintagma „se modifică și se completează după cum urmează:” trebuie înlocuită cu formularea „se completează după cum urmează:”.

Întrucât **părțile dispozitive ale pct. 1 - 3** au în vedere introducerea a trei articole consecutive în cuprinsul actului normativ de bază, pentru respectarea uzanței normative, propunem conexarea acestora într-una singură, identificată cu cifră arabă, în următoarea redactare:

„1. După articolul 7 se introduc trei noi articole, art. 7¹ - 7³, cu următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, actuala parte dispozitivă, marcată cu cifra „4”, va deveni, prin renumerotare, „2”.

La actualul **pct. 1**, în textul prevăzut pentru **art. 7¹ alin. (5)**, în legătură cu exprimarea „potrivit legii”, aducem în discuție prevederile art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care dispun faptul că, *dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare*.

Semnalăm că paragraful nemarcat, ce figurează subsecvent alin. (8), trebuie eliminat, neavând caracter normativ.

Reiterăm această observație și la **art. III**, pentru textul prevăzut după alin. (3) al art. 4¹.

La actualul **pct. 2**, în textul prevăzut pentru **art. 7² alin. (2) lit. e)**, este necesară eliminarea termenului „clar”, ca fiind superfluu.

La actualul **pct. 3**, în textul prevăzut pentru **art. 7³ alin. (1)**, în considerarea dispozițiilor art. 1 pct. 31, denumirea „Agenția Națională de Administrare Fiscală” va fi înlocuită cu acronimul „A.N.A.F.”.

7. În ceea ce privește **actuala parte introductivă a art. III**, considerăm necesar ca aceasta să fie redactată și prezentată într-o manieră susceptibilă tehnicii legislative, devenind, prin reconfigurare, **parte dispozitivă**, în următoarea redactare:

„**Art. III.** – După articolul 4 din Legea prevenirii nr. 270/2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1037 din 28 decembrie 2017, se introduce un nou articol, art. 4¹, cu următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, enunțul „După articolul 4 se introduce un nou articol, art. 4¹, cu următorul cuprins:” trebuie eliminat.

Privitor la denumirea marginală a articolului nou introdus, subliniem faptul că elementele structurale din actul normativ de bază nu conțin asemenea denumiri.

În textul prevăzut pentru **art. 4¹ alin. (1)**, pentru ajustare pe plan redacțional al normei, propunem ca formularea „prevenirea și remedierea au prioritate față de sancționare, în condițiile Codului de procedură fiscală” să fie scrisă sub forma „prevenirea și remedierea au prioritate față de **regimul sancționator**, în condițiile **prevăzute de Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare**”.

8. La art. IV alin. (1), considerăm necesar ca norma să fie reconfigurată într-o manieră conformă exigențelor normative, după cum urmează:

„(1) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor și Agenția Națională de Administrare Fiscală vor elabora prin ordin, procedurile, ghidurile și instrucțiunile aplicării prevederilor art. II, care se vor publica în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

9. În legătură cu art. V, semnalăm faptul că data intrării în vigoare a legii va trebui să aibă în vedere inclusiv dispozițiile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, cu referire la data intrării în vigoare a modificărilor și completărilor aduse acestuia, astfel încât este necesară reformularea acestuia.

10. În cadrul formulei de atestare a legalității adoptării legii, se va avea în vedere, prin raportare la natura legii (pct. 3 din prezentul aviz) și la actualul stadiu al procedurii legislative, invocarea art. 76 **alin. (2)** în loc de art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 598/18.06.2026